

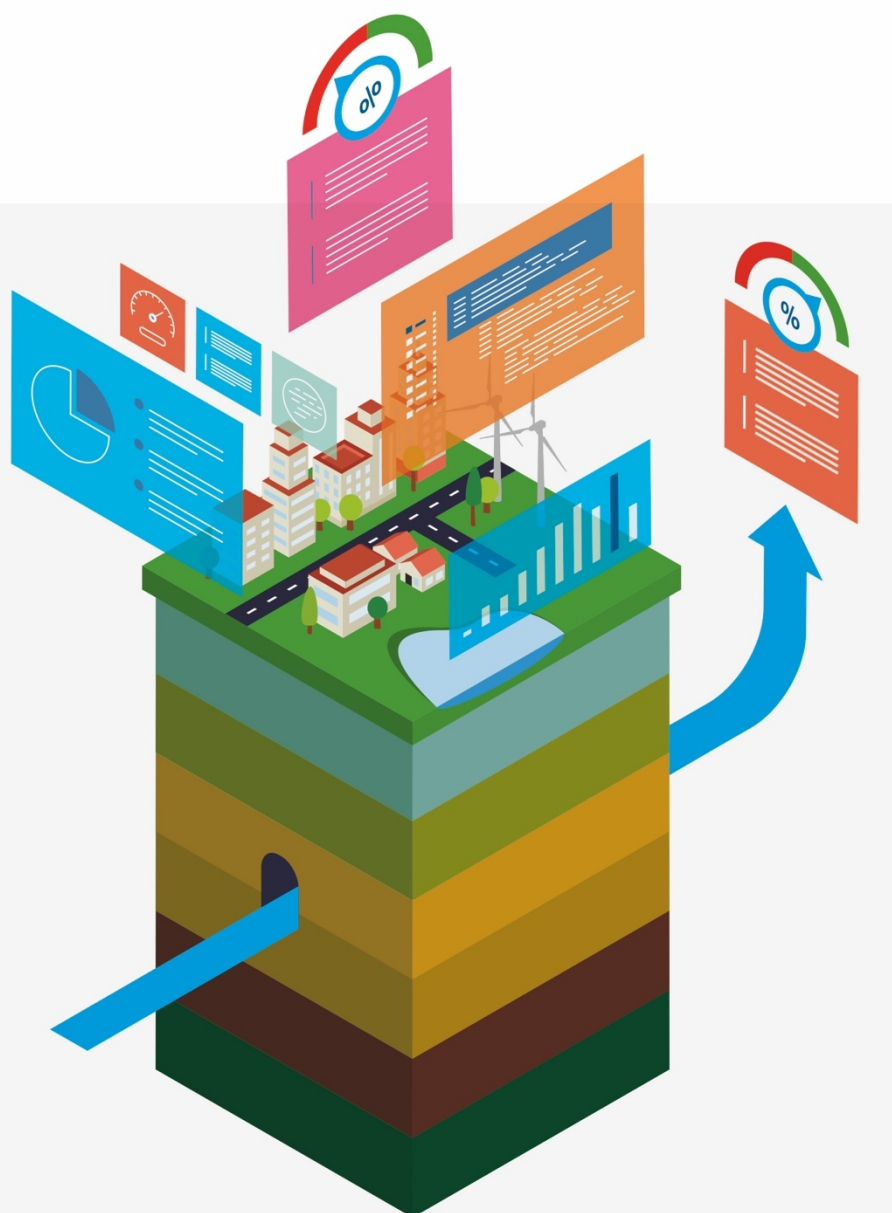


Verantwoordingsrapportage 2025

Basisregistraties adressen en gebouwen
(BAG), grootschalige topografie (BGT) en
ondergrond (BRO)

Datum vaststelling door College van B&W:

14-04-2026



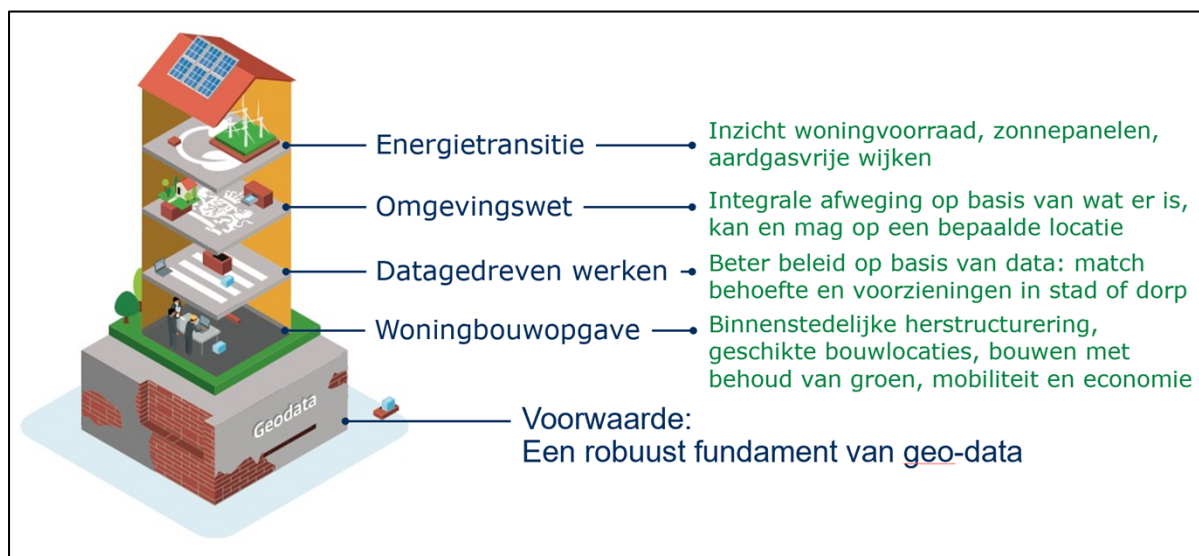
Nijmegen

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	3
1. Inleiding.....	8
1.1 Wettelijke taak	9
1.2 Winstpakkers voor de organisatie	9
2. Resultaten	10
2.1 Resultaten in 2024.....	10
2.2 Trend over meerdere jaren	10
3. Verbeterplan	12
3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde	12
3.2 Nieuwe verbetermaatregelen	13

Managementsamenvatting

In ons land worden geobasisgegevens jaarlijks meer dan 5 miljard keer gebruikt via de landelijke voorzieningen. Indirect gebruik, via bijvoorbeeld de doorlevering van geodata door fabrikanten van navigatiesoftware, komt daar nog bovenop. Het gebruik blijft jaarlijks stijgen en het maatschappelijk belang van deze gegevens, als onderdeel van de geo-informatie infrastructuur, is daarmee groot. Het is daarom cruciaal om de gegevenskwaliteit landelijk op peil te houden.



Afbeelding: nationale geo-informatie infrastructuur (NGII) als basis voor maatschappelijke vraagstukken (bron: VRO)

Wij leggen als bronhouderorganisatie verantwoording af over het beheer van de basisregistraties adressen en gebouwen (BAG), grootschalige topografie (BGT) en ondergrond (BRO). Dat doen we intern richting de gemeenteraad en aan het Rijk via het directoraat-generaal Ruimtelijke Ordening van het ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening. De scores, die op de volgende pagina te zien zijn, vormen het resultaat van door ons uitgevoerde zelfevaluaties. Deze evaluaties betreffen de gegevenskwaliteit en de borging van beheerprocessen. Informatiebeveiliging maakt hiervan vooralsnog geen onderdeel uit.

