

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

**Postadres**

Gemeente Nijmegen  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

**Bezoekadres**

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen

T 14 024  
nijmegen.nl

**Contactgegevens**

nijmegen.nl/contact

**Ons kenmerk**

E26.000601

**Bijlage(n)**

Bijgevoegd: Ja

Datum 6 mei 2026  
Onderwerp Jaarbrief Werk en Inkomen 2025

Geachte leden van de raad,

Hierbij ontvangt u de Jaarbrief Werk en Inkomen over 2025 (bijlage 1), waarin we ontwikkelingen in ons bijstandsbestand schetsen en een aantal onderwerpen rond het beleidsterrein Werk in het afgelopen jaar toelichten. We laten de in- en uitstroom in de bijstandsuitkeringen in Nijmegen zien en de ontwikkeling daarvan ten opzichte van vergelijkbare kennissteden. Verder kijken we o.a. naar de redenen van in- en uitstroom van bijstandsgerechtigden en de duurzaamheid van de uitstroom uit een uitkering.

*Kernboodschap*

In 2025 is het aantal bijstandsgerechtigden in Nijmegen licht gestegen (+1%), conform de landelijke trend, maar sterker dan in andere vergelijkbare kennissteden. Tegelijk is de instroom in de bijstand duidelijk afgenomen (-11%), mede door een lagere instroom van statushouders, terwijl de uitstroom nagenoeg gelijk bleef aan vorig jaar en voor 41% uit werk of zelfstandig ondernemerschap bestaat. De samenstelling van de bijstandspopulatie verandert nauwelijks en kent relatief veel ouderen, alleenstaanden en langdurige uitkeringen. Positief is dat de duurzaamheid van de uitstroom naar werk is verbeterd: in 2025 blijft 93% van de uitgestroomde na 12 maanden uit de bijstand (voorlopige cijfers). Landelijke cijfers over uitstroom naar werk vanuit de bijstand onderbouwen wat we in Nijmegen (en de regio) zien in de uitstroom naar werk: de volledige uitstroom naar werk vanuit een bijstandsuitkering neemt af (landelijk van 11,5 % in 2021 naar 7,9% in 2024 en 2025<sup>1</sup>), het aantal parttime plaatsingen neemt toe. Steeds vaker zien wij inwoners met complexe problematiek en een stapeling van problemen zoals een arbeidsbeperking, schulden, mantelzorgtaken, langdurige bestaansonzekerheid en gezondheidsproblemen. Voor deze mensen is een vacature alleen vaak niet genoeg. Voor hen zijn factoren als een stabiele leefsituatie en passende ondersteuning minstens zo belangrijk. We onderschrijven dat extra inzet op ondersteuning noodzakelijk is. Om die reden kijken we ook uit naar de uitvoering van het Plan Impuls op Werkontwikkeling van het regionaal WerkBedrijf, dat

---

<sup>1</sup> Uit: Divosa Jaarrapportage Benchmark Werk en Inkomen 2025

[Divosa Benchmark Werk & Inkomen Jaarrapportage 2025 · Divosa Benchmark](#)

bedoeld is om kwetsbare groepen te ondersteunen op weg naar werk. Dit plan wordt de gemeenteraad apart aangeboden bij de Jaarstukken van de MGR. Graag geven wij in deze raadsbrief een toelichting en duiding op de cijfers die zijn opgenomen in de Jaarbrief Werk en Inkomen 2025.

#### *Toelichting*

Om een versnipperde informatievoorziening over Werk en Inkomen te voorkomen, nemen we in onze jaarbrief ook regionale informatie op. Die gaat in deze jaarbrief over de resultaten van WerkBedrijf in 2025, de Regionale Tafel Arbeidsmarkt, de toekomstige hervorming van de arbeidsmarktinfrastructuur in Rijk van Nijmegen en de regionale aanpak Jeugdwerkgelegenheid. Ook geven we een toelichting op de resultaten van het project Doe je mee, dat in februari 2025 is afgerond, op de ontwikkeling BUIG middelen en het elektronisch statusformulier.

Waar mogelijk geven we in deze begeleidende brief duiding aan de informatie en benoemen we de samenhang tussen de resultaten en verschillende projecten en interventies. In de bijlagen 2a en 2b hebben we regionale respectievelijk provinciale arbeidsmarktinformatie van UWV opgenomen.

