Lijst bindend advies

Intitulé

Besluit Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (bopa)

De raad van de gemeente Nijmegen,

Gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 03-11-2026

Gelet op artikel 16.15a en 16.15b Omgevingswet en artikel 4.21 Omgevingsbesluit,

Besluit

de Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa), vast te stellen.

Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa)

Artikel 1 Gevallen

De 'Besluit Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa)', als bedoeld in artikel 16.15a lid b. onder 1 Omgevingswet, wordt vastgesteld. Het bindend advies kan worden gegeven over aanvragen die niet passen binnen het Omgevingsplan en waardoor een buitenplanse afwijkvergunning nodig is. Dit geldt voor de volgende gevallen:

a. het bouwen, herbouwen, uitbreiden of in gebruik nemen van meer dan 10 woonruimten;
b. het oprichten van nieuwe gebouwen, waarbij de bruto vloeroppervlakte met meer dan 1.000 m^2 toeneemt, met een andere functie dan wonen;
c. het uitbreiden van bestaande gebouwen, waarbij de bruto vloeroppervlakte (bvo) met meer dan 1.000 m^2 toeneemt, en sprake is van een andere functie dan wonen;
d. het wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen, waarbij de bruto vloeroppervlakte (bvo) met meer dan 1.500 m^2 wijzigt, en sprake is van een andere functie dan wonen;
e. het in afwijking van de toegestane maatvoering met betrekking tot bouwhoogte in het omgevingsplan bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gemeten vanaf de voet van het bouwwerk, met een overschrijding van de bouwhoogte van meer dan 25 meter;
f. het realiseren van voorzieningen ten behoeve van de opwekking van duurzame energie, als het betreft:
    - de energieopwekking en/of -opslag van meer dan 2 Megawatt;
    - biogasinstallaties;
    - waterstofinstallaties;
    - biomassa installaties;
    - kernenergie installaties;
g. het oprichten of uitbreiden van gebouwen, waarbij meer dan 50 m^2 bvo aan verharding wordt toegevoegd. Dit lid geldt voor de bescherming van gebieden die in bijlage 5 zijn aangewezen als groen erfgoed. Hiertoe behoren het:
    - Goffertpark;
    - Park Brakkenstein;
    - Kronenburgerpark;
    - Valkhofpark;
    - Hunnerpark;
    - Landgoed Oosterhout.

h. Het wijzigen van rijbaanoppervlakten, waarbij de oppervlakte met meer dan 250 m^2 wijzigt, van de S100-wegen en de 2x2-baanswegen.

Artikel 2 Uitzonderingsgevallen

Uitgezonderd van artikel 1 is:

- Een activiteit die wordt aangevraagd voor een periode van ten hoogste 15 jaar;

Artikel 3 Vervallen oude regeling

Het 'Besluit Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa)', zoals vastgesteld bij besluit van 24 november 2021, vervalt bij inwerkingtreding van onderhavig Besluit.

Artikel 4 Inwerkingtreding nieuwe regeling

Dit besluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking en bepaalt dat het Besluit wordt toegepast op aanvragen voor buitenplanse omgevingsplanactiviteiten die worden ingediend vanaf de dag van inwerkingtreding van het Besluit.

Definitielijst

Voor de begripsbepalingen voor de toepassing van dit besluit wordt verwezen naar het omgevingsplan gemeente Nijmegen en de wijzigingsbesluiten hiervan.

Artikelsgewijze toelichting

Algemeen deel

Sinds 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Met het in werking treden zijn onder de Omgevingswet nieuwe (aanwijzings)bevoegdheden voor de omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit aangewezen. Een buitenplanse omgevingsplanactiviteit houdt in dat met een omgevingsvergunning kan worden afgeweken van het omgevingsplan. De nieuwe (aanwijzings)bevoegdheden gaan over het bindend adviesrecht van de gemeenteraad en de verplichte participatie.

In welke specifieke gevallen hiervan sprake is, heeft de gemeenteraad op 24 november 2021 het ‘Besluit Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa)’ (hierna Besluit Lijst bindend advies) vastgesteld. De nu voorliggende wijziging van de Lijst heeft als belangrijkste doel het besluit actualiseren en eerste ervaringen met de bestaande lijst verwerken. Het pakket aan aangepaste artikelen wordt gepresenteerd als ‘Besluit Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) 2026’.