Scores geobasisregistraties 2025 (tijdvak 1 januari 2025 tot en met 31 december 2025)

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BAG	81%	De score is voldoende voor een goede kwaliteit van de gegevens in de basisregistratie. Het verbeterplan in hoofdstuk 3 beschrijft maatregelen waarmee de BAG verbeterd wordt.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG Van een aantal verblijfsobjecten verschilt de "gebruiksoppervlakte" tussen de BAG en de WOZ-registratie. De analyse heeft in 2025 plaatsgevonden. In 2026 wordt verder onderzocht of er een nieuw proces ingericht kan worden. De inzet is om die verschillen in bulk op te lossen. Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG De Dienst Toeslagen heeft meldingen gemaakt van 385 mogelijk ontbrekende verblijfsobjecten. In 2025 is dossieronderzoek gestart. In 2026 wordt gekeken of in een projectvorm meldingen afgehandeld kunnen worden. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG Per 1 januari is een nieuw VTH-systeem ingevoerd waarbij de werkvoorraad voor de BAG handmatig aangemaakt moet worden; dit is foutgevoeliger. De betrokken medewerkers worden hiervoor extra geïnstrueerd om de termijnen wel te halen. Ook wordt een monitoring gestart om te beoordelen of we werkvoorraad missen.

■ < 75% onvoldoende
 ■ vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
------------------	-------	---------------------	---------------------

BGT	100%	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT We hebben doorlopend aandacht voor de kwaliteitsdashboards van het Kadaster en lossen de geconstateerde verschillen/fouten zo spoedig mogelijk op. Verder hebben we een koppelvlak met groen- en wegbeheer, waarmee inmeetverzoeken vanuit de BOR en het leveren van de van de gemuteerde situatie in de bgt makkelijk verloopt. Dit komt de kwaliteit van de bgt ten goede. In 2026 willen we het bgt-koppelvlak met riolering en ABS-spelen werkend hebben. Technisch werken deze koppelvlakken al, maar de data is nog niet helemaal synchroon. Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT We hebben doorlopend aandacht voor de kwaliteitsdashboards van het Kadaster en lossen de geconstateerde verschillen/fouten zo spoedig mogelijk op. Verder hebben we een koppelvlak met groen- en wegbeheer, waarmee inmeetverzoeken vanuit de BOR en het leveren van de van de gemuteerde situatie in de bgt makkelijk verloopt. Dit komt de kwaliteit van de bgt ten goede. In 2026 willen we het bgt-koppelvlak met riolering en ABS-spelen werkend hebben. Technisch werken deze koppelvlakken al, maar de data is nog niet helemaal synchroon.
-----	------	---

			Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT We hebben doorlopend aandacht voor het huidige BGT-proces en indien nodig passen we het aan. Komend jaar (2026) hebben we een aanbesteding voor de nieuwe bgt-applicatie. Na de implementatie van deze nieuwe bgt-applicatie zal het proces op bepaalde waarschijnlijk aangepast moeten worden.
--	--	--	--

■ < 75% Onvoldoende
 ■ vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BRO	58%		Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO BRO leden nemen aandacht voor de BRO mee in hun jaar planning. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO We gaan de positie van het BRO-coördinatorschap heroverwegen.

■ < 60% onvoldoende
 ■ vanaf 60% voldoende

Trend score geobasisregistraties

Registratie	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024	Score 2025
BAG	76%	83%	92%	96%	97%	81%
BGT	77%	68%	83%	90%	96%	100%

Registratie	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024	Score 2025
BRO	71%	72%	72%	83%	66%	58%

Het dagelijks bestuur committeert zich met het indienen van deze rapportage bij de Rijkstoezichthouder aan de genoemde verbetermaatregelen, zodat de kwaliteit en volledigheid van de betreffende registraties worden gegarandeerd en waar nodig worden verbeterd.

1. Inleiding

1.1 Wettelijke taak

De BAG, BGT en BRO maken onderdeel uit van het overheidsstelsel van basisregistraties. Het bijhouden van deze geobasisgegevens is verplicht voor gemeenten, met inachtneming van de bijbehorende kwaliteitseisen. De BAG bevat gegevens over adressen en gebouwen en deze worden centraal beschikbaar gesteld via de Landelijke Voorziening (BAGLV). Het Kadaster beheert de BAGLV en stelt de gegevens beschikbaar aan de diverse afnemers. Organisaties met een publieke taak, zoals ministeries, waterschappen, politiekorpsen en veiligheidsregio's, zijn verplicht de authentieke gegevens uit de registraties te gebruiken. Doordat de overheid op deze manier gegevens éénmalig inwint en meervoudig gebruikt, vraagt men burgers niet naar de bekende weg.

