Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Belastingverordeningen rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen 2027

Programma	Financiën	**Collegebesluit**	13 oktober 2026
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst	**Behandeldatum Raad**	
		Status	Openbaar

Samenvatting
In dit voorstel doen wij tariefvoorstellen per januari 2027 voor de volgende drie gemeentelijke belastingverordeningen: de rioolheffing, de reinigingsheffingen en de onroerende-zaakbelastingen. De voorstellen sluiten aan bij de Stadsbegroting 2027-2030.

Voorstel

1. Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing gemeente Nijmegen 2027 (Verordening rioolheffing 2027) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing gemeente Nijmegen 2026 (Verordening rioolheffing 2026; Gmb-2025-560620), onder voorbehoud van vaststelling van de stadsbegroting 2027-2030 door de raad.
2. Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Nijmegen 2027 (Verordening reinigingsheffingen 2027) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Nijmegen 2026 (Verordening reinigingsheffingen 2026; Gmb-2025-560622), onder voorbehoud van vaststelling van de stadsbegroting 2027-2030 door de raad.
3. Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen gemeente Nijmegen 2027 (Verordening onroerende-zaakbelastingen 2027) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen gemeente Nijmegen 2026 (Verordening onroerende-zaakbelastingen 2026; Gmb-2025-560626), onder voorbehoud van vaststelling van de stadsbegroting 2027-2030 door de raad.

Aanleiding
De bevoegdheid tot het heffen van rioolheffing is vastgelegd in artikel 228a van de Gemeentewet. Als eis stelt de wetgeving hieromtrent dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten. Er geldt dus een maximaal toelaatbare opbrengst.

De bevoegdheid tot het heffen van reinigingsheffingen (afvalstoffenheffing en reinigingsrechten) zijn vastgelegd in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer (Wm) en in artikel 229, eerste lid, aanhef en onderdelen a en b van de Gemeentewet. Ook hier stelt de wetgeving de eis dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten. Er geldt dus een maximaal toelaatbare opbrengst.

De bevoegdheid tot het heffen van onroerende-zaakbelastingen (OZB) is vastgelegd in de artikelen 220 tot en met 220f en 220h van de Gemeentewet. In tegenstelling tot

bovenstaande heffingen komen de baten van de onroerende-zaakbelastingen ten gunste van de algemene middelen van de gemeente Nijmegen.

Relevante besluitgeschiedenis
De door de raad nog vast te stellen stadsbegroting 2027-2030 (naar verwachting op 11 november 2026).

Beoogde impact: kaderstelling
Dit raadsvoorstel sluit aan bij de stadsbegroting 2027-2030 zodat de opbrengsten rioolheffing, reinigingsheffingen en onroerende-zaakbelastingen zoals die voor 2027 zijn geraamd daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd.

De belastingopbrengsten uit bovenstaande belastingverordeningen worden verantwoord in verschillende programma's van de stadsbegroting 2027-2030. In onderstaande tabel zijn per belastingverordening het programma, de ambitie en het doel opgenomen.

Verordening	Programma	Ambitie	Doel
Rioolheffing	Openbare ruimte	We hebben een openbare ruimte die toekomstbestendig en leefbaar is	We voeren de gemeentelijke watertaken (afvalwater, hemelwater en grondwater) duurzaam en doelmatig uit
Reinigingsheffingen	Openbare ruimte	We zijn een circulaire stad waar we verantwoord omgaan met grondstoffen en deze zoveel mogelijk opnieuw gebruiken	Verbeterde afvalpreventie en verdergaande afvalscheiding bij huishoudens Betere afvalscheiding bij bedrijven
Onroerende-zaakbelastingen	Financiën	We zijn een financieel gezonde gemeente nu en in de toekomst	Een uitlegbaar lokaal heffingenbeleid op het gebied van OZB om aanvullende inkomsten te genereren

Argumenten
Hieronder geven wij, per verordening, de van belang zijnde veranderingen en de voorstellen ten opzichte van de huidige verordeningen weer. Redactionele wijzigingen zijn niet toegelicht.

