

## Onderwerp

Programmastructuur 2027-2030

<b>Programma</b>	Bestuur en Organisatie	<b>Behandeldatum Raad</b>	8 juli 2026
<b>Portefeuillehouder</b>	H.M.F. Bruls	<b>Registratienummer</b>	57/2026
		<b>Status</b>	Openbaar

---

## Samenvatting

Met dit initiatiefvoorstel doen we een voorstel voor een programmastructuur voor de komende bestuursperiode. Voorgesteld wordt om de programmastructuur (nagenoeg) gelijk te houden aan de programmastructuur van de bestuursperiode 2022-2026, met uitzondering van het programma-overstijgende thema Duurzaamheid dat verwerkt wordt in het programma Openbare Ruimte, Klimaat en Duurzaamheid. Na vaststelling van de programmastructuur gaat de raad samen met het college aan de slag met de ambities en doelen in de begroting. Mogelijk leidt dat tot aanpassingen in de programmastructuur.

---

## Voorstel

1. De Stadsbegroting met ingang van 1 januari 2027 in te delen conform de 12 programma's van de bestuursperiode 2022-2026,
  - a. waarbij de naam van het programma Openbare Ruimte wijzigt in Openbare Ruimte, Klimaat en Duurzaamheid; de naam van het programma Bestuur en Organisatie wijzigt in Bestuur en Dienstverlening; en de naam van het programma Bereikbaarheid wijzigt in Mobiliteit;
  - b. waarbij het programma-overstijgende thema Duurzaamheid zoals benoemd in de bestuursperiode 2022-2026 niet als thema wordt benoemd, maar inhoudelijk (inclusief indicatoren) wordt opgenomen in het programma Openbare Ruimte, Klimaat en Duurzaamheid.
2. Het programma-overstijgende thema Participatie zoals benoemd in de bestuursperiode 2022-2026 weer als thema te benoemen waarop in de Stadsbegroting en jaarrekening moet worden gerapporteerd.
3. De wettelijk voorgeschreven taakvelden die zijn gewijzigd in het cluster Sociaal Domein ten opzichte van de bestuursperiode 2022-2026 onder te brengen onder het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg.
4. In deze bestuursperiode (2026-2030) de ambities en doelen uit de doelenboom te herzien en op basis daarvan, als dat nodig wordt geacht, de programmastructuur aan te passen.

## Aanleiding

In de gemeentewet (artikel 212) en in de [financiële verordening](#) van de gemeente Nijmegen staat vastgelegd dat aan het begin van een nieuwe bestuursperiode de gemeenteraad beslist over een programmastructuur voor die bestuursperiode. Naast de indeling van de programma's worden ook de samenstellende delen van de programma's vastgesteld,

namelijk de wettelijk voorgeschreven taakvelden zoals bedoeld in het [Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten](#) (BBV).

De raad heeft een werkgroep aangewezen van raadsleden die dit initiatiefvoorstel in twee bijeenkomsten heeft voorbereid. Na deze twee bijeenkomsten is het college van B en W gevraagd een reactie te geven op het concept-initiatiefvoorstel. Daarna is het voorstel ter vaststelling op de agenda gezet voor de besluitronde van 8 juli 2026.

### **Relevante besluitgeschiedenis**

Op 13 juni 2022 heeft de raad een besluit genomen over de programmastructuur voor de bestuursperiode 2022-2026: [Initiatiefvoorstel Programmastructuur 2022-2026](#). Deze programmastructuur van 12 programma's en twee programma-overstijgende thema's vormt de basis van de voorgestelde programmastructuur voor de bestuursperiode 2026-2030.

### **Beoogde impact**

Met dit voorstel blijft de programmastructuur voor het grootste deel gelijk aan de programmastructuur uit de bestuursperiode 2022-2026, met uitzondering van het programma Openbare Ruimte dat in de nieuwe structuur Openbare Ruimte, Klimaat en Duurzaamheid heet en waar het thema Duurzaamheid uit de bestuursperiode 2022-2026 inhoudelijk (inclusief indicatoren) aan wordt toegevoegd. Daarmee komt Duurzaamheid als 'thema' te vervallen. Daarnaast verandert de naam van het programma Bestuur en Organisatie in Bestuur en Dienstverlening, en het programma Bereikbaarheid in Mobiliteit.

