



Onderwerp

Zienswijze jaarstukken 2025 GMR, begroting 2027-2030 GMR en informatieprotocol

Programma	Bestuur en Organisatie	Collegebesluit	12 mei 2026
Portefeuillehouder	H.M.F. Bruls	Behandeldatum Raad	10 juni 2026
		Status	Openbaar

Samenvatting

Op grond van bepalingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de Gemeenschappelijke regeling Regio Arnhem-Nijmegen dient de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) voor 15 april van het kalenderjaar financiële stukken aan de raden van de deelnemende gemeenten te zenden. Het betreft de algemene financiële en beleidsmatige kaders, de voorlopige jaarrekening inclusief accountantsverklaring en de concept begroting. Op 9 april 2026 heeft de GMR de concept jaarstukken 2025 inclusief accountantsverklaring en de concept meerjarenbegroting 2027-2030 aan de gemeenten aangeboden. Aan de raad wordt gevraagd om op deze stukken een zienswijze te geven. Tevens wordt de raad gevraagd de inwonersbijdrage aan The Economic Board (TEB) vast te stellen ten behoeve van de uitvoering van het Strategisch Plan 2026-2030. Tot slot wordt de raad gevraagd een zienswijze in te dienen op de gewijzigde versie van het informatieprotocol GMR.

Voorstel

1. De zienswijze over voorliggende concept jaarrekening 2025 en concept meerjarenbegroting 2027-2030 van de Groene Metropoolregio vast te stellen, waarin wij het volgende voorstellen:
 - a) In te stemmen met de concept jaarrekening 2025, inclusief accountantsverslag en controleverklaring;
 - b) Een zienswijze op de concept jaarrekening 2025 te geven;
 - c) In te stemmen met het voornemen om het positief jaarrekeningresultaat over 2025 van € 83.884,- naar de gemeenten terug te laten vloeien;
 - d) In te stemmen met de concept meerjarenbegroting 2027-2030;
 - e) Een zienswijze te geven op de concept meerjarenbegroting 2027-2030.
2. De inwonersbijdrage aan The Economic Board ter hoogte van € 1,11 vast te stellen, ten behoeve van de uitvoering van het Strategisch Plan 2026-2030.
3. Geen zienswijze in te dienen op het informatieprotocol 2025 van de GMR.
4. De brief aan het dagelijks bestuur van de Groene Metropoolregio met de zienswijzen vast te stellen

Aanleiding

De Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen (GMR) is het samenwerkingsverband van zeventien gemeenten, opgericht in 2021 met als opdracht om gezamenlijk regionale uitdagingen aan te pakken. De samenwerking is ontstaan vanuit de behoefte om belangrijke maatschappelijke opgaven beter op elkaar af te stemmen. De regio werkt aan vijf centrale opgaven: de Productieve Regio, Verbonden Regio, Circulaire Regio, Ontspannen Regio en Groene Groeiregio. Daarmee richt zij zich op een sterke economie,

Raadsvoorstel

goede bereikbaarheid, duurzame omgang met grondstoffen, een aantrekkelijke leefomgeving en evenwichtige groei. De GMR fungeert als platform voor samenwerking en gezamenlijke actie om deze ambities te realiseren.

Op 27 november 2025 heeft de GMR de gewijzigde versie van het informatieprotocol aan de gemeenten aangeboden. Op 9 april 2026 heeft de GMR de concept jaarstukken 2025 en de concept meerjarenbegroting 2027-2030 aan de gemeenten aangeboden. Aan de raad wordt gevraagd op deze stukken een zienswijze te geven.

Relevante besluitgeschiedenis

Op 18 december 2024 heeft de raad ingestemd met het voorstel “intekenen Regionale Agenda 2025-2028 Groene Metropoolregio”. Met deze instemming heeft de raad het college opdracht gegeven een vierjarige opgaveovereenkomst met de GMR aan te gaan. Op 10 september 2025 heeft de raad besloten in te stemmen met de wijziging van de GR GMR van een collegeregeling naar een gemengde regeling. Hiermee zijn zowel het college als de raad deelnemer aan de regeling geworden. Uitvloeisel hiervan is dat de GMR jaarlijks voor 15 april de conceptjaarstukken en de conceptmeerjarenbegroting ter zienswijze aan de deelnemende gemeenten voorlegt.

Beoogde impact: wijziging kaders

T.a.v. de concept jaarstukken 2025 en de conceptbegroting 2027-2030

Het algemeen bestuur van de GMR wordt verzocht met de zienswijzen van de gemeente Nijmegen rekening te houden bij de vaststelling van de jaarstukken 2025 en de meerjarenbegroting 2027-2030.