In de Jaarbrief zijn de voorlopige resultaten van WerkBedrijf voor Nijmegen over 2025 opgenomen, waaronder de aantallen plaatsingen en de uitstroom naar werk. Ten tijde van het opstellen van de Jaarbrief was de definitieve jaarrekening van WerkBedrijf en de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling (MGR) nog niet beschikbaar. Wij zijn ons hiervan bewust en hebben er desondanks voor gekozen om met deze voorlopige cijfers te werken, mede om vertraging in het aanbieden van de Jaarbrief aan uw raad te voorkomen. De colleges en raden in de regio ontvangen begin april de definitieve jaarstukken van de MGR. Wij zullen de raad in juni een voorstel doen voor het uitbrengen van een zienswijze op deze jaarstukken.

#### *Algemeen*

De stijging van het aantal inwoners met een uitkering (Participatiewet, IOAW, IOAZ en Bbz) zien we over heel 2025 voortduren: in 2025 is er een stijging van het aantal uitkeringsgerechtigden te zien van 6.999 (1 januari 2025) naar 7068 (1 januari 2026). Dit is een toename van bijna 1%. Deze lokale toename komt overeen met het landelijke beeld: de landelijke stijging is in 2025 1,1%.

Landelijk is het vierde kwartaal van 2025 het tiende kwartaal op rij waarin meer mensen bijstand ontvingen dan in hetzelfde kwartaal een jaar eerder. Het aantal mensen met bijstand is echter lager dan het tienjarig gemiddelde van 424.600.

Met een ambtelijke werkgroep werken we sinds begin 2024 aan maatregelen om de instroom te beperken en de samenwerking met WerkBedrijf (primair verantwoordelijk voor bemiddeling van bijstandsgerechtigden naar werk en dus belangrijk bij de uitstroom uit de bijstand) te verbeteren. We werken onder andere aan snelle(re) verwijzingen naar WerkBedrijf, gezamenlijke intakes bij nieuwe aanvragen van bijstand, samenwerking in de

integrale aanpak rond een bijstandsgerechtigde en meer inzet op werving van kandidaten voor beschutte werkplekken.

#### *Kenmerken bijstandspopulatie*

We zien dat de samenstelling van de bijstandspopulatie door de tijd heen nauwelijks verandert: ruim een derde deel is 55 jaar of ouder, driekwart is alleenstaand, zeker meer dan de helft heeft een laag opleidingsniveau<sup>2</sup> en meer dan de helft van de uitkeringen wordt langdurig (> 5 jaar) verstrekt.

#### *Benchmark<sup>3</sup>*

In 2013 is door de Auditcommissie een set van benchmarksteden vastgesteld die in de Stads- en Wijkmonitor worden gebruikt ter vergelijking met Nijmegen. Deze steden zijn geselecteerd op basis van vergelijkbaarheid: kennisstad, bevolkingsomvang en nabijheid. In 2025 zien we in Nijmegen een sterkere stijging van het aantal bijstandsgerechtigden ten opzichte van de andere kennissteden. We zien dat het aantal bijstandsgerechtigden ten opzichte van januari 2022 met ongeveer 1,5% is gestegen. Nijmegen laat een sterkere stijging zien dan de andere kennissteden<sup>4</sup>. De overige kennissteden dalen gemiddeld ten opzichte van begin 2022 met 3%. Sinds eind 2023 neemt het verschil tussen Nijmegen en de kennissteden toe, doordat Nijmegen een sterke stijging laat zien terwijl de andere steden op een lager en stabiel niveau blijven. We hebben hier geen sluitende verklaring voor, behalve dat in Nijmegen vanuit historisch perspectief al tientallen jaren sprake is van een relatief hoog beroep op bijstandsuitkeringen in vergelijking met andere kennissteden.

