

Onderwerp

Aanpassing gemeenschappelijke regeling Centrumregeling Beschermd Wonen en
Maatschappelijke Opvang Rijk van Nijmegen en Rivierenland

Programma	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Collegebesluit	6 mei 2026
Portefeuillehouder	G. Visser	Behandeldatum Raad	
		Status	Openbaar

Samenvatting

Met dit raadsvoorstel vragen we u om het college toestemming te geven voor het vaststellen van de aanpassing van de centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland. Op basis van de evaluatie van de centrumregeling is een aanpassing daarvan voorgesteld die de samenwerkingsafspraken in de kern niet wijzigt, maar de inrichting en uitvoering van de centrumregeling en de dienstverleningsovereenkomst versterkt. De aanpassing is gedaan in zorgvuldige samenwerking met de regiogemeenten. De gemeenteraad kan samen met andere raden, regionaal blijven sturen op de kaderstelling van taken die regionaal zijn belegd. U heeft op 17 december 2025 een positieve zienswijze gegeven. Ook de andere raden van de 12 andere regiogemeenten van Gelderland-zuid hebben een positieve zienswijze gegeven.

Voorstel

1. Het college toestemming te geven om de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling Centrumregeling Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland vast te stellen.

Aanleiding

De gemeenten in regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland werken samen op het gebied van beschermd wonen, maatschappelijke opvang, openbare geestelijke gezondheidszorg en verslavingszorg. Op 16 juni 2025 is de raad geïnformeerd over de “Evaluatie centrumregeling en dienstverleningsovereenkomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland”. Op basis van de evaluatie is de centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland aangepast. Op 17 december 2025 heeft u een positieve zienswijze gegeven voor het ontwerp aanpassing van de centrumregeling. Daarnaast worden er – eveneens op basis van de evaluatie - een aantal aanpassingen gedaan in de dienstverleningsovereenkomst en het inrichtingsplan.

Het college stelt gemeenschappelijke regelingen en de wijzigingen hiervan vast maar heeft hiervoor toestemming nodig van de raad. ¹Om tot een gedragen wijziging van de

¹ In artikel 1, vierde lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) staat dat: Het college niet overgaat tot het treffen van een regeling dan na verkregen toestemming van de gemeenteraden. Onder het treffen van een regeling valt ook het wijzigen daarvan.

centrumregeling te komen, wordt het ontwerp aanpassing eerst voor een zienswijze voorgelegd aan de raden van de deelnemende gemeenten.

De dienstverleningsovereenkomst en het inrichtingsplan betreffen een collegebevoegdheid. Hiervoor is geen zienswijze of toestemming van de raad nodig. Voor de volledigheid worden deze ter informatie meegestuurd.

Relevante besluitgeschiedenis

- De centrumregeling Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland, geldend vanaf 1 september 2021 is door het college, met goedkeuring van de raad, op 25 mei 2021 vastgesteld.
- De dienstverleningsovereenkomst Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland is op 11 januari 2022 vastgesteld door het college.
- Op 24 juni 2024 heeft het college, met goedkeuring van de raad (31 januari 2024), het ontwerp wijzigingsbesluit van de centrumregeling vastgesteld naar aanleiding van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen, geldend vanaf 1 juli 2024.
- Op 16 juni 2025 heeft het college de evaluatie van de centrumregeling en dienstverleningsovereenkomst Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland vastgesteld.
- Op 10 september 2025 heeft de raad vastgesteld kennis te hebben genomen van de evaluatie van de centrumregeling en dienstverleningsovereenkomst Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland.
- Op 17 december 2025 heeft de raad een positieve zienswijze gegeven voor het ontwerp aanpassing van de Centrumregeling.

Beoogde impact: wijziging kaders

Dit voorstel draagt (zonder wijziging van kaders) bij aan de ambitie:

We zorgen dat kinderen en volwassenen zo veel mogelijk in een (veilige) thuissituatie kunnen leven. We versterken inwoners en gezinnen die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen.

En draagt bij aan de onderliggende doelen:

3.5 We bieden een beschermende woonomgeving aan inwoners (uit Nijmegen en regio) die vanwege hun ernstige psychiatrische of psychosociale problemen (nog) niet in staat zijn zelfstandig te wonen en werken aan herstel richting zo zelfstandig mogelijk wonen en participeren.