Bindend adviesrecht

De gemeenteraad krijgt bij een buitenplanse omgevingsvergunning voor de door hem aangewezen gevallen een bindend adviesrecht. Het bindend adviesrecht kan worden vergeleken met de voor het in werking treden van de Omgevingswet aanwezige Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB). Onder het oude stelsel had de gemeenteraad een rol bij de buitenplanse omgevingsvergunning, tenzij het gevallen had aangewezen waarbij een verklaring van geen bedenking was vereist. In de Omgevingswet is het stelsel omgedraaid, waarbij de raad geen directe rol heeft bij de buitenplanse omgevingsvergunning. Dit geldt tenzij de gemeenteraad gevallen heeft aangewezen waar hij bindend adviesrecht over wil hebben.

Samenvattend, de vastgestelde Besluit Lijst bindend advies bepaalt in welke gevallen bij buitenplanse omgevingsvergunningen de gemeenteraad van Nijmegen bindend adviesrecht heeft. Gelet op de artikelen 16.15a en 16.15b Omgevingswet en artikel 4.21 Omgevingsbesluit gelden hiervoor geen vaste

kaders. Deze kaders stelt de gemeenteraad met het herziene Besluit Lijst bindend advies voor hemzelf vast.

In het algemeen moet de volgende opmerking worden gemaakt die van belang is waarvoor bindend advies wordt gevraagd:
Bij het toetsen of er sprake is van bindend advies moet bekeken worden waar de afwijking van het omgevingsplan plaatsvindt. In een bopa zal de afwijking van het omgevingsplan verantwoord moeten worden. Dat betekent bijvoorbeeld dat als er 100 appartementen worden vervangen die passen in het bouwvlak van het omgevingsplan, maar waar er een overschrijding is van de toegestane bouwhoogte, de bouwhoogte verantwoord moet worden en niet het aantal woningen. Die woningen waren immers op grond van het omgevingsplan al toegestaan.

Hierna volgt de artikelsgewijze toelichting op het bindend advies. De toelichting is bedoeld om de inhoud en achtergrond van de afzonderlijke artikelen nader uiteen te zetten. De artikelsgewijze toelichting dient als hulpmiddel bij de toepassing van de artikelen en biedt inzicht in de overwegingen die aan de artikelen ten grondslag liggen.

Artikel 1

> *Lid a: het bouwen, uitbreiden of in gebruik nemen van meer dan 10 woonruimten;*

Sinds het in werking treden van de Omgevingswet in januari 2024 zijn in Nijmegen veelvuldig buitenplanse omgevingsvergunningen aangevraagd en verleend voor het bouwen of gebruik van twee of meer woningen. Dit blijkt uit bijlage 3 ‘overzicht bopa’s gemeente Nijmegen’. In het bestaande Besluit Lijst bindend advies geldt dat voor het bouwen of het gebruik van twee of meer woningen het bindend adviesrecht van toepassing is.

De in bijlage 3 genoemde omgevingsvergunningen betreffende woningbouw hebben een wisselende omvang en inhoud. De aanvragen variëren van grootschalige woningbouw, woningsplitsing tot het optoppen van gebouwen. Enerzijds wordt woningbouw mogelijk gemaakt door het buitenplans afwijken van de maximale bouwhoogte, waarbij anderzijds het voorkomt dat woningbouw wordt gerealiseerd op locaties waar tot dan toe geen woningen zijn toegestaan.

Uit het overzicht bopa’s blijkt dat ongeveer 25 procent van de in procedure zijnde bopa-aanvragen grootschalige woningbouw betreft met 10 of meer woningen. Desondanks geldt niet voor iedere van deze bopa-aanvragen het bindend adviesrecht. Dit heeft te maken met het type van de buitenplanse

afwijking. Als wordt afgeweken van het maximale aantal woningen op een locatie, of woningbouw wordt gerealiseerd waar dat nog niet toegestaan is, dan geldt het bindend adviesrecht. Als sprake is van de overschrijding van de maximale bouwhoogte op een locatie, dan geldt geen bindend advies.