#### *Instroom in de bijstand*

De instroom in de bijstand in 2025 is ten opzichte van 2024 gedaald met 10,84%: van 1.541 naar 1.374 nieuwe bijstandsgerechtigden. De instroom in 2025 was het hoogst in de maand maart (141) en het laagst in juni (93). De gemiddelde instroom was 114 bijstandsgerechtigden per maand. In 2022 bedroeg de gemiddelde maandelijkse instroom 96 cliënten; in 2023 was deze gemiddeld 118 cliënten per maand en in 2024 was deze gemiddeld 129. We zien in 2025 dus een duidelijke daling. Hierbij speelt ook de inhaalslag in de huisvesting van statushouders een duidelijke rol. In 2024 had Nijmegen een instroom van 238 personen vanwege de taakstelling van het COA, terwijl dit in 2025 is gedaald naar 116.

De instroom over de verschillende leeftijdscategorieën vertoont geen grote fluctuaties. Waar we in 2024 ten opzichte van 2023 nog een stijging van het aandeel jongeren tot 27 jaar dat nieuw in de bijstand zagen van 34% naar 38%, zien we in 2025 dit aandeel dalen naar 35%.

Landelijk was in het vierde kwartaal van 2025 het aantal mensen met algemene bijstand in alle leeftijdscategorieën hoger dan een jaar eerder. De toename is landelijk met 3,7 procent

---

<sup>2</sup> Onbekend of niet ingevuld duidt op een niet afgeronde opleiding en geen startkwalificatie, blijkt uit nader onderzoek.

<sup>3</sup> Vanwege afspraken met Divosa die de benchmark uitvoert is het niet mogelijk om de cijfers van afzonderlijke gemeenten te verwerken in de Jaarbrief.

<sup>4</sup> Eindhoven, Groningen, Maastricht, Arnhem, Enschede, Leiden en Tilburg.

het sterkst onder jongeren tot 27 jaar (42 duizend mensen bijstand). Dit is het twaalfde kwartaal op rij dat het aantal jongeren in de bijstand stijgt. Eind 2023 was deze stijging met 9,2 procent het sterkst; daarna nam de stijging af.

Landelijk neemt het aantal mensen met bijstand onder 27- tot 45-jarigen toe met 1,4 procent tot 139 duizend. Onder mensen tussen de 45 jaar en de AOW-leeftijd stijgt dit met 0,4 procent tot 229 duizend. In Nijmegen zien we een stijging (+ 5 procentpunt) bij de groep van 27 tot en met 39 jaar die nieuw instroomt in de bijstand.

Daarnaast komen relatief veel overnames van andere gemeenten, beëindiging studie en maximale WW-uitkeringen voor. Invloed uitoefenen op de instroom is niet eenvoudig. Natuurlijk toetsen we het recht op uitkering en op voorliggende voorzieningen. Waar perspectief op werk of werk gerelateerde activiteiten lijkt te zijn, melden we mensen direct aan bij WerkBedrijf.

#### *Uitstroom uit de bijstand*

In 2025 stroomden 1.338 mensen uit een uitkering; dit is een iets lagere uitstroom dan in 2024 (1.342), maar deze is verwaarloosbaar. De gemiddelde maandelijkse uitstroom was 112. In heel 2024 was de gemiddelde uitstroom per maand 122.

Ook de uitstroom hebben we geanalyseerd. Uitstroom naar werk en naar een eigen bedrijf maken in 2025 41% uit van de totale uitstroom uit een uitkering. Dit is een vergelijkbaar percentage als in 2024. Het blijft de primaire uitstroomreden en daarop kunnen we zelf invloed uitoefenen. Overige belangrijke uitstroomredenen zijn verhuizing en het bereiken van de AOW-leeftijd; daarop hebben we geen invloed.

De verdeling van de uitstroom over de leeftijdsgroepen fluctueert iets. Jongeren tot 27 jaar stromen iets minder vaak uit naar werk dan vorig jaar; hun aandeel in die uitstroom daalt van 26% naar 24%.

#### *Duurzaamheid uitstroom*

De duurzaamheid van de uitstroom naar werk hebben we op twee manieren laten zien, namelijk als het percentage mensen dat 12 maanden of 6 maanden na uitstroom uit de bijstand door werk niet opnieuw ingestroomd is in de bijstand. De duurzaamheid na 12 maanden is over 2024 gelijk gebleven aan 2023, namelijk 89%. In 2025 zien we deze weer stijgen naar 93%. Voor 2025 gaat het alleen om cijfers tot en met maart 2025. Het beeld is over 2025 dus nog niet compleet. Naar geslacht, leeftijd of uitkeringsduur zijn geen grote verschillen in duurzaamheid van de uitstroom naar werk te zien.