#### *Programma's*

1. Bestuur en Dienstverlening
2. Veiligheid
3. Economie en Toerisme
4. Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg
5. Werk en Inkomen
6. Onderwijs
7. Mobiliteit
8. Wonen en Stedelijke Ontwikkeling
9. Openbare Ruimte, Klimaat en Duurzaamheid
10. Cultuur en Cultureel Erfgoed
11. Sport
12. Financiën

#### *Thema's*

1. Participatie

Een wijziging van deze programmastructuur als mogelijk gevolg van een herziening van de ambities en doelen uit de doelenboom vindt plaats middels een raadsbesluit.

### **Argumenten**

#### *1. De programmastructuur moet volgend worden op de inhoud*

Uit de voorbereidende sessies van de werkgroep is de behoefte gebleken dat de indeling van de programma's (en programma-overstijgende thema's) meer in lijn komt te staan met

de grote opgaven waar we als gemeente voor staan. Er was overeenstemming dat het, om dit goed vorm te geven, noodzakelijk is om eerst de ambities en doelen die we onszelf als gemeente stellen opnieuw te bekijken en te prioriteren. Dit is ook in lijn met het advies van de auditcommissie bij de Stadsrekening 2025. Daarna kan de programmastructuur hierop afgestemd worden. Het laten vervallen van het thema Duurzaamheid en deze inhoudelijk toe te voegen aan het programma Openbare Ruimte, Klimaat en Duurzaamheid is een eerste kleine stap. Er is bewust gekozen om niet nu al een voorschot te doen op een mogelijke nieuwe programmastructuur met grotere wijzigingen. Zo wordt voorkomen dat er nu wijzigingen worden gedaan die later wellicht toch niet nodig zijn of anders vorm krijgen, wat bovendien leidt tot onnodige administratieve lasten.

### *2. De wijzigingen in taakvelden betreffen voornamelijk een verdere detaillering van Jeugd, Wmo en Maatschappelijke opvang*

In het cluster Sociaal Domein van de wettelijk voorgeschreven taakvelden zijn een aantal taakvelden vervallen en vervangen door specifiekere taakvelden op onderwerpen als Jeugd, Wmo en Maatschappelijke opvang (zie bijlage 3). De vervallen taakvelden zijn in de huidige programmastructuur ondergebracht bij het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg. Gezien de inhoud van de nieuwe taakvelden is het logisch om deze ook weer bij het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg onder te brengen.

## **Kanttekeningen**

### *1. Problemen in prioritering en sturingsinformatie worden hiermee niet opgelost*

Zoals de auditcommissie in haar [adviesbrief aan de raad over de Stadsrekening 2025](#) al constateerde is er geen zichtbare prioritering in ambities en doelen van de gemeente, en worden de indicatoren die aan de programma's worden gehangen onvoldoende gevuld en benut. Dit is een grotere opgave die niet opgelost kan worden met slechts een herindeling van de programma's. Daarom wordt voorgesteld om eerst naar de ambities en doelen te kijken en de sturingsinformatie die daarbij hoort, om vervolgens de programmastructuur daar volgend aan te maken.

### *2. De programma-overstijgende thema's hebben niet het gehoopte resultaat gehad*

Bij de voorbereidende sessies van de werkgroep is gebleken dat de programma-overstijgende thema's niet het gehoopte resultaat hebben bereikt. Het doel van de thema's was om beter te kunnen sturen op grote en belangrijke opgaven die niet in de programmastructuur te 'vangen' zijn (doordat deze opgaven programma-overstijgend zijn). Daarom is het voorstel om het thema Duurzaamheid toe te voegen aan het programma Openbare Ruimte (beslispunt 3). Bij een herziening van de programmastructuur nadat de ambities en doelen uit de doelenboom zijn herzien, wordt ook bekeken op welke manier het thema Participatie, en mogelijk andere programma-overstijgende opgaven en de sturing daarop, beter vormgegeven kunnen worden.

## **Fatale termijn**

In verband met de voorbereidingen voor de Stadsbegroting 2027 is het van belang dat de raad voor het zomerreces – uiterlijk 8 juli 2026 - een besluit neemt.

## **Gesprek met de stad**

Aan dit voorstel is geen participatietraject voorafgegaan.