<u>Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing gemeente Nijmegen 2027</u>
1.1 Artikel 6 Belastingtarieven
De vervanging van het rioolstelsel wordt bekostigd uit de kostendekkende opbrengsten van de rioolheffing. De eigenaar van een pand dat is aangesloten op de gemeentelijke riolering betaalt rioolheffing, waarbij de WOZ-waarde de heffingsmaatstaf is. Deze WOZ-waarde wordt beïnvloed door herwaardering, nieuw- en verbouw. De aftoppingsgrens is de afgelopen jaren geleidelijk verhoogd naar € 10 miljoen. Per pand kan de eigenaar nooit meer dan een bedrag dat in december aanstaande bekend zal zijn (afhankelijk van het tarief, zie onderstaand) aan rioolheffing betalen. Het tarief wordt beïnvloed door de indexatie en veranderende WOZ-waarden. Voor woningen en niet-woningen is het tarief gelijk.

Het proces van (her)waarderen van panden (woningen en niet-woningen) is een omvangrijk en arbeidsintensief proces. De eis van de Waarderingskamer is dat in ieder geval op 1 december van het belastingjaar 90% van alle WOZ-waarden bepaald en gecontroleerd moet zijn. Sinds 2023 willen wij alleen zo dicht mogelijk rond deze datum het tarief rioolheffing (heffingspercentage) berekenen. Voordeel hiervan is dat de belastingplichtigen niet te veel of te weinig rioolheffing betalen en dat de gemeente niet te veel of te weinig rioolheffing ontvangt. Op deze manier wordt in één keer een zo betrouwbaar en nauwkeurig mogelijk tarief rioolheffing berekend. Aangezien het politieke proces om via het college tot vaststelling van de verordening rioolheffing in december door de raad al in oktober begint, stellen wij conform vorig jaar voor het tarief rioolheffing pas rond 1 december te berekenen en te laten vaststellen. Om dit te kunnen realiseren, zal dit raadsvoorstel in december worden ingetrokken en vervangen door een raadsvoorstel inclusief het tarief rioolheffing. Zoals in de paragraaf lokale heffingen van de stadsbegroting 2027-2030 is aangegeven, is de verwachting dat de rioolheffing met circa 15,3 % zal stijgen ten opzichte van 2026. Reden voor de verhoging van de heffing is dat de geraamde rioollasten voor 2027 zijn gestegen tot een bedrag van € 22,7 mln. (2026: € 19,7 mln.). Deze lasten worden voor 100% kostendekkend doorbelast via het tarief rioolheffing.

<u>Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Nijmegen 2027</u>
Onder de reinigingsheffingen vallen de afvalstoffenheffing (huishoudens) en de reinigingsrechten (ondernemers).

<u>Afvalstoffenheffing</u>
2.1 Hoofdstuk 1 Maatstaven en tarieven afvalstoffenheffing
Wij stellen voor:

- Het tarief voor de groene restafvalzakken te verhogen met € 0,30 zoals opgenomen in het door de raad op 17 juni 2026 vastgestelde coalitieakkoord 2026-2030 ‘Groeien met lef, samen voor Nijmegen’. Dit geldt ook voor het tarief op de inworp in de ondergrondse restafvalcontainers.
- Het tarief voor de rode restafvalzakken te verhogen met € 0,20 zoals opgenomen in het door de raad op 17 juni 2026 vastgestelde coalitieakkoord 2026-2030 ‘Groeien met lef, samen voor Nijmegen’.
- De overige tarieven te verhogen met het in de stadsbegroting 2027-2030 vastgestelde indexeringspercentage van 4,43%.

