

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Postadres

Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres

Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen

T 14 024
nijmegen.nl

Contactgegevens

nijmegen.nl/contact

Ons kenmerk

E26.000631

Bijlage(n)

Bijgevoegd: Ja

Datum 12 mei 2026
Onderwerp inkoopkaders Wmo beschermd wonen en
safehouses 2027

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de inkoopkaders voor Wmo beschermd wonen en safehouses 2027 die door het college zijn vastgesteld.

Vanaf 1 januari 2025 zijn er nieuwe raamovereenkomsten afgesloten met zorgaanbieders voor Beschermd Wonen. Hiermee is er meer zorgaanbod gecontracteerd, maar is toch aanvullende inkoop Beschermd Wonen voor Gelderland-Zuid nodig. Ten eerste is het nodig om meer aanbod Beschermd Wonen te contracteren voor inwoners uit de regio Rivierenland, waar het zorgaanbod Beschermd Wonen beperkt is en onvoldoende flexibiliteit biedt. Ten tweede hebben we in de inkoop Beschermd Wonen 2025 safehouses nog niet mee kunnen nemen. Safehouses zijn een soort Beschermd Wonen voorzieningen voor inwoners met verslavingsproblematiek die direct na een kort behandeltraject direct daarna 1 jaar in een beschermde omgeving werken aan continuïteit van hun herstel en zich voorbereiden op een zelfstandige terugkeer in de samenleving. De laatste jaren neemt de vraag naar safehouse trajecten steeds meer toe, zowel landelijk als in onze regio. Om redenen van kwaliteit, monitoring en rechtmatigheid willen we daarom safehouses inkopen. De nieuwe contracten moeten per april 2027 ingaan.

In de inkoopkaders staan de denkrichting met de overwegingen en keuzes voor de contractering. De inkoopkaders geven daarmee richting aan de nadere uitwerking van de uiteindelijke aanbestedingsdocumenten. De inkoopkaders voor de twee genoemde trajecten worden met dit voorstel ter besluitvorming aan het college voorgelegd.

De inkoopkaders zijn gebaseerd op bestaande beleidskaders (namelijk *Samen dichtbij 2018-2020* en de *Evaluatie van Samen dichtbij (2021)*) en het vaststellen gebeurt derhalve onder de bevoegdheid van het college. Ze bevatten de overwegingen en keuzes voor de contractering en geven daarmee richting aan de nadere uitwerking van de uiteindelijke aanbestedingsdocumenten.

Met deze inkoopkaders zetten we in op versterken van een eenduidige sturing op de ontwikkeling van de lokale en regionale Wmo.

Ter voorbereiding van de inkoop en het opstellen van het inkoopkader beschermd wonen 2025 en voorliggende inkoopkaders 2027, is er overleg (geweest) met regiogemeenten, zorgaanbieders, de toegang beschermd wonen (TBW), Wmo-toezicht, cliënten,

ervaringsdeskundigen, adviescommissie JMG, inkopers jeugd en gemeenten van buiten de regio.

In deze brief gaan we eerst in op de inhoud van het inkoopkaders voor Wmo beschermd wonen 2027, daarna op die van safehouses om ten slotte de planning van beide aanbestedingen met u te delen.

Inkoop BW Regio Rivierenland 2027: Actualisatie inkoopkader Beschermd Wonen 2025

Wat is beschermd wonen?

Beschermd wonen betreft ondersteuning en (tijdelijk) verblijf voor mensen die vanwege ernstige psychische en psychosociale problematiek tijdelijk niet zelfstandig kunnen wonen en onplanbare zorg (24/7) nodig hebben. Deze ondersteuning kan binnen een instelling (beschermd wonen intramuraal), hybride (trainingshuis) of thuis (beschermd thuis) plaats vinden. Bij beschermd wonen intramuraal is er sprake van koppeling van wonen en zorg; een cliënt kan bij stoppen van de zorg niet blijven wonen. Bij trainingshuis betaalt de inwoner huur, maar is de zorg wel gekoppeld. Bij beschermd thuis is er geen sprake van koppeling van wonen en zorg, cliënt heeft dan een eigen huurovereenkomst. Over 2025 waren er in totaal 1.086 cliënten met een indicatie beschermd wonen. Per 1-1-2026 waren er 866 unieke cliënten met een indicatie beschermd wonen.

Centrumgemeente Nijmegen

Gemeente Nijmegen is centrumgemeente voor beschermd wonen en daarmee verantwoordelijk voor de inkoop, contractmanagement en handhaving. Beschermd wonen wordt gezamenlijk ingekocht voor de hele regio Gelderland-Zuid.

Wat is de huidige stand van zaken rondom de contractering van beschermd wonen?

Op dit moment heeft de centrumgemeente Nijmegen raamovereenkomsten met twintig zorgaanbieders voor beschermd wonen. Deze overeenkomsten zijn in 2025 Europees aanbesteed en eindigen per 1 juli 2030, met mogelijkheden om te verlengen, eenmaal met 2,5 en eenmaal met 2 jaar, tot en met 31 december 2035. Naast de twintig gecontracteerde zorgaanbieders zijn er in 2025 met ruim 20 zorgaanbieders, waarvan 16 safehouse aanbieders, maatwerkovereenkomsten afgesloten. Dit betreft overeenkomsten afgesloten voor de zorg aan specifieke cliënten omdat het gecontracteerde aanbod niet passend bleek of omdat er een (te) lange wachttijd was en de plaatsing urgentie had. De opdrachtwaarde voor beschermd wonen en beschermd thuis van Gelderland-Zuid bedroeg in 2025 €34,5 miljoen.