**Financiën**

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

**Vervolg**

- Na besluitvorming wordt de Stadsbegroting 2027 overeenkomstig ingericht.
- Na het zomerreces gaat het proces van start rondom het herzien van ambities, doelen en de daarbij horende sturingsinformatie. De auditcommissie neemt hierin het voortouw en trekt hierin samen op met het college.

**Bijlagen**

1. Overzicht programma's met taakvelden
2. Overzicht grootte programma's in budget
3. Overzicht vervallen en toegevoegde taakvelden in de periode 2022-2026

## Bijlage 1: Overzicht programma's met taakvelden

### 1. Bestuur en Dienstverlening

- Bestuur
- Burgerzaken
- Overhead

### 2. Veiligheid

- Crisisbeheersing en brandweer
- Openbare orde en veiligheid

### 3. Economie en Toerisme

- Economische ontwikkeling
- Fysieke bedrijfsinfrastructuur
- Bedrijvenloket en bedrijfsregelingen
- Economische promotie

### 4. Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg

- Volksgezondheid
- Samenkracht en burgerparticipatie
- Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Wmo
- Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd
- Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal
- Hulpmiddelen en diensten (Wmo)
- Huishoudelijke hulp (Wmo)
- Begeleiding (Wmo)
- Dagbesteding (Wmo)
- Overige maatwerkarrangementen (Wmo)
- Jeugdhulp ambulante lokaal
- Jeugdhulp ambulante regionaal
- Jeugdhulp ambulante landelijk
- Jeugdhulp met lokaal verblijf
- Jeugdhulp met verblijf regionaal
- Jeugdhulp met verblijf landelijk
- PGB Wmo
- PGB Jeugd
- Beschermd wonen (Wmo)
- Maatschappelijke- en vrouwenopvang (Wmo)
- Jeugdbescherming
- Jeugdreclassering
- Coördinatie en beleid Wmo
- Coördinatie en beleid Jeugd

### 5. Werk en Inkomen

- WSW en beschut werk
- Arbeidsparticipatie
- Inkomensregelingen

**6. Onderwijs**

- Onderwijsbeleid en leerlingzaken
- Onderwijshuisvesting

**7. Mobiliteit**

- Verkeer en vervoer
- Parkeren
- Openbaar vervoer
- Economische havens en waterwegen
- Parkeerbelasting

**8. Wonen en Stedelijke Ontwikkeling**

- Wonen en bouwen
- Ruimtelijke en leefomgeving
- Grondexploitatie (niet-bedrijventerreinen)

**9. Openbare Ruimte, Klimaat en Duurzaamheid**

- Openbaar groen en (openlucht) recreatie
- Riolering
- Afval
- Milieubeheer
- Begraafplaatsen en crematoria

**10. Cultuur en Cultureel Erfgoed**

- Cultureel erfgoed
- Musea
- Cultuurpresentatie, cultuurproductie en cultuurparticipatie
- Media

**11. Sport**

- Sportbeleid en activering
- Sportaccommodaties

**12. Financiën**

- Treasury
- OZB woningen
- OZB niet-woningen
- Belastingen overig
- Algemene uitkering en overige uitkeringen gemeentefonds
- Overige baten en lasten
- Vennootschapsbelasting
- Mutaties reserves
- Beheer overige gebouwen en gronden
- Resultaat van de rekening van baten en lasten