Argumenten

1.1 De aanpassing van de centrumregeling is in lijn met de aanbevelingen van de evaluatie. Op hoofdlijn betreft dit:

- a. In de centrumregeling (artikel 3) zijn de uitgangspunten van de samenwerking verhelderd, waaronder het uitgangspunt dat beleid gezamenlijk bepaald wordt en dat de strategische beleidskaders en beleidsuitgangspunten regionaal gelijk blijven en dat we werken vanuit een helder vastgelegde samenwerkingsstructuur.

- b. Voor onverwachte en urgente kwesties wordt de inzet van een bestuurlijk kernteam voorgesteld, zodat besluiten die niet kunnen wachten, draagvlak hebben van de regio. Voorwaarde is dat deze urgente kwesties binnen de aangegeven beleids- en inkoop en regiobegroting kaders zijn. Het bestuurlijk kernteam bestaat uit drie portefeuillehouders, één vanuit de gemeente Nijmegen, één vanuit de regio Rijk van Nijmegen en één vanuit de regio Rivierenland. Dit is opgenomen in de centrumregeling Art 1. Lid 5 en Art 5. Lid 5 en lid 6.
- c. In lijn met het collegevoorstel 'Verdeling centrumgemeentemiddelen Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang', (d.d. 26 maart 2024) en het aangenomen raadsvoorstel (d.d. 5 juni 2024) wordt de afspraak aangepast om alle kosten en baten voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang met ingang van 1-1-2025 te delen met de regiegemeenten. Dit is in de centrumregeling (artikel 7-9) en de dienstverleningsovereenkomst (artikel 6.5, 6.6, 6.8) aangepast.

In bijlage 1 schetsen we de context én hoe de uitkomsten en aanbevelingen uit de evaluatie zijn verwerkt.

Ook de dienstverleningsovereenkomst en het inrichtingsplan zijn aangepast in lijn met de voorstellen naar aanleiding van de evaluatie en de wijzigingen in de centrumregeling.

Een overzicht van alle wijzigingen van de centrumregeling en

dienstverleningsovereenkomst is opgenomen de bijlagen in Was- Wordt tabellen.

1.2 De aanpassing van de centrumregeling is zorgvuldig en met draagvlak van de deelnemende gemeenten tot stand gekomen. De 12 raden van de andere regiegemeenten van Gelderland-zuid hebben een positieve zienswijze kenbaar gemaakt t.a.v. de ontwerp aanpassing centrumregeling.

1.3 Het ontwerp aanpassing van de centrumregeling bevat geen fundamentele wijzigingen

De gemeenteraad kan samen met andere raden, regionaal blijven sturen op de kaderstelling van taken die regionaal zijn belegd.

Kanttekeningen

Ad 1.1.b. De rol van Nijmegen (als centrumgemeente) bij onverwachte en urgente kwesties is minder bepalend dan voorheen.

Voordeel is dat niet alleen het draagvlak maar ook de gemeenschappelijke verantwoordelijkheid voor lastige dossiers met regiegemeenten meer gedeeld wordt. Dit past bij de verantwoordelijkheid die alle gemeenten voor beschermd wonen en maatschappelijke opvang op grond van de Wmo hebben.

Ad 1.2.1 Alleen de raad van Buren heeft twee verzoeken gedaan:

1. Wij verzoeken u de regionale prestatieafspraken helder (smart) te formuleren om deze te kunnen monitoren. We ontvangen graag bijtijds en vooraf een terugkoppeling wanneer deze niet behaald worden.

2. Wij verzoeken u om de evaluatietermijn aan te passen. Nu is er alleen een eindevaluatie gepland na afloop van de huidige dienstverleningsovereenkomst van vier jaar. We zien graag een tussenevaluatie na twee jaar om indien nodig bij te kunnen sturen.

T.a.v. de verzoeken van de gemeenteraad van Buren zal als volgt worden gereageerd:

Ad 1). Het vaststellen van regionale prestatie-indicatoren is in het voortraject eerder regionaal onderzocht en besproken. De conclusie hieruit was dat het opstellen van prestatie-indicatoren niet haalbaar was en te bureaucratisch zou worden. De regio zal wel een aantal evaluatiepunten gaan bepalen t.a.v. de regionale samenwerking en de doorontwikkeling van de centrumregeling en dienstverleningsovereenkomst. We zullen u hierover nader informeren, als deze bekend zijn.