Wat zijn de hoofdpunten uit het inkoopkader beschermd wonen 2027?

- Het inkoopkader Beschermd Wonen 2025 (vastgesteld door het Nijmeegse college op 30-1-2024) is nog steeds grotendeels van toepassing voor het contracteren van aanvullende capaciteit van Beschermd Wonen voor zorgaanbieders in Regio Rivierenland per 2027. Belangrijke uitgangspunten van het inkoopkader 2025 zijn:
 - o De beleidsuitgangspunten, zoals vastgelegd in het beleidsplan *Samen dichtbij 2018-2020* en de *Evaluatie van Samen dichtbij (2021)*. In de raadsvergadering (dd. 22-12-2021) zijn beide door de Raad gesteld geldig te zijn tot 2026 en ongewijzigd voor het inkoopkader beschermd wonen. In 2025 is Samen Dichtbij opnieuw geëvalueerd (zie raadsbrief d.d. 16 december 2025), waarbij voorgesteld is het beleidsplan te transformeren naar een visiedocument en inhoudelijk te actualiseren. De kern van het beleid is dat

we ernaar streven dat mensen met een psychische kwetsbaarheid zorg en ondersteuning ontvangen waarbij ze zo lang mogelijk zelfstandig kunnen blijven wonen door vergroting van zelfregie, samenredzaamheid en participatie.

- Op basis van de uitgangspunten en huidige ontwikkelingen hebben we aandacht voor de volgende thema's voor de nieuwe contractering beschermd wonen vanaf 2025:
 - Realiseren van een dekkend zorglandschap: voldoende aanbod voor gedifferentieerde zorgvragen.
 - Realiseren van een zo gespreid zorglandschap mogelijk binnen de regio: niet centreren van de zorg in Nijmegen, maar ook in de regio.
 - Realiseren van een toekomstbestendig zorglandschap: innovatie en samenwerking met en tussen zorgaanbieders versterken.
- In een bijlage bij het inkoopkader beschermd wonen 2025 beschrijven we op onderdelen een actualisatie toepassen voor het inkoopkader beschermd wonen 2027. De belangrijkste zijn:
 - Het alleen contracteren van zorgaanbieders die Beschermd Wonen intramuraal aanbieden (en Trainingshuis en Beschermd Thuis). Dit betreft perceel 1 van de oorspronkelijke aanbesteding Beschermd Wonen.
 - Het toevoegen van de geschiktheidseis dat de zorgaanbieder in Regio Rivierenland aanbod levert/heeft voor Beschermd Wonen. We hebben namelijk geen behoefte aan extra aanbod in Rijk van Nijmegen.

Inkoop safehouses Gelderland-zuid 2027: inkoopkader safehouses 2027

Voor de voorziening safehouses sluiten we qua uitvoeringseisen waar mogelijk aan bij de uitvoeringseisen die zijn gesteld aan de inkoop van Beschermd Wonen in 2025 waarbij we daarnaast zo veel mogelijk aansluiten bij de inkoopvoorwaarden en eisen vanuit andere regio's. Omdat de markt voor safehouses een dusdanig andere markt is (met andere aanbieders), hebben we ervoor gekozen om een separaat inkoopkader safehouses op te stellen. Hieronder belangrijkste aandachtspunten:

- *Aanvulling.* Safehouses zijn een nieuw en aanvullend product Beschermd Wonen.
- *Uitgangspunten.* De uitgangspunten van Samen Dichtbij zijn ook bij safehouses van toepassing, al zal de voorbereiding op herstel maximaal 1 jaar in een safehouse meestal buiten de eigen omgeving plaats vinden.
- *Inkoopdoelstellingen.* De inkoopdoelstellingen *het realiseren van een dekkend zorglandschap* en *realiseren van een toekomstbesteding zorglandschap* zijn onverkort van toepassing. *Het realiseren van een gespreid zorglandschap* is eveneens van toepassing, maar voor de safehouses breiden we dit uit naar locaties buiten onze regio. Daarnaast zijn de inkoopdoelstellingen *het sturen op kwaliteit en het rechtmatig en financieel gezond inkopen* ook hier van toepassing.
- *Samenwerking.* We sluiten waar mogelijk aan bij inkoopervaringen van safehouses door andere regio's, m.n. de regio IJssel Vecht. Hierdoor realiseren we meer uniformiteit in de omgang met safehouses en delen we kennis en kunde met elkaar. Waar mogelijk sluiten we aan bij bestaande productomschrijvingen en kostprijsonderzoek. Hiermee besparen we veel tijd en moeite bij zorgaanbieders en onszelf.

- *Bibob en mogelijke financiële toets.* De aanpak uit het inkoopkader Beschermd Wonen 2025 passen we hier ook toe.
- *Open House.* Een Open House procedure is het best passend voor de inkoop van safehouses. Hierbij stellen we vooraf heldere criteria voor het toelaten van zorgaanbieders. Indien later blijkt dat er meer aanbod nodig is, biedt deze procedure de mogelijkheid om de toelating voor safehouses opnieuw open te stellen (b.v. na 2 jaar).

Planning inkoop

De planning van de beide aanbestedingen volgt hetzelfde tijdschema, te weten:

- Besluitvorming college aanbestedingsdocumenten: juni 2026.

We zullen u hierover informeren met een raadsinformatiebrief.

- Publicatie inkoopdocumenten: juli 2026
- Besluitvorming college gunningsadvies en voorlopige gunning: december 2026
- Start nieuwe raamovereenkomsten: april 2027

Tot slot

Mocht u naar aanleiding van deze brief aanvullende vragen hebben over dit onderwerp dan lichten wij u naar aanleiding hiervan één en ander graag toe.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls
burgemeester