Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Buitenplanse omgevingsplanactiviteit Rotonde Houtlaan (61-Bopa-20250128)

Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	**Collegebesluit**	2 december 2025
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst	**Behandeldatum Raad**	4 februari 2026
		Status	Openbaar

Samenvatting
De aanleiding voor dit plan is het voornemen om de verkeersveiligheid te verbeteren door een rotonde met vrij-liggend fietspad op het kruispunt Houtlaan – Kwekerijweg - Heyendaalseweg te realiseren.

Dit initiatief past voor een klein gedeelte niet binnen de regels van het (tijdelijke) omgevingsplan. De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door af te wijken van het omgevingsplan. Hiervoor kan de gemeente een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) verlenen.

Omdat het de aanleg van verkeersinfrastructuur betreft, dient de gemeenteraad een bindend advies te geven, gelet op de door de gemeenteraad vastgestelde lijst van gevallen.

Voorstel

1. Een positief bindend advies (artikel 16.15a aanhef en onder b en artikel 16.15b Omgevingswet) af te geven ten behoeve van de buitenplanse omgevingsplan-activiteit Rotonde Houtlaan (61-Bopa-20250128).

Aanleiding
De aanleiding voor dit plan is het voornemen om een rotonde met vrij-liggend fietspad te realiseren. Het kruispunt Houtlaan – Kwekerijweg - Heyendaalseweg is een gevaarlijk kruispunt. Het kruispunt heeft een ongebruikelijke inrichting doordat de Houtlaan en de Kwekerijweg verspringend ten opzichte van elkaar op de Heyendaalseweg aansluiten. Men ervaart de huidige inrichting als erg onoverzichtelijk. Dit is de oorzaak van veel (bijna) ongevallen op deze locatie. Om de verkeersveiligheid te verbeteren, zijn verschillende varianten uitgewerkt en tegen elkaar afgewogen. Uit deze afweging komt de variant van een rotonde met vrij-liggend fietspad als veiligste naar voren.

Dit initiatief past voor een klein gedeelte (gebruik van de gronden) niet binnen de regels van het (tijdelijke) omgevingsplan. De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door af te wijken van het omgevingsplan. Hiervoor kan de gemeente een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) verlenen.

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal). Bij de aanvraag is een motivering ingediend waaruit blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Omdat het de aanleg van verkeersinfrastructuur betreft, dient de gemeenteraad een bindend advies te geven, gelet op de door de gemeenteraad vastgestelde lijst van gevallen.

Relevante besluitgeschiedenis
1. 24 november 2021: Besluit Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA)
https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR708153/1

2. 12 juli 2022: Aanwijzingsbesluit verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Nijmegen
https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR696321/1

Beoogde impact
Een bindend advies af te geven voor de Bopa om de benodigde aanpassingen planologisch mogelijk te maken.

Dit voorstel draagt bij aan het Programma Wonen en Stedelijke ontwikkeling van de stadsbegroting. In de doelenboom betreft het de onderdelen:

1. *Ambitie*: “We zijn een aantrekkelijke stad om te wonen, met goede werklocaties, openbare ruimte en voorzieningen”;
2. *Doel*: “We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een evenwichtige toebedeling van functies aan locaties”;
3. *Activiteit*: “We maken wijzigingen van het omgevingsplannen en handhaven die (inclusief kosten juridische procedures)”.

Argumenten
1.1 Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties
In de bijgevoegde motivering buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Rotonde Houtlaan) is vanuit elk relevant aspect aangegeven waarom meegewerkt kan worden aan deze vergunning.