Vergelijking tarieven afvalstoffenheffing 2027 t.o.v. 2026

Tarieven afvalzakken:

Afvalzak	Tarief 2026	Tarief 2027
Rode (kleine) afvalzak	€ 0,75	€ 0,95
Groene (grote) afvalzak	€ 1,20	€ 1,50
Plastic+ afvalzak	€ 0,15	€ 0,16

Tarief per inworp in de ondergrondse restafvalcontainer:

Tarief 2026	Tarief 2027
€ 1,20	€ 1,50

Tarieven aanbieden grof huishoudelijk afval milieustraten:

Afvalstoffen milieustraten	Tarief 2026	Tarief 2027
Met afvalpas	>200 kg € 0,26 per kilo	>200 kg € 0,27 per kilo
Zonder afvalpas	€ 0,26 per kilo	€ 0,27 per kilo

Tarieven aan huis laten ophalen door de inzameldienst:

Soort afval inzameldienst	Tarief 2026	Tarief 2027
Grof restafval	€ 35,99 per keer na 1e keer	€ 37,60 per keer na 1e keer
Herbruikbaar grof afval	€ 35,99 per keer na 1e keer	€ 37,60 per keer na 1e keer

Reinigingsrechten

2.2 Hoofdstuk 2 Maatstaven en tarieven reinigingsrechten

- Het tarief voor de groene restafvalzakken te verhogen met € 0,30 zoals opgenomen in het door de raad op 17 juni 2026 vastgestelde coalitieakkoord 2026-2030 'Groeien met lef, samen voor Nijmegen'. Dit geldt ook voor het tarief op de inworp in de ondergrondse restafvalcontainers.
- Het tarief voor de rode restafvalzakken te verhogen met € 0,20 zoals opgenomen in het door de raad op 17 juni 2026 vastgestelde coalitieakkoord 2026-2030 'Groeien met lef, samen voor Nijmegen'.
- De overige tarieven te verhogen met het in de stadsbegroting 2027-2030 vastgestelde indexeringspercentage van 4,43%.

Vergelijking tarieven reinigingsrechten 2027 t.o.v. 2026

Tarieven afvalzakken:

Afvalzak	Tarief 2026	Tarief 2027
Rode (kleine) afvalzak	€ 0,75	€ 0,95
Groene (grote) afvalzak	€ 1,20	€ 1,50
Plastic+ afvalzak	€ 0,15	€ 0,16

Tarief per inworp in de ondergrondse restafvalcontainer:

Tarief 2026	Tarief 2027
€ 1,20	€ 1,50

Tarieven periodiek verwijderen van bedrijfsafvalstromen:

	Gemiddeld aantal zakken per week	Tarief 2026	Tarief 2027
1	Tot en met 8 zakken	€ 371,70	€ 390,00

Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen gemeente Nijmegen 2027

3.1 Artikel 5 Belastingtarieven

Op grond van de Wet Waardering onroerende zaken (Wet WOZ) wordt jaarlijks de economische waarde van de onroerende zaken in Nijmegen bepaald en vervolgens medegedeeld aan de belanghebbenden. Bij de berekening van de tarieven OZB wordt uitgegaan van een in de stadsbegroting vastgestelde opbrengst OZB. Dit betekent dat de marktwaardestijging van de stad budgetneutraal in de tarieven wordt verwerkt. De tarieven worden beïnvloed door de indexatie en door de gemeenteraad vastgesteld. In

geval van een waardestijging worden de tarieven verlaagd en in geval van een waardedaling verhoogd. Uitgangspunt is dat de totale opbrengst OZB voor de gemeente dus alleen toeneemt als het aantal objecten waarvoor betaald wordt, toeneemt behoudens indexatie (2027: 4,43%). Voor 2027 geldt aanvullend dat voor de bepaling van het OZB tarief voor eigenaren van woningen rekening wordt gehouden met een extra verhoging van 6,25% zoals opgenomen in het door de raad op 17 juni 2026 vastgestelde coalitieakkoord 2026-2030 ‘Groeien met lef, samen voor Nijmegen’.
Bij niet-woningen maken we een onderscheid bij de waardebepaling tussen courante en niet-courante panden. Niet-woningen zijn panden die niet of slechts voor een deel voor woondoeleinden worden gebruikt. Denk aan kantoren, winkels en bedrijfspanden, maar ook aan industriële panden, energiecentrales, agrarische objecten, ziekenhuizen, scholen en hotels. De WOZ-waarde van niet-woningen wordt bepaald op de marktwaarde of als die hoger is op de gecorrigeerde vervangingswaarde. Bij courante panden zoals kantoren, winkels en ander bedrijfsmatig vastgoed is de marktwaarde het uitgangspunt. Bij niet-courante panden zoals ziekenhuizen, laboratoria en energiecentrales gaat het om de vervangingswaarde.
Het proces van (her)waarderen van panden (woningen en niet-woningen) is een omvangrijk en arbeidsintensief proces. De eis van de Waarderingskamer is dat in ieder geval op 1 december van het belastingjaar 90% van alle WOZ-waarden bepaald en gecontroleerd moet zijn. Sinds 2023 willen wij alleen zo dicht mogelijk rond deze datum de OZB tarieven berekenen. Voordeel hiervan is dat de belastingplichtigen niet te veel of te weinig OZB betalen en dat de gemeente niet te veel of te weinig OZB ontvangt. Op deze manier worden in één keer zo betrouwbaar en nauwkeurig mogelijke OZB tarieven berekend. Aangezien het politieke proces om via het college tot vaststelling van de verordening onroerende -zaakbelastingen in december door de raad al in oktober begint, stellen wij conform vorig jaar voor de OZB tarieven pas rond 1 december te berekenen en te laten vaststellen. Om dit te kunnen realiseren, zal dit raadsvoorstel in december worden ingetrokken en vervangen door een raadsvoorstel inclusief de OZB tarieven.