Ter illustratie, bij de buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het realiseren van woningbouw aan de Spoorstraat in Lent geldt wel het bindend adviesrecht. Op de locatie was voor de in procedure zijnde bopa-aanvraag geen woningbouw toegestaan. Met de buitenplanse omgevingsplanactiviteit is de grootschalige woningbouw tot maximaal 531 onzelfstandige woonruimten mogelijk gemaakt. Voor deze bopa is door de gemeenteraad een positief bindend advies vergeven.

Anderzijds, voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit voor het wijzigen van de zijdelingse perceelsgrens van 59 woningen in Koudenhoek Noord was geen bindend adviesrecht van toepassing. De buitenplanse afwijking betrof het overschrijden van de minimale afstand tot de zijdelingse perceelsgrens van 59 woningen. De aanwezigheid van de 59 woningen verandert met de verlening van de omgevingsvergunning niet.

De eerste ervaringen, zoals voornoemde gevallen, vragen om een helder kader voor de aangepaste Besluit Lijst bindend advies. Met lid a is aangesloten op bijlage 3, waarbij de grens van grootschalige woningbouw van 10 of meer woonruimten is gesteld. Met lid a geldt dat voor het bouwen, uitbreiden of in gebruik nemen van meer dan 10 woonruimten het bindend adviesrecht van de gemeenteraad geldt.

In de nieuwe Lijst is afstemming gezocht met de terminologie van het omgevingsplan: in plaats van woningen wordt gesproken over woonruimte. Daarnaast vindt er ook afstemming plaats met de inhoud van de regels van het omgevingsplan: het aantal woningen waarvoor bindend advies nodig is, is afgestemd op de vergunningplicht voor het toevoegen van woonruimte.

> *Lid b: het oprichten van nieuwe gebouwen, waarbij de bruto vloeroppervlakte met meer dan 1.000 m2 toeneemt, met een andere functie dan wonen;*

Sinds het in werking treden van de Omgevingswet in januari 2024 zijn in Nijmegen veelvuldig buitenplanse omgevingsvergunningen in procedure voor het oprichten van nieuwe gebouwen van 1.000 m^2 bvo, anders dan voor wonen. Dit blijkt uit bijlage 3.

De in bijlage 3 genoemde omgevingsvergunningen met het oprichten van nieuwe gebouwen, met een andere functie dan wonen, variëren van omvang. Tot op heden zijn 43 buitenplanse omgevingsvergunningen in procedure

(geweest), waarbij sprake was van uitbreiding of nieuwbouw van utiliteitsgebouwen. Hiervan was in 6 gevallen sprake van grootschalige utiliteitsbouw, waarbij meer dan 1.000 m^2 bebouwing is opgericht. Hierbij was in 5 van de 6 gevallen sprake van de nieuwbouw van gebouwen.

Uit bijlage 3 blijkt dat bij 3 van de 6 grootschalige projecten een bezwaarprocedure is gevolgd, omdat belanghebbenden het niet eens waren met de buitenplanse omgevingsvergunning. Kortom, utiliteitsbouw van meer dan 1.000 m^2 kan een enorme ruimtelijke impact hebben.

In het bestaande Besluit Lijst bindend advies geldt dat voor het oprichten van nieuwe gebouwen, anders dan voor wonen, geen bindend adviesplicht. Voor het uitbreiden van bestaande gebouwen met meer dan 1.000 m^2, anders dan voor wonen, geldt wel een bindend adviesplicht. Zogenoemde utiliteitsnieuwbouw is tot op heden dus niet voor de gemeenteraad gekomen. Het oprichten van bijvoorbeeld grootschalige bedrijfs-, sport- en maatschappelijke bedrijfsgebouwen kan een enorme ruimtelijke impact hebben, zo blijkt uit de bezwaarprocedures. Daarom is deze als nieuw lid toegevoegd aan het Besluit Lijst bindend advies. Hiervoor geldt het bindende adviesrecht voor ieder gebouw dat wordt opgericht wordt, niet bestemd is voor wonen, en waar het nieuwe gebouw nog niet is toegestaan. De norm is dat hierbij minimaal 1.000 m^2 bruto vloeroppervlakte moet worden opgericht.