De BGT is een gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd. Het doel van de BGT is de hele overheid gebruik te laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootschalige topografie van Nederland.

De BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw van de Nederlandse ondergrond. Momenteel wordt de BRO stapsgewijs voltooid. Per stap bevat deze registratie steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond. Deze worden geordend op basis van zogeheten 'registratieobjecten'. In totaal gaat het om ca. 26 registratieobjecten. Voorbeelden van registratieobjecten zijn de grondwatermonitorsput of het geotechnisch sonderonderzoek.

1.2 Winstpakkers voor de organisatie

Een hoge kwaliteit van de BAG levert door een directe koppeling met de WOZ ook een hoge kwaliteit op van de objectgegevens voor het heffen van de onroerende zaakbelasting (OZB). Daarnaast levert het ook een goed overzicht van de (geplande) woningvoorraad. Een juiste afbakening van verblijfsobjecten met adressen in de BAG zorgt ook voor een betere registratie van inwoners op adressen in de Basisregistratie Personen (BRP). Veel overheidsinstellingen die afnemer zijn van de BRP-gegevens hebben hier voordeel bij in hun proces. Voor andere registratieve processen in de gemeente draagt een kwalitatief goede BAG bij aan een hogere kwaliteit van dienstverlening (bijv. t.b.v. Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, Vastgoed, Vergunningen, etc.). Voor de burger worden BAG-gegevens gebruikt door o.a. hulpdiensten, postbedrijven, leveranciers van energielabels en door verzekeraars; hiervoor is een goede kwaliteit van de BAG van direct belang.

Met behulp van het berichtenverkeer worden mutatiesignaleringen door Beheer Openbare Ruimte (BOR) naar de BGT gestuurd en de nieuwe geometrie naar BOR waaraan dan meteen de beheerdata kan worden gekoppeld. Door deze nauwe samenwerking worden de BGT- en BOR databases steeds beter, waardoor we de burgers met betrekking tot de betreffende thema's steeds nauwkeuriger kunnen informeren.

2. Resultaten

2.1 Resultaten in 2025

De score per basisregistratie is opgebouwd uit drie onderdelen: gegevenskwaliteit, kwaliteitsverbeteringstrajecten c.q. transitie en borging proces. Hieronder is de score aangegeven per geobasisregistratie:

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BAG	Categorie 1: gegevenskwaliteit	76 %
	Categorie 2: proces en organisatie	90 %
	Totaalscore	81 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BGT	Categorie 1: gegevenskwaliteit	100 %
	Categorie 2: proces en organisatie	100 %
	Totaalscore	100 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BRO	Categorie 1: gegevenskwaliteit	60 %
	Categorie 2: proces en organisatie	56 %
	Totaalscore	58 %

Vanaf 60% voldoende

2.2 Trend over meerdere jaren

Trend score geobasisregistraties:

Registratie	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023	Score 2024	Score 2025
BAG	76%	83%	92%	96%	97%	81%
BGT	77%	68%	83%	90%	96%	100%
BRO	71%	72%	72%	83%	66%	58%

Voor de BAG is een daling van de score te zien. Dit werd met name veroorzaakt door de invoering van een nieuw zaaksysteem voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. In dat systeem wordt de werkvoorraad voor het uitvoeren van de bag-registratie aangemaakt. In dat systeem is het aanmaken van de werkvoorraad een menselijke actie geworden. Dit is foutgevoeliger en leverde soms te laat taken op om de bag tijdig bij te kunnen werken. Er is in 2025 geïnvesteerd om de betrokken medewerkers te trainen om tijdig de juiste taken aan te maken.

BGT..

Het bijhouden van de BGT gaat steeds gestroomlijnder, beter, wat duidelijk tot uiting komt in de score. Wanneer we in 2027 gebruik gaan maken van een andere BGT-applicatie, zal de score eerst wel wat inzakken, omdat BGT-proces op bepaalde punten waarschijnlijk anders zal zijn.

