Raadsvoorstel
Openbaar

Nijmegen

Onderwerp
Financiering en toerekening gemeentelijke watertaken – Winkelsteeg

Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	**Collegebesluit**	28 oktober 2025
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst	**Behandeldatum Raad**	17 december 2025
		Status	Openbaar

Samenvatting
In de gebiedsexploitatie Winkelsteeg-Kanaalzone is rekening gehouden met kosten voor het vervangen en uitbreiden van de bestaande rioolvoorzieningen en hemelwaterafvoer om de beoogde ontwikkelingen mogelijk te maken. In de gebiedsexploitatie zijn deze kosten opgenomen onder de Investeringen, waarmee deze investeringen worden geactiveerd en worden bekostigd uit de jaarlijkse gemeentebegroting. Op 18 december 2024 heeft de gemeenteraad het raadsvoorstel 'Financiering en toerekening gemeentelijke watertaken' vastgesteld met daarbij het besluit om 'Kosten van rioolvoorzieningen voor nieuwe gebiedsontwikkelingen te financieren uit de GREX'. Daarnaast wordt in de BBV-notitie lokale heffingen geadviseerd om kosten voor rioolvoorzieningen uit de grondexploitatie (GREX) of rioolheffing te bekostigen. Bekostiging uit de gemeentebegroting ligt daarmee niet voor de hand.
Daarom wordt met dit raadsvoorstel voorgesteld om binnen de ontwikkeling van Winkelsteeg aan te sluiten bij dezelfde systematiek van toerekening van de gemeentelijke watertaken als in het raadsvoorstel van 18 december 2024.

Voorstel

1. Voor de gebiedsontwikkeling Winkelsteeg-Kanaalzone dezelfde systematiek van financiering en toerekening van de gemeentelijke watertaken te hanteren als voor nieuwe grondexploitaties (in lijn met het raadsbesluit van 18 december 2024);
2. Dit besluit te verwerken in de actualisatie van de gebiedsexploitatie Winkelsteeg-Kanaalzone in het MPG 2026.

Aanleiding
In de vigerende gebiedsexploitatie Winkelsteeg-Kanaalzone in het MPG 2025 is rekening gehouden met een investering van circa € 10,5 mln. in riolering en waterafvoer. Deze investeringen zijn opgenomen in de investeringsmiddelen (MVA) en zouden op basis daarvan gedekt worden uit de gemeentelijke begroting.

Op 18 december 2024 heeft de raad besloten akkoord te gaan met de nieuwe financieringssystematiek voor het WRP/riolering. In beslispunt 2 is expliciet vastgesteld dat de kosten van rioolvoorzieningen voor nieuwe gebiedsontwikkelingen dienen te worden gefinancierd uit de grondexploitatie. In het raadsvoorstel is tevens gesteld dat als binnen een herontwikkeling aanpassingen aan het bestaande rioolstelsel nodig zijn, die ook los van de herontwikkeling plaats zouden vinden, dan mag de rioolheffing hiervoor wel worden aangewend. In dergelijke gevallen wordt hier dan ook gebruik van gemaakt.

Daarnaast wordt in de BBV-notitie lokale heffingen geadviseerd om kosten voor rioolvoorzieningen bij gebiedsontwikkelingen uit de grondexploitatie of rioolheffing te bekostigen. In de BBV-notitie staat niet expliciet opgenomen dat dit niet uit de begroting zou kunnen. Een (bewust) tekort op de rioolheffing zou bijvoorbeeld bekostigd kunnen worden uit de algemene middelen. Echter mede gelet op het raadsbesluit van 18 december 2024 ligt bekostiging uit de gemeentebegroting niet voor de hand.

In voorliggend raadsvoorstel wordt daarom voorgesteld om voor Winkelsteeg ook aan te sluiten op de werkwijze zoals geformuleerd in het raadsvoorstel van 18 december 2024. Aangezien het raadsvoorstel specifiek betrekking had op nieuwe gebiedsontwikkelingen, wordt via deze weg de raad expliciet gevraagd deze werkwijze ook voor de bestaande gebiedsexploitatie Winkelsteeg-Kanaalzone te hanteren.
In de Stadsbegroting 2026-2029 zijn de te activeren kosten voor riolering en waterafvoer al uit de investeringsplanning gehaald om daarmee geen onnodig beslag te leggen op de begroting. Dit heeft geleid tot een vrijval van de investeringen binnen Winkelsteeg van circa € 10,5 mln. Dit is ook nader toegelicht in de paragraaf grondbeleid van de Stadsbegroting 2026-2029.
Een deel van de te maken kosten voor aanleg van riolering in Winkelsteeg worden de komende jaren bekostigd uit de rioolheffing, voor zover dit betrekking heeft op het vervangingsdeel van bestaande riolering. Het overige en naar verwachting grootste deel wordt als kostenpost in de grondexploitatie bij het MPG 2026 opgenomen. Het resultaat van de grondexploitatie zal als gevolg van het opnemen van kosten voor rioolvoorzieningen verslechteren. Afhankelijk van de overige wijzigingen in de gebiedsexploitatie kan dit leiden tot een toename van de benodigde verliesvoorziening voor de grondexploitatie.

Relevante besluitgeschiedenis
Op 18 december 2024 heeft de gemeenteraad besloten akkoord te gaan met de nieuwe financieringssystematiek voor het WRP/riolering. Ook is hierin de koers aangegeven hoe om te gaan met de kosten voor rioolvoorzieningen voor nieuwe gebiedsontwikkelingen (zie bijlage). In de Stadsbegroting 2026-2029 is in de paragraaf grondbeleid aangegeven dat binnen de gebiedsexploitatie Winkelsteeg de investeringen voor rioolvoorzieningen uit de begroting zijn gehaald en in lijn met het