Om lid b te verduidelijken, wordt een voorbeeld geschetst. Op locatie X is een schoolgebouw aanwezig tot maximaal 1.200 m^2 binnen het bouwvlak. Voor de nieuwbouw van de school is een gebouw van 2.300 m^2 beoogd, waarvan 1.100 m2 buiten het bouwvlak. In het voorbeeld geldt dat meer dan 1.000 m2 nieuw gebouw wordt gerealiseerd waar dit nog niet is toegestaan. In dit geval is lid b van toepassing en geldt het bindend advies.

Anderzijds wordt een voorbeeld geschetst wanneer geen sprake is van bindend advies. Op locatie Y is een schoolgebouw aanwezig tot maximaal 1.200 m^2 binnen het bouwvlak. Voor de herbouw van de school beoogt de schooleigenaar een nieuw complex van 2.000 m^2, waarvan 800 m^2 buiten het bouwvlak. In dit geval is sprake van een nieuwbouw van een gebouw groter dan 1.000 m^2. Omdat met de buitenplanse afwijking slechts sprake is van 800 m^2 overschrijding, is geen sprake van bindend advies.

Al concluderend is sprake van bindend advies onder lid b als de nieuwbouw van een gebouw, anders dan voor wonen, met meer dan 1.000 m^2 afwijkt van hetgeen dat is toegestaan.

Lid c: het uitbreiden van bestaande gebouwen, waarbij de bruto vloeroppervlakte (bvo) met meer dan 1.000 m² toeneemt, en sprake is van een andere functie dan wonen;

Sinds het in werking treden van de Omgevingswet in januari 2024 zijn in Nijmegen veelvuldig buitenplanse omgevingsvergunningen voor het uitbreiden van bestaande gebouwen, waarbij de bvo met meer dan 1.000 m² toeneemt, anders dan voor de functie wonen. Dit blijkt uit bijlage 3 overzicht bopa's.

De in bijlage 3 genoemde omgevingsvergunningen voor het uitbreiden van bestaande gebouwen, met een andere functie dan wonen, variëren van omvang. Tot op heden zijn 43 buitenplanse omgevingsvergunningen in procedure (geweest), waarbij sprake was van uitbreiding of nieuwbouw van utiliteitsgebouwen. Hiervan was in 6 gevallen sprake van grootschalige utiliteitsbouw, waarbij meer dan 1.000 m² bebouwing is opgericht. Dit betrof in één geval een uitbreiding van een bestaand gebouw. Hiervoor was een bindende adviesplicht van toepassing.

Uit bijlage 3 blijkt dat bij 3 van de 6 grootschalige projecten een bezwaarprocedure is gevolgd, omdat belanghebbenden het niet eens waren met de buitenplanse omgevingsvergunning. Kortom, utiliteitsbouw van meer dan 1.000 m² kan een enorme ruimtelijke impact hebben.

In het bestaande Besluit Lijst bindend advies geldt dat voor het uitbreiden van bestaande gebouwen een bindend adviesplicht. Zogenoemde utiliteitsnieuwbouw is tot op heden eenmalig voor de gemeenteraad gekomen. Het oprichten van bijvoorbeeld grootschalige bedrijfs-, sport- en maatschappelijke bedrijfsgebouwen kan een enorme ruimtelijke impact hebben. Daarom is ervoor gekozen lid b uit de bestaande Besluit Lijst bindend advies te handhaven. In de herziene lijst geldt dat het uitbreiden van bestaande gebouwen, waarbij het bvo met meer dan 1.000 m² toeneemt, anders dan voor wonen, het bindend adviesrecht geldt. U kunt hierbij denken aan het uitbreiden van een sporthal. De sporthal heeft een andere functie dan wonen. Op het moment dat het gebruik van de sporthal ter plaatse van de uitbreiding nog niet is toegestaan, dan geldt hiervoor een buitenplanse afwijking. Hiervoor geldt bij een uitbreiding van minimaal 1.000 m² het bindende adviesrecht geldt.

Lid d: het wijzigen van het gebruik van bestaande gebouwen, waarbij de bruto vloeroppervlakte (bvo) met meer dan 1.500 m² wijzigt, en sprake is van een andere functie dan wonen;

Sinds het in werking treden van de Omgevingswet in januari 2024 zijn in Nijmegen veelvuldig buitenplanse omgevingsvergunningen voor het wijzigen van

de gebruiksfunctie van bestaande gebouwen in procedure, met een andere functie dan wonen. Dit blijkt uit bijlage 3 overzicht bopa's gemeente Nijmegen.

De in bijlage 3 genoemde omgevingsvergunningen voor het wijzigen van de gebruiksfunctie van bestaande gebouwen, met een andere functie dan wonen, variëren van omvang. Tot op heden zijn 21 buitenplanse omgevingsvergunningen in procedure (geweest), waarbij sprake was van de wijziging van de gebruiksfunctie van bestaande gebouwen, anders dan voor wonen. Hiervan was in slechtst 1 geval sprake van een grootschalige functiewijziging, waarbij meer dan 1.500 m^2 bebouwing is gewijzigd van functie. Uit bijlage 3 blijkt ook dat bij het grootschalige project een tijdelijke vergunning is verleend, waarvoor geen bindend adviesplicht geldt.

In het bestaande Besluit Lijst bindend advies geldt dat voor het wijzigen van de gebruiksfunctie van bestaande gebouwen vanaf 1.500 m^2 een bindend adviesplicht geldt. Dit geldt enkel voor bouwwerken die in gebruik zijn voor detailhandel, dienstverlening, kantoor, maatschappelijke voorzieningen en horeca. Dergelijke functiewijzigingen zijn tot op heden niet voor de gemeenteraad gekomen. Het verschil van ruimtelijke impact wisselt per gebruiksfuncties en van andere, niet nader genoemde gebruiksfuncties. Daarbij kan worden gedacht aan functies voor sport- en bedrijvigheid.

Ondanks dat tot op heden geen functiewijziging van het gebruik van een bestaand gebouw voor de raad kwam, kan de ruimtelijke impact van een grootschalige functiewijziging aanzienlijk zijn. Het wijzigen van grootschalige gebruiksfuncties op het industrieterrein is hiervan een voorbeeld. Dit type project is momenteel ook in procedure. Mede door de mogelijke ruimtelijke impact hiervan is besloten om met de herziening van de Besluit Lijst bindend advies lid d te handhaven.

In het voorliggende Besluit Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) 2026 is het wijzigen van gebruiksfuncties van bestaande bebouwing met een bvo van 1.500 m^2 bindend advies plichtig.

> *Lid e: het oprichten van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gemeten vanaf de voet van het bouwwerk, met een overschrijding van de bouwhoogte van meer dan 25 meter;*

Sinds het in werking treden van de Omgevingswet in januari 2024 zijn in Nijmegen veelvuldig buitenplanse omgevingsvergunningen voor het buitenplanse afwijken van de maximale bouwhoogte in procedure geweest. Dit blijkt uit bijlage 3 overzicht bopa's gemeente Nijmegen. Hiertoe behoren onder andere het optoppen van gebouwen en het aanleggen van een dakkapel of

nokverhoging. Hierbij kan het project de maximale bouw- of goothoogte overschrijden.

Tot op heden zijn 22 buitenplanse omgevingsvergunningen in procedure (geweest), waarbij sprake was van enkel een afwijking van de maximale bouw- of goothoogte. Los hiervan was bij 19 projecten sprake van het afwijken van de bouw- of goothoogte voor het optoppen van een woning. Ook was bij 21 projecten sprake van het aanleggen van een dakkapel of nokverhoging. In totaal is voor 73 projecten een buitenplanse afwijking voor het overschrijden van de maximale bouw- of goothoogte tot 25 meter in procedure (geweest).

Bijlage 3 geeft alle verleende buitenplanse vergunningen weer. Uit bijlage 3 blijkt dat één buitenplanse omgevingsvergunning in procedure is geweest voor het overschrijden van de maximale bouwhoogte met meer dan 25 meter. Dit betreft een project met een tijdelijke looptijd waar sprake was van een overschrijding van 30 meter.

In het bestaande Besluit Lijst bindend advies geldt dat voor het buitenplans afwijken van de maximale bouwhoogte van bouwwerken geen bindend adviesplicht van toepassing is. Daarom is een aanvraag, waarbij sprake is van een hoogteoverschrijding, tot op heden niet voor de gemeenteraad gekomen. Omdat het oprichten van bijvoorbeeld windmolens, telecommasten en vlaggenmasten een enorme ruimtelijke impact kan hebben, is deze wel als nieuw lid toegevoegd aan het Besluit Lijst bindend advies.

Hiervoor geldt dat, voor de overschrijding van de bouwhoogte van meer dan 25 meter bij een gebouw of een bouwwerk, geen gebouw zijnde, een bindend adviesplicht geldt. De toetsing vindt plaats aan de hoogtebepaling die van toepassing is op de locatie, zoals vastgesteld in het omgevingsplan. Gemeten wordt vanaf de voet van het te ontwikkelen bouwwerk.

Ter illustratie, in een park in Nijmegen geldt een maximale bouwhoogte voor bouwwerken van 10 meter. Als een windmolen van 40 meter geplaatst wordt binnen het park, dan is gemeten vanaf de voet vanaf het bouwwerk sprake van een overschrijding van de maximale bouwhoogte van 30 meter. Hierbij is met het aangepaste Besluit Lijst bindend advies sprake van een bindende adviesplicht.

> *Lid f: het realiseren van voorzieningen ten behoeve van de opwekking van duurzame energie, als de afwijking de ontwikkeling betreft van:*
>
> - *de energieopwekking en/of -opslag van meer dan 2 Megawatt;*
> - *biogasinstallaties;*
> - *waterstofinstallaties;*
> - *biomassa installaties;*

- *kernenergie installaties;*

In de vorige lijst bindend advies heeft de gemeenteraad bepaald dat voor de aanleg van infrastructuur ten behoeve van duurzame energie en de ontwikkeling en verwezenlijking van ruimtelijke projecten ten behoeve van duurzame energie een bindend adviesplicht geldt.

Sinds het in werking treden van de Omgevingswet in januari 2024 zijn in Nijmegen echter nog geen buitenplanse omgevingsvergunningen in procedure geweest voor het realiseren van voorzieningen ten behoeve van de grootschalige opwekking van duurzame energie. Dit blijkt ook uit bijlage 3 overzicht bopa's. Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2024 zijn in Nijmegen wel veelvuldig buitenplanse omgevingsvergunningen verleend voor het isoleren van gebouwen, of voor het aanbrengen van duurzame installaties.

Uit de eerste bevindingen is gebleken dat voor de aanleg van voorzieningen en infrastructuur ten behoeve van duurzame energie het discutabel kan zijn wanneer sprake is van een bindend adviesplicht. Daarom zijn de bestaande leden herzien en helderder gekaderd.

In het aangepaste Besluit Lijst bindend advies is bepaald dat voor het realiseren van voorzieningen voor de opwekking van duurzame energie een bindend adviesplicht geldt. Denk hierbij aan voorzieningen als bouwwerken of onder- en bovengrondse infrastructuur. Hiervoor is een specifieke norm gesteld, welke op basis van advies van de Omgevingsdienst Groene Metropool tot stand is gekomen.

De norm van 2 MegaWatt is niet van toepassing als een project de opwekking van energie betreft, waarbij gebruik wordt gemaakt van biogas-, waterstof-, biomassa en kernenergie installaties. In deze gevallen geldt altijd een bindend adviesplicht.

> *Lid g: het oprichten of uitbreiden van gebouwen, waarbij meer dan 50 m^2 bvo aan verharding wordt toegevoegd. Dit lid geldt voor de bescherming van gebieden die in bijlage 5 zijn aangewezen als groen erfgoed. Hiertoe behoren het:*
>
> - *Goffertpark;*
> - *Park Brakkenstein;*
> - *Kronenburgerpark;*
> - *Valkhofpark;*
> - *Hunnerpark;*
> - *Landgoed Oosterhout.*

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet in januari 2024 zijn in Nijmegen enkele buitenplanse omgevingsvergunningen in procedure (geweest) voor het oprichten en uitbreiden van gebouwen binnen ecologisch en cultuurhistorisch waardevolle gebieden. Ter bescherming van deze waarden in parken en landgoederen, is het van belang om de ruimtelijke impact van nieuwe projecten te beperken.

In het bestaande Besluit Lijst bindend advies geldt dat voor het oprichten of wijzigen van gebouwen binnen ecologische en cultuurhistorisch waardevolle gebieden geen bindende adviesplicht geldt. Vanuit de gemeenteraad is de wens wel uitgesproken om hierover inspraak te hebben. Daarom is lid g toegevoegd, waarbij het oprichten of uitbreiden van gebouwen, waarbij netto meer dan 50 m^2 bvo aan gebouw wordt toegevoegd, binnen ecologisch en cultuurhistorisch waardevolle gebieden, een bindende adviesplicht heeft. U kan hierbij denken aan het uitbreiden van een kiosk, waarbij 150 m^2 aan bebouwing wordt toegevoegd. Voor het toevoegen van een terras van 120 m^2 geldt geen adviesplicht. Eveneens geldt voor het verleggen van een fietspad in een park, waarbij netto 150 m^2 wordt toegevoegd, geen bindende adviesplicht. Het onderscheid wordt gemaakt in het oprichten of uitbreiden van een gebouw.

De ecologisch en cultuurhistorisch waardevolle gebieden zijn vastgelegd in een kaart, waarbij op basis van de monumentale gebiedsstructuren in de gemeente Nijmegen specifieke gebieden zijn geselecteerd. Deze gebieden hebben naast een monumentale status ook een ecologisch waardevolle functie. cultuurhistorisch en ecologisch gezien waardevolle gebieden. In bijlage 5 is de kaart weergegeven waarbij de gebieden nader zijn begrensd.

> *Lid h: het wijzigen van rijbaanoppervlakten, waarbij de oppervlakte met meer dan 250 m^2 wijzigt, van de S100-wegen en de 2x2-baanswegen.*

Sinds de inwerkingtreding van de Omgevingswet in januari 2024 zijn in Nijmegen 15 buitenplanse omgevingsvergunningen in procedure (geweest) voor het oprichten of wijzigen van verkeersinfrastructuur of projecten in de openbare ruimte.

In het bestaande Besluit Lijst bindend advies geldt dat voor de aanleg van infrastructuur ten behoeve van verkeersinfrastructuur (lid f) het bindend advies. Met lid f dient iedere bopa, waarbij sprake is van de aanleg van infrastructuur, het bindend advies. Hiervoor geldt geen minimum norm. In de afgelopen jaren zijn hierdoor 5 projecten voor bindend advies naar de raad gegaan, waarbij alle vijf projecten zijn ingestemd.

Vanuit de gemeenteraad is tijdens het kartrekkersoverleg in 2025 de wens uitgesproken om voor verkeersinfrastructuur een minimaal oppervlakte op te

nemen. Dat komt mede door de beperkte impact van de 5 gevallen, waarbij sprake was van bindend advies.

Daarom is lid h toegevoegd, waarbij het wijzigen van de rijoppervlakte van rijbanen met meer dan 250 m^2, het bindend advies geldt. Dit geldt voor 2 keer tweebaanswegen en de S100-wegen. U kan hierbij denken aan het verleggen van een S100-weg, waarbij de rijstroken verbreed worden. Als in totaal de rijbaan 30 centimeter verbreed wordt, over een lengte van 1.000 meter, dan is sprake van toename van 300 m^2 rijoppervlakte. Hiertoe geldt het bindende advies, als de projectlocatie de toename aan rijoppervlakte nog niet toestaat.

Anderzijds kan het bindend advies ook gelden voor het versmallen van een 2x2-baanswegen. U kan hierbij denken aan het aanleggen van groenstroken langs de hoofdweg, waardoor een rijstrook verloren gaat. Als het groen nog niet is toegestaan binnen de verkeersfunctie, dan is sprake van een buitenplanse afwijking. De buitenplanse afwijking zorgt voor een afname van rijstroken, in dit geval meer dan 250 m^2. In dit voorbeeld is sprake van het bindend advies voor de raad.

Artikel 2 Tijdelijkheid vergunning

Het betreft hier de zogenaamde tijdelijke vergunningen waarvan in de Omgevingswet de looptijd maximaal 15 jaar is.

Artikel 3 Vervallen oude regeling

Door dit artikel vervalt de oude lijst vanaf een bepaalde datum.

Artikel 4 Inwerkingtreding nieuwe regeling

Hierdoor wordt geregeld dat alle lopende aanvragen onder de oude Lijst blijven vallen. Dat geldt ook voor lopende aanvragen die tijdens de behandeling wijzigen waardoor ineens wel de nieuwe lijst van toepassing zou zijn. In zo'n geval blijft dus de oude Lijst van toepassing.