Kanttekeningen
Bovengenoemde verordeningen moeten voor 1 januari 2027 door de gemeenteraad zijn vastgesteld en worden gepubliceerd in verband met de ingang van de belastingplicht.

Financiën
- Met het in het voorstel van december voorgestelde tarief rioolheffing wordt de geraamde opbrengst rioolheffing 2027 zoals opgenomen in de stadsbegroting 2027-2030 van € 22,7 miljoen gerealiseerd.
- Met de in dit voorstel voorgestelde tarieven voor de restafvalzakken en voor de reinigingsrechten wordt de geraamde opbrengst 2027 zoals opgenomen in de stadsbegroting 2027-2030 van € 4,7 miljoen gerealiseerd.
- Met de in het voorstel van december voorgestelde tarieven onroerende-zaakbelastingen wordt de geraamde opbrengst 2027 zoals opgenomen in de stadsbegroting 2027-2030 van € 130,2 miljoen (€ 71,9 miljoen woningen en € 58,3 miljoen niet-woningen) gerealiseerd.

Participatie

Voor dit voorstel is geen participatie nodig aangezien bovenstaande voorstellen aansluiten bij de stadsbegroting 2027-2030 zodat de opbrengsten zoals die voor 2027 zijn geraamd daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd.

Communicatie
Over dit voorstel vindt geen communicatie plaats.

Vervolg
De besluiten tot vaststelling of wijziging van de in dit voorstel genoemde verordeningen worden dit jaar nog gepubliceerd in het Gemeenteblad. De gemeentebladen worden sinds 1 januari 2014 verplicht geplaatst op www.overheid.nl (de landelijke site voor wet- en regelgeving). Tevens zijn via de site van de gemeente Nijmegen (www.nijmegen.nl) de verordeningen op www.overheid.nl te raadplegen.

Door het publiceren van de verordeningen krijgen deze rechtskracht met ingang van 1 januari 2027. Volgens de regelgeving van de genoemde verordeningen worden dan met ingang van 1 januari 2027 de verordeningen rioolheffing 2026, reinigingsheffingen 2026 en de onroerende-zaakbelastingen 2026 ingetrokken. De betreffende tarieven van de vastgestelde verordeningen worden gehanteerd over het belastingjaar 2027 en voor diensten, die worden verleend op of na 1 januari 2027.

Fatale termijn
Bovengenoemde verordeningen moeten voor 1 januari 2027 door de gemeenteraad zijn vastgesteld en worden gepubliceerd in verband met de ingang van de belastingplicht.

Bijlagen
1. Verordening op de heffing en de invordering van rioolheffing gemeente Nijmegen 2027.
2. Verordening op de heffing en de invordering van afvalstoffenheffing en reinigingsrechten gemeente Nijmegen 2027.
3. Verordening op de heffing en de invordering van onroerende-zaakbelastingen gemeente Nijmegen 2027.