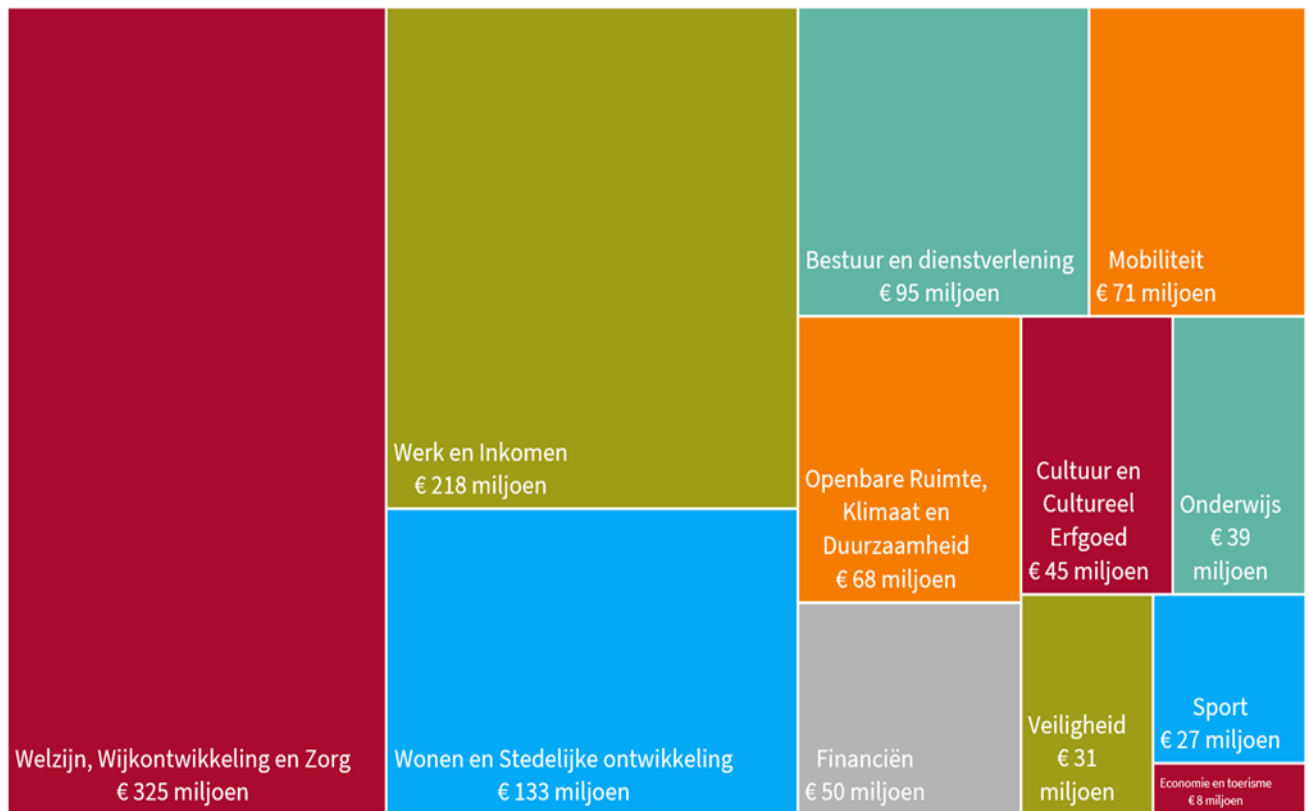
*Niet ingedeeld:*

Deze taakvelden worden in Nijmegen niet gebruikt, daarom zijn ze niet opgenomen in de programmastructuur

- 2.3. Recreatieve havens
- 4.1. Openbaar basisonderwijs

Bijlage 2: Overzicht programma's naar grootte van budget

**Lasten programmabegroting 2026 € 1.111 miljoen**



**Bijlage 3: Overzicht vervallen en toegevoegde taakvelden in de periode 2022-2026**

Wettelijk voorgeschreven taakvelden zoals bedoeld in het [Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten](#) (BBV).

Taakvelden die zijn komen te vervallen in de periode 2022-2026:

- 6.2 Wijkteams
- 6.6 Maatwerkvoorzieningen (WMO)
- 6.71 Maatwerkdienstverlening 18+
- 6.72 Maatwerkdienstverlening 18-
- 6.81 Geëscaleerde zorg 18+
- 6.82 Geëscaleerde zorg 18-

Taakvelden die zijn toegevoegd in de periode 2022-2026:

- 6.21 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen WMO
- 6.22 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Jeugd
- 6.23 Toegang en eerstelijnsvoorzieningen Integraal
- 6.60 Hulpmiddelen en diensten (Wmo)
- 6.711 Huishoudelijke hulp (WMO)
- 6.712 Begeleiding (WMO)
- 6.713 Dagbesteding (WMO)
- 6.714 Overige maatwerkarrangementen (Wmo)
- 6.752 Jeugdhulp ambulante regionaal
- 6.753 Jeugdhulp ambulante landelijk
- 6.762 Jeugdhulp met verblijf regionaal
- 6.763 Jeugdhulp met verblijf landelijk
- 6.791 PGB Wmo
- 6.811 Beschermd wonen (Wmo)
- 6.812 Maatschappelijke - en vrouwenopvang (Wmo)
- 6.821 Jeugdbescherming
- 6.822 Jeugdreclassering