Dit onderwerp behoort in de doelenboom van de Stadsbegroting onder Bestuur en Organisatie tot de doelstelling ‘We zijn een transparant en slagvaardig stadsbestuur dat in samenspraak met de stad en haar omgeving aan de afgesproken doelstellingen werkt’.

Op basis van de vastgestelde Regionale Agenda 2025-2028 werkt de GMR aan vijf opgaven. Voor de begroting 2027 levert dit een aantal aandachtspunten op;

Opgave Groene Groeiregio

In 2027 ligt de focus op het verder versterken en uitwerken van de vier gebiedsprogramma's, Veluwezoom, Middengebied, Liemers en Rijk van Nijmegen (RvN). De inwonersbijdrage financiert gebiedscoördinatie, inclusief trekkers vanuit gemeenten en aanvullende ondersteuning zoals onderzoek en expertise. Ook worden regionale functies en organisatiekosten (zoals planoloog, landschapsarchitect en opgavemanagement) bekostigd. Daarnaast wordt de bijdrage ingezet voor samenwerking, integrale afstemming en agendering richting provincie en Rijk. Verder wordt de inwonersbijdrage aangewend voor activiteiten gericht op het versnellen van de woningbouw.

Opgave Productieve Regio

Bij de Productieve Regio gaan de middelen naar de uitvoering en coördinatie van het Regionaal Programma Werklocaties, inclusief ondersteuning van gemeenten en inhuur van capaciteit. Daarnaast worden deze ingezet voor versterking van het mkb, onder andere via samenwerking, het onderhoud en de doorontwikkeling van Regiolink en bijdragen aan het

Raadsvoorstel

nationale mkb-actieplan. Ook wordt geïnvesteerd in beleidsontwikkeling en uitvoering, zoals de verdieping van de Economie van de Toekomst en de Roadmap logistiek.

Opgave Ontspannen Regio

De inwonersbijdrage wordt ingezet voor de uitvoering en coördinatie van het groen-blauw raamwerk en het landelijk gebied, aanvullend op externe subsidies. Daarnaast financiert deze de ontwikkeling van recreatie en toerisme, waaronder verhaallijnen en een betere spreiding via gebiedsprogramma's. Ook draagt de bijdrage bij aan de uitvoering en coördinatie van het regioplan cultuur.

Opgave Verbonden Regio

De inwonersbijdrage wordt ingezet voor de uitvoering van het Regionaal Mobiliteitsprogramma en de coördinatie van projecten op duurzame mobiliteit en gedragsverandering. Daarnaast financiert deze de uitwerking van gebiedsaanpakken en mobiliteitsafspraken, inclusief lobby en samenwerking richting Rijk en provincie. Ook draagt de bijdrage bij aan de voorbereiding en ontwikkeling van infrastructuurprojecten, zoals fietsnetwerken, OV-verbindingen en mobiliteitshubs.

Opgave Circulaire Regio

Bij deze opgave wordt de inwonersbijdrage ingezet voor het aanjagen van de circulaire economie, zoals kennisdeling, ondersteuning van gemeenten en circulair opdrachtgeverschap. Daarnaast draagt deze bij aan projecten en programma's rond klimaatadaptatie, energie en de uitvoering van de Regionale Energiestrategie. Ook wordt de bijdrage gebruikt om regionale samenwerking, coördinatie en ondersteuning van gemeenten te organiseren, waar nodig aangevuld of ontlast door rijksmiddelen.

Vaststellen inwonersbijdrage The Economic Board

Op 13 mei 2025 heeft de raad besloten de financiële bijdrage aan TEB te continueren voor de periode 2026-2030, inclusief een jaarlijkse indexering overeenkomstig de BRN-norm. Dit betreft een gemeentelijke subsidie die via de GMR wordt doorgezet naar TEB. Jaarlijks neemt de GMR de bekostiging van TEB op in haar begroting. Voor 2027 wordt de inwonersbijdrage aan TEB met 4,15% verhoogd naar € 1,11.