#### *Ontwikkelingen uitkeringen en arbeidsmarkt*

##### *Uitkeringen*

Uit voorlopige cijfers van het CBS blijkt dat eind 2025 1,1 procent meer mensen een bijstandsuitkering hebben dan in januari 2025. Zoals vermeld steeg het afgelopen jaar het aantal bijstandsuitkeringen in Nijmegen met een vergelijkbaar percentage (1%).

Volgens cijfers van het UWV nam landelijk ook het aantal WW-uitkeringen in 2025 toe: met bijna 10 procent ten opzichte van het jaar daarvoor. Eind 2025 ontvingen 191.459 personen een WW-uitkering. Bedrijven kiezen steeds vaker voor herstructurering en kostenbesparing bij reorganisaties, waardoor werknemers hun baan verliezen ondanks een nog altijd relatief krappe arbeidsmarkt.

Het aantal WW-uitkeringen in Nijmegen is het afgelopen jaar zeer beperkt gestegen: met 1%. Het aantal WW-uitkeringen is nog altijd een zeer beperkt in verhouding tot de beroepsbevolking.

De netto arbeidsparticipatie in 2025 (het deel van de bevolking van 15 tot 75 jaar dat betaald werk had in dat jaar), is vastgesteld op 73,4% in het vierde kwartaal van 2025. In 2024 bedroeg deze 73,2%; in 2023 73,1%, in 2020 68%. De netto-arbeidsparticipatie ligt op het hoogste niveau sinds de start van de reeks in 2003.

#### Arbeidsmarkt en economische groei

De Nederlandse economie groeide in 2025 met 1,8-1,9% (voorlopige schatting CBS), iets sterker dan eerder werd verwacht. De arbeidsmarkt bleef krap, met een werkloosheid van rond de 3,8-3,9%. Ondanks die krapte nam de spanning op de arbeidsmarkt in de tweede helft van 2025 iets af, doordat er voor het eerst in jaren meer werklozen dan vacatures waren.

De economische groei werd vooral veroorzaakt door hogere overheidsuitgaven en meer export, ondanks internationale spanningen. Investerings van bedrijven daalden in 2025, wat duidt op voorzichtiger gedrag van bedrijven in een periode van internationale onzekerheid.

In totaal kwamen er in 2025 67 duizend banen bij ten opzichte van 2024.

De combinatie van aanhoudende krapte, teruglopende investeringen en geopolitieke risico's maakte 2025 een jaar van zowel economische veerkracht als structurele kwetsbaarheden.

#### Krapte/spanning op de arbeidsmarkt

Het aantal vacatures nam in het vierde kwartaal van 2025 af met 7 duizend en het aantal werklozen nam met 11 duizend toe. De spanning op de arbeidsmarkt nam hierdoor af; voor elke 100 werklozen zijn er 93 openstaande vacatures.

#### Participatiecoaches

Bij behandeling van de stadsbegroting 2026-2029 is het amendement 'Iedereen doet mee' aanvaard. Er is financieel ruimte gemaakt om extra participatiecoaches aan te stellen bij Afdeling Inkomen, Zorg en Leerrecht. Het aannemen van extra participatiecoaches betekent een structurele keuze in de ondersteuning en dienstverlening aan inwoners. Het amendement biedt dekking tot en met 2029, daarna niet meer.

#### Project 'Doe je mee'

Tot en met februari 2025 is project 'Doe je mee' uitgevoerd. Daarmee brachten we in een periode van drie jaar ruim 3.000 bijstandsgerechtigden uitgebreid in beeld. Aangezien de ervaringen met het project en de participatiecoaches erg positief werden gewaardeerd door inwoners en bijdragen aan de verbetering van onze dienstverlening, hebben we

gezocht naar mogelijkheden om deze dienstverlening structureel te maken. Met resterende projectmiddelen in 2025 konden we de participatiecoaches die aan 'Doe je mee' verbonden waren gedurende het vervolg van 2025 in blijven zetten bij afdeling Inkomen, Zorg en Leerrecht. Zo konden we intern bouwen aan opvolging van de uitgebrachte Doe je mee-adviezen en ook andere inwoners met een bijstandsuitkering uitnodigen voor gesprekken over meerdere leefdomeinen.