Ad 2) De centrumregeling is voor onbepaalde duur en wordt elke vier jaar geëvalueerd (artikel 16, CR) Ook de dienstverleningsovereenkomst wordt elke vier jaar geëvalueerd en vaker indien daar aanleiding toe is (artikel 8 DVO). Deze evaluaties worden door een onafhankelijk bureau uitgevoerd. Tussentijds zal er jaarlijks een ambtelijk en bestuurlijk evaluatiegesprek plaats vinden tussen de regiogemeenten en de centrumgemeente over de dienstverleningsovereenkomst, zodat waar nodig tijdig kan worden bijgestuurd en – indien daar aanleiding toe is – tot een uitgebreidere evaluatie besloten kan worden Het houden van een extra tussenevaluatie geeft onvoldoende meerwaarde. De dienstverleningsovereenkomst is overigens een bevoegdheid van het college. Ieder college is vrij om dit ter informatie aan de raad door te geven.

Ad 1.2.2 *Voortschrijdend inzicht heeft nog geleid tot twee aanvullende wijzigingen in de Centrumregeling en Dienstverleningsovereenkomst.* In de DVO en mandaatregeling van de Centrumregeling waren, in het kader van de toegang tot maatschappelijke opvang en beschermd wonen, het nemen van besluiten, afhandeling van bezwaren, beroeps- en hoger beroepszaken niet gemandateerd aan gemeente Nijmegen. Zie artikel 3 lid 4 onder c en het toevoegen van het Mandaatbesluit aan artikel 2 lid 3 een sub V en VI in de dienstverleningsovereenkomst.

Ad 1.2.3 *Mogelijk vinden in de toekomst nog aanpassingen plaats in de Centrumregeling en/of de Dienstverleningsovereenkomst in relatie tot de gemeente Gennep.* De gemeente Gennep was tot 2022 onderdeel van de regionale samenwerking BW en MO. Per 2022 is de gemeente Gennep uitgetreden uit de regionale samenwerking Gelderland-zuid voor Beschermd Wonen (en naar de regio Noord-midden Limburg gegaan), echter niet voor Maatschappelijke Opvang (en vrouwenopvang). Aangezien destijds is afgesproken dat de gemeente Gennep niet meer aanhaakt bij regionale overleggen en alleen over Beschermd Wonen tussentijds is afgestemd, is er onvoldoende besef geweest dat gemeente Gennep nog steeds onderdeel is van de regionale samenwerking Gelderland-zuid voor Maatschappelijke Opvang. Mede naar aanleiding van het regionale actieplan dak- en thuisloosheid zijn we daarom met de gemeente Gennep weer in gesprek om te bespreken op welke wijze we voor Maatschappelijke Opvang en vrouwenopvang beter bij elkaar kunnen aansluiten en welke stappen dit van ons vraagt. Op welke wijze we vervolgens de afspraken formaliseren is nog onderwerp van onderzoek en gesprek. Indien de centrumregeling en/of dienstverleningsovereenkomst hierop aangepast moet worden, wordt dit voorgelegd aan college en raad. Er is geen fatale termijn.

Gesprek met de stad

De aanpassing van de centrumregeling betreft geen aanpassing van beleid maar op welke wijze de gemeente met regiogemeenten samenwerkt. Om die reden is de aanpassing gedaan in overleg met de regiogemeenten en zijn anderen niet hierbij betrokken.

Financiën

De aanpassing heeft geen gewijzigde financiële gevolgen.

Vervolg

- Mei-juni 2026: de gemeenteraden van de regiogemeenten worden toestemming gevraagd de aanpassing van de centrumregeling vast te stellen.
- Juni-september 2026: de regionale colleges besluiten over vaststelling van de aanpassing van de centrumregeling, dienstverleningsovereenkomst en inrichtingsplan.
- September 2026: publicatie nieuwe centrumregeling en dienstverleningsovereenkomst.

Bijlagen

1. Aanpassing centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang in regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland.
2. Overzicht wijzigingen centrumregeling beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland, in de vorm van een was-wordt tabel.
3. Aanpassing dienstverleningsovereenkomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland.
4. Overzicht wijzigingen dienstverleningsovereenkomst beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland, in de vorm van een was-wordt tabel.
5. Aanpassing inrichtingsplan beschermd wonen en maatschappelijke opvang regio Rijk van Nijmegen en Rivierenland, inclusief wijzigingen zichtbaar.
6. Brief zienswijze raad van Nijmegen op ontwerp aanpassing centrumregeling.