BRO

Voor de BRO is afgelopen jaar weinig aandacht geweest. Dit komt omdat duidelijke visie en beleid op moment van schrijven ontbreekt. Er wordt momenteel op hoger niveau in de organisatie gekeken hoe dit anders ingekleed kan worden. De uitkomst, in welke vorm en routing dit wordt gedaan is voor nu onbekend. In 2026 zal hier hopelijk een duidelijke beleidsdocument geschreven worden.

Voor het jaar 2024 heeft het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening in een brief laten weten dat de gemeente Nijmegen een voldoende scoort voor de BAG, BGT en BRO op de zelfcontrole. Zie voor de brief de bijlage: "Rectificatie op Terugkoppelingsbrief ENSIA-zelfevaluatie 2024 BAG, BGT en BRO van 27 oktober 2025.pdf" van 12-11-2025.

3. Verbeterplan

3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde

Ten aanzien van de BAG

De verbetermaatregelen zijn voor ongeveer de helft gerealiseerd.

Verbetermaatregel 1. (kwaliteitseisen)

“Van een aantal verblijfsobjecten verschilt de "gebruiksoppervlakte" tussen de bag en de woz-registratie. Om die verschillen in bulk op te lossen, wordt in 2025 een nieuw proces ingericht.”

Resultaat: De analyse heeft in 2025 plaatsgevonden. In 2026 wordt verder onderzocht of er een nieuw proces ingericht kan worden. De inzet is om die verschillen in bulk op te lossen.

Verbetermaatregel 2. (kwaliteitseisen)

“De pandcontour van 485 woningen met aangebouwde garages worden gecontroleerd en indien nodig gecorrigeerd. Bij 216 panden wordt gecontroleerd of er een bestaand verblijfsobject aan gekoppeld moet worden.”

Resultaat: Deze verbetermaatregel is gerealiseerd.

Verbetermaatregel 3. (kwaliteitsverbeteringstrajecten)

“Voor ongeveer 15 nevenadressen waarop mensen ingeschreven staan in de BRP zijn onderzoeken gestart. Voor 11 daarvan is een inspectieverzoek bij de bouwinspecteurs van de ODRN uitgezet. Het streven is om de onderzoeken in 2025 af te ronden. Voor andere nevenadressen (zonder inschrijvingen in de BRP) wordt komende jaren onderzocht of ze voldoen aan de bepalingen uit de Wet bag. Zo niet, dan worden ze ingetrokken.”

Resultaat: In 2025 zijn 6 onderzoeken naar de 15 nevenadressen afgerond.

Verbetermaatregel 4. (kwaliteitsverbeteringstrajecten)

“Op 12 december 2024 heeft het Kadaster de gemeenten gemaild: “Sinds 1 maart 2024 hanteert de Dienst Toeslagen van het Ministerie van Financiën dezelfde regels als de BAG voor het afbakenen van zelfstandige verblijfsobjecten. Wanneer huurtoeslag wordt aangevraagd voor een adres dat niet in de BAG voorkomt, voert de Dienst Toeslagen een objectonderzoek uit op basis van door de aanvrager aangeleverd bewijs. Als blijkt dat het een zelfstandige woonruimte betreft, wordt de toeslag alsnog toegekend. Aangezien het vaststellen van verblijfsobjecten een gemeentelijke taak is, wordt BAG-beheerders gevraagd deze vermoedelijk zelfstandige adressen te controleren en indien nodig op te nemen in de BAG.” In het Jaarplan kwaliteit 2025 van het Ministerie van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening wordt dit onderwerp als Landelijke prioriteit voor 2025 aangemerkt. Dit betreft in Nijmegen 385 ontbrekende adressen. In 2025 wordt onderzocht of dit met een project (in samenhang met BRP, WOZ en VTH) uitgevoerd kan worden in de komende jaren.”

Resultaat: De lijst met ontbrekende verblijfsobjecten volgens de Dienst Toeslagen is grotendeels onderzocht. Er zijn echter nog geen ontbrekende verblijfsobjecten opgenomen in de BAG. Hiervoor is samenwerking nodig met VTH. Deze actie is ook afhankelijk van de ontwikkeling of de Dienst Toeslagen helemaal gaat aansluiten op de BAG.

Verbetermaatregel 5. (kwaliteitsverbeteringstrajecten)

“In het genoemde Jaarplan kwaliteit 2025 is als tweede prioriteit opgenomen: “Uit vergelijkingen van PostNL blijkt dat er een significant aantal verschillen bestaan tussen de postcodetabel en de BAG. De bedoeling is dat gemeenten de juiste postcodes overnemen van PostNL. Deze worden in bulk aangeleverd in de loop van 2025.” Op dit moment is het aantal verschillen in de gemeente Nijmegen niet bekend.”

Resultaat: Er zijn geen postcodeverschillen tussen PostNL en BAG.

Ten aanzien van de BGT

In 2024 hebben we geen verbetermaatregel opgenomen.
We merken dat het actualiseren van de BGT goed gaat.

Ten aanzien van de BRO

Verbetermaatregel 1: (Beleidsdocument)

Het ontbreken van een beleidsdocument zorgt ervoor dat binnen de organisatie de BRO momenteel niet voldoende aandacht krijgt. Het is een wens om dit in 2026 te realiseren zodat de BRO binnen de organisatie breder gezien en gedragen wordt.

Dit zal op hoger niveau besproken en afgestemd worden. Het is nu nog onduidelijk in welke vorm dit zal gebeuren.

3.2 Nieuwe verbetermaatregelen

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG

Van een aantal verblijfsobjecten verschilt de "gebruiksoppervlakte" tussen de BAG en de WOZ-registratie. De analyse heeft in 2025 plaatsgevonden. In 2026 wordt verder onderzocht of er een nieuw proces ingericht kan worden. De inzet is om die verschillen in bulk op te lossen.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG

De Dienst Toeslagen heeft meldingen gemaakt van 385 mogelijk ontbrekende verblijfsobjecten. In 2025 is dossieronderzoek gestart. In 2026 wordt gekeken of in een projectvorm meldingen afgehandeld kunnen worden.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG

Per 1 januari is een nieuw VTH-systeem ingevoerd waarbij de werkvoorraad voor de BAG handmatig aangemaakt moet worden; dit is foutgevoeliger. De betrokken medewerkers worden hiervoor extra geïnstrueerd om de termijnen wel te halen. Ook wordt een monitoring gestart om te beoordelen of we werkvoorraad missen.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT

We hebben doorlopend aandacht voor de kwaliteitsdashboards van het Kadaster en lossen de geconstateerde verschillen/fouten zo spoedig mogelijk op. Verder hebben we een koppelvak met groen- en wegbeheer, waarmee inmeetverzoeken vanuit de BOR en het leveren van de van de gemuteerde situatie in de bgt makkelijk verloopt. Dit komt de kwaliteit van de bgt ten goede. In 2026 willen we het bgt-koppelvak met riolering en ABS-spelen werkend hebben. Technisch werken deze koppelvakken al, maar de data is nog niet helemaal synchroon.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT

We hebben doorlopend aandacht voor de kwaliteitsdashboards van het Kadaster en lossen de geconstateerde verschillen/fouten zo spoedig mogelijk op. Verder hebben we een koppelvak met groen- en wegbeheer, waarmee inmeetverzoeken vanuit de BOR en het leveren van de van de gemuteerde situatie in de bgt makkelijk verloopt. Dit komt de kwaliteit van de bgt ten goede. In 2026 willen we het bgt-koppelvak met riolering en ABS-spelen werkend hebben. Technisch werken deze koppelvakken al, maar de data is nog niet helemaal synchroon.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT

We hebben doorlopend aandacht voor het huidige BGT-proces en indien nodig passen we het aan. Komend jaar (2026) hebben we een aanbesteding voor de nieuwe bgt-applicatie. Na de implementatie van deze nieuwe bgt-applicatie zal het proces op bepaalde waarschijnlijk aangepast moeten worden.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO

BRO leden nemen aandacht voor de BRO mee in hun jaar planning.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO

We gaan de positie van het BRO-coördinatorschap heroverwegen.