Vanaf 2026 hebben we structureel twee extra fte's participatiecoaches via de reguliere begroting gewaarborgd. Daarnaast hebben we via lokale dienstverlening in de dienstverleningsovereenkomst (DVO) met WerkBedrijf in 2026 voor twee fte's participatiecoaches gekozen; vanaf 2027 zullen vier fte's via de DVO met WerkBedrijf gefinancierd worden. Zo werken we aan een structurele dienstverlening aan onze inwoners die (nog) niet direct naar werk kunnen worden toegeleid, maar die we ondersteunen op participatiemogelijkheden en op andere leefdomeinen.

Vanaf 2026 zullen we in de Jaarbrief rapporteren over uitkomsten en ervaringen van deze dienstverlening door de participatiecoaches.

#### *Resultaten WerkBedrijf*

We geven in deze jaarbrief informatie over de resultaten van WerkBedrijf voor Nijmegen in 2025. Dit doen we op basis van de ontwerpjaarrekening van de Modulaire Gemeenschappelijke Regeling Rijk van Nijmegen, waarvan WerkBedrijf een module is. Deze zijn eind maart 2026 aan de colleges en raden in de regio aangeboden. In de jaarrekening wordt uitgebreid ingegaan op de inhoudelijke en financiële resultaten van WerkBedrijf over 2025. De gemeenteraden in de regio kunnen jaarlijks voor 15 juni een zienswijze uitbrengen over de jaarrekening van de MGR. Zo komen de resultaten van WerkBedrijf over het afgelopen jaar op een ander moment uitgebreid aan bod.

De resultaten voor de gemeente Nijmegen zijn op de volledige uitstroom vanuit de bijstandsuitkering naar werk verslechterd (daling van 590 uitgestroomde inwoners naar 514; een afname van bijna 13% ten opzichte van 2024). Echter, de resultaten van parttime plaatsingen op werk van de diverse prioritaire groepen (statushouders, jongeren, mensen met een arbeidsbeperking etc.) zijn sterk gestegen ten opzichte van 2024. Deze veelal parttime plaatsingen leveren vaak nog geen directe uitstroom uit de bijstand op; wel verdienen mensen een deel van hun uitkering zelf en ontvangen zij slechts nog een aanvullende uitkering. De ontwikkeling van mensen, de passendheid en de duurzaamheid van het werk staan voorop. Waar dat kan worden mensen gestimuleerd om op den duur meer uren te gaan werken.

Een verdere duiding van de resultaten en bevindingen vindt u terug in de zienswijze van het college, die u voor het zomerreces ter besluitvorming wordt aangeboden.

#### *BUIG*

In een eerdere raadsinformatiebrief 'Ontwikkelingen BUIG' (26 maart 2024) hebben we informatie gegeven over het definitieve BUIG (Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen Gemeenten) budget 2023 en het voorlopige BUIG budget 2024. De beschreven systematiek is ook nu nog relevant vanwege de aanvraag voor een vangnetuitkering, zoals deze voor 2024 is gedaan en voor 2025 wordt gedaan. We verwachten dat het college deze aanvraag 19 mei 2026 aan u zal aanbieden.

#### *Elektronisch statusformulier*

Per brief van 2 december 2025 hebben wij u geïnformeerd over de voortgang van de ontwikkeling van een nieuw elektronisch statusformulier. Momenteel maken circa 120 inwoners gebruik van het digitale statusformulier. De ontwikkeling verloopt volgens planning. Naar verwachting kan in mei 2026 worden gestart met de verdere implementatiefase. Indien deze fase conform planning wordt uitgevoerd, verwachten wij dat in het vierde kwartaal van 2026 alle inwoners die gebruik willen maken van het digitale statusformulier zijn overgegaan op de nieuwe werkwijze.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift  
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls  
burgemeester

#### **Bijlagen**

1. Jaarbrief Werk en Inkomen 2025;
2. Regionale Maandcijfers Arbeidsmarkt Rijk van Nijmegen dec. 2025 (UWV);
3. Nieuwsflits arbeidsmarkt Gelderland (UWV, december 2025).
4. Infographic Werk en Inkomen 2025