1.2 Bindend advies van uw raad is nodig
Op basis van artikel 16.15a aanhef en onder b en artikel 16.15b Omgevingswet heeft de gemeenteraad een adviesbevoegdheid in door de gemeenteraad aangewezen gevallen. Op 24 november 2021 heeft uw raad categorieën van gevallen aangewezen waarin bindend advies is vereist. Eén van deze gevallen betreft “De aanleg van infrastructuur ten behoeve van duurzame energie en verkeersinfrastructuur”. Voor voorliggend initiatief is daarom bindend advies van uw raad nodig. Het college is gehouden aan uw advies bij het wel of niet verlenen van de omgevingsvergunning. Uw raad wordt voorgesteld medewerking te verlenen (positief advies) aan de aanvraag omgevingsvergunning vanwege het voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.3 De bopa houdt rekening met de gevolgen voor het klimaat
Bij deze ontwikkeling is voldoende rekening gehouden met klimaatadaptatie.

1.4 Stikstof is geen knelpunt
Uit de stikstofstukken volgt dat significant negatieve effecten op de instandhoudings-doelstellingen van het Natura 2000-gebied (Rijntakken e.a.) van zowel de aanlegfase als de gebruiksfase op voorhand kunnen worden uitgesloten (zie paragraaf 7.5.2 Gebieds-bescherming en bijlage 2 AERIUS-berekening en conclusie Stikstof van de motivering).

1.5 Er is rekening gehouden met de raadsmotie “Schuif kleine marterachtigen nergens onder de grond”
Bij de planvorming is voldoende rekening gehouden met soortenbescherming mits er wordt voldaan aan de specifieke zorgplicht (zie bijlage 1 Quickscan soorten- en gebiedenbescherming Houtlaan, Nijmegen).

Kanttekeningen
1.1 Fatale termijn
Voor onderhavige aanvraag omgevingsvergunning voor een bopa geldt de reguliere procedure. De beslistermijn voor de reguliere procedure is maximaal 8 weken met een mogelijkheid van verlenging met 6 weken. De beslistermijn begint te lopen vanaf het moment van ontvangst van de aanvraag.

De termijn van 8 weken is met de inwerkintreding van de Omgevingswet een termijn van orde geworden. Er is geen sprake meer van een fatale termijn en daarmee een mogelijke vergunning van rechtswege.

Gesprek met de stad
Uw raad heeft in het 'Aanwijzingsbesluit verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Nijmegen' categorieën van gevallen aangewezen waarin voorafgaande participatie met de omgeving verplicht is. Onderhavige aanvraag valt onder één van deze categorieën. Participatie door de gemeente als initiatiefnemer is daarom verplicht. De verrichtte participatie is opgenomen in Hoofdstuk 2.

Financiën
In de gemeentelijke begroting is in het programma Bereikbaarheid voor 2025 – 2026 een investering opgenomen voor de realisatie van de verkeersrotonde Houtlaan – Heyendaalseweg ter grootte van de raming voor het project. Het college heeft deze investering inmiddels verbijzonderd waardoor de investering ook daadwerkelijk kan worden uitgegeven voor dit doel. Vanuit haar investeringsimpuls Strategisch Plan Verkeersveiligheid heeft het rijk bovendien een substantiële subsidie beschikbaar gesteld voor de realisatie van de rotonde. Gelet op de aard van de ontwikkeling wordt geen substantiële nadeelcompensatie verwacht. De financieel-economische uitvoerbaarheid van de voorgenomen ontwikkeling is hiermee voldoende aangetoond.

Vervolg
Nadat uw raad een positief bindend advies heeft gegeven, kan de omgevingsvergunning worden verleend. Het besluit wordt gepubliceerd op www.officielebekendmakingen.nl en verstuurd naar de aanvrager. Gedurende zes weken kan een belanghebbende bezwaar maken bij het college van burgemeester en wethouders. Tevens kan in deze termijn bij de Rechtbank Gelderland een verzoek tot voorlopige voorziening worden gedaan, mits er een bezwaarschrift is ingediend en er sprake is van een spoedeisend belang.

Bijlagen
- Publiceerbare aanvraag omgevingsvergunning Bopa (Rotonde Houtlaan); met relevante onderliggende stukken, zaaknummer Z2025-00011059
- Motivering Rotonde Houtlaan (61-Bopa-20250128)
- Besluitgebied Rotonde Houtlaan (61-Bopa-20250128)
- Bijlagen behorende bij Motivering