T.a.v. het informatieprotocol

De GMR beschikt sinds de start over een informatieprotocol, waarin afspraken zijn vastgelegd over welke informatie de raden, colleges en ambtelijke organisatie van de deelnemende gemeenten op welk moment vanuit de GMR kunnen verwachten. Een goed werkend informatieproces zorgt ervoor dat de gemeenschappelijke regeling dicht bij de deelnemende gemeenten blijft staan. Vanwege een aantal ontwikkelingen, waaronder de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en de inwerkingtreding van de Wet open overheid (Woo), is er aanleiding dit protocol op onderdelen aan te passen. In de Gemeenschappelijke Regeling (GR) is in artikel 18 lid 4 vastgelegd dat het Algemeen Bestuur (AB) overgaat tot het vaststellen van het protocol, maar niet nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun zienswijze hierover te geven. Als deelnemende gemeente aan de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen laten we via onze reactie op de uitnodiging om een zienswijze in te dienen, weten dat we in kunnen stemmen met het aangepaste informatieprotocol.

Argumenten

1.1 Dit is geregeld in de Wgr en de tekst van de gemeenschappelijke regeling GMR

De gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hebben volgens de Wgr het recht hun zienswijze te geven op de jaarstukken en de begroting en kunnen deze indienen bij het algemeen bestuur. De GMR heeft per brief van 9 april 2026, met toezending van de jaarstukken 2025 om deze zienswijze gevraagd.

1.2 Er is een verslag en een controleverklaring van de accountant

Op 9 april 2026 heeft de GMR de jaarstukken 2025 inclusief goedkeurende controleverklaring door de accountant aan de gemeenten aangeleverd.

1.3 In de GR is onder Artikel 31, lid 8 vastgelegd dat een positief resultaat terugvloeit naar de deelnemende gemeenten.

De GMR stelt de raad voor, overeenkomstig het bepaalde in de Gemeenschappelijke Regeling, het positieve resultaat terug te laten vloeien naar de gemeenten.

1.4 De Regioagendacommissie ziet geen aanleiding tot het geven van een zienswijze op het informatieprotocol

In de vergadering van de Regioagendacommissie (RAC) d.d. 19 januari 2026 is gesproken over het gewijzigde informatieprotocol. Eén van de voorgestelde wijzigingen is om 1 regiobijeenkomst per jaar te organiseren en 1 bijeenkomst die ingebed wordt in het regiocongres, specifiek afgestemd op raadsleden. De RAC heeft aangegeven zich in dit voorstel te kunnen vinden. Voor wat betreft de besluitenlijsten en de eventuele verslagen van het Dagelijks Bestuur (DB) is het sinds 1 januari 2026 wettelijk verplicht dat deze geopenbaard moeten worden. Tijdens de vergadering heeft de GMR aangegeven zich hieraan te zullen conformeren. Tot slot is aangegeven dat er nog verbeteringen mogelijk zijn in de termijncalender, hoewel dit formeel gezien niet een onderwerp is waar de raden of RAC over gaan.

1.5 Het informatieprotocol beschrijft alle processen

Een goed werkend informatieproces is cruciaal; het zorgt ervoor dat de gemeenschappelijke regeling dicht bij de deelnemende gemeenten blijft staan. Het versterkt de effectiviteit van de samenwerking, werkt aan vertrouwen en betrokkenheid. In het geactualiseerde informatieprotocol zijn alle voor informatie en communicatie relevante processen beschreven. De verantwoordelijkheden van de diverse organen zijn beschreven én de wijze van communiceren is vastgelegd.

1.6 In het bijgestelde informatieprotocol zijn relevante wijzigingen verwerkt

Nieuw is dat in het protocol de ontwikkelingen sinds 2021 op het gebied van communicatie en informatiedelen zijn opgenomen. Ook is voor het eerst aandacht voor de Wet open overheid en de consequenties voor de regionale samenwerking.

1.7 Deze reactie is regionaal afgestemd

Met de andere regiogemeenten is in het kader van collectief opdrachtgeverschap contact geweest over het informatieprotocol en de zienswijze daarop. Gezien de voornoemde argumenten is de verwachting dat ook de andere gemeenten geen zienswijze indienen op het informatieprotocol 2025 van de GMR

Kanttekeningen

Er is een aantal kanttekeningen bij dit voorstel:

- Net als voorgaande jaren heeft de GMR een hoog bedrag aan vooruit ontvangen bedragen op de balans van ruim € 4,1 miljoen. Dit bedrag is weliswaar lager dan vorig jaar maar nog steeds aanzienlijk. Tegelijkertijd zien we dat er ook voor ca. € 700.000 aan subsidies moet worden terugbetaald aan Rijks- en andere overheden. Dit hoge balanstotaal voor nog te leveren prestaties draagt een risico in zich.
- Nu er op veel dossiers regionaal beleid is vastgesteld en uitvoeringsprogramma's zijn overeengekomen ligt de nadruk ook de komende jaren vooral op het realiseren van plannen. De GMR heeft hierin een ondersteunende rol, waarbij de uitvoering primair door de gemeenten en betrokken partners zelf wordt gedaan. Uitdaging hierin blijft om voldoende middelen, capaciteit en prioriteit te geven aan de uitvoering, en daarbij goede afspraken te maken over de specifieke rol van de GMR daarin.

Gesprek met de stad

Over dit onderwerp is geen gesprek met de stad geweest

Financiën

Jaarstukken 2025

De jaarrekening 2025 kent een overschot van de ontvangen inwonerbijdrage van € 258.035. Dit resultaat bestaat uit het rekeningresultaat van het programma Regiobureau ter hoogte van € 83.884 en het samengevoegd resultaat van het programma Opgaven ter hoogte van € 174.151. Volgens artikel 31 van de GR GMR moet eerst de algemene reserve tot € 100.000 aangevuld worden, en dient het resterende bedrag te worden terugbetaald aan de deelnemende gemeenten. In afwijking hiervan stelt de GMR voor om wel het rekeningresultaat van het programma Regiobureau te restitueren aan de deelnemende gemeenten, maar het rekeningresultaat van het programma Opgaven aan te wenden ter dekking van de kosten die voortvloeien uit de reeds aangegane verplichtingen. Over dit voornemen is een aandachtspunt opgenomen in de zienswijzebrief.

Op 18 februari 2026 stuurde de GMR de brief met financiële en algemene uitgangspunten voor de begroting 2027. Uitgangspunt 10 hierbij is dat ter dekking van de kosten die het regiobureau maakt voor de opgaven een bijdrage in rekening wordt gebracht van 5% over ontvangen subsidiegelden indien deze meer dan € 125.000 bedragen. Op pagina 8 van de jaarrekening 2025 is te lezen dat de GMR, in afwijking van de financiële en algemene uitgangspunten zoals per brief gecommuniceerd, voornemens is om deze kosten niet te dekken uit de ontvangen subsidiegelden maar vanuit de inwonersbijdrage. Over dit voornemen is een aandachtspunt opgenomen in de zienswijzebrief.

De GMR heeft geen integrale frauderisicoanalyse opgesteld. In de jaarstukken wordt ook niet gerapporteerd over fraude. Hierover is in de zienswijzebrief een aandachtspunt opgenomen.

Raadsvoorstel

Begroting 2027-2030

De begroting 2027-2030 is de derde begroting van de regionale agenda 2025-2028. Deze vierjarige regionale agenda vormt de basis voor de ambities en samenwerking in 2027.

De inwonersbijdrage voor 2027 voor het regiobureau en de vijf opgaven bedraagt € 8,99. Ten opzichte van 2026 is dit een stijging van € 0,36. Hierbij zijn de BRN richtlijnen gevolgd conform de Begrotingsrichtlijnen 2026 van de Regio Rijk van Nijmegen, waarbij een inflatiecorrectie van 4,15% is toegepast. Gebaseerd op het inwonersaantal betekent dit voor gemeente Nijmegen een financiële bijdrage van € 1.917.485.

Ten aanzien van de conceptbegroting is er een enkel aandachtspunt dat is verwerkt in de zienswijzebrief.

Vervolg

Na de vaststelling van de zienswijzen door de gemeenteraad worden de zienswijzen per brief kenbaar gemaakt aan het Dagelijks Bestuur van de GMR. het Algemeen Bestuur is verantwoordelijk voor het definitief vaststellen van de jaarstukken 2025, de begroting 2027-2030 en het informatieprotocol.

Bijlagen

1. Brief GMR zienswijzeprocedure Informatieprotocol 2025
2. Informatieprotocol GMR voor zienswijzeprocedure
3. Brief GMR informatieprotocol uitstel indienen zienswijze
4. Aanbiedingsbrief GMR conceptbegroting 2027-2030
5. Begroting 2027-2030 GMR conceptversie
6. Brief GMR algemene en financiële uitgangspunten begroting 2027-2030
7. Aanbiedingsbrief GMR jaarstukken 2025
8. Jaarrekening 2025 GMR inclusief controleverklaring
9. Accountantsverslag controle 2025 Flynth
10. Aanbiedingsbrief TEB jaarstukken 2025
11. Jaarverslag 2025 TEB inclusief jaarrekening 2025
12. Brief zienswijze concept jaarstukken 2025 GMR, concept begroting 2027-2030 GMR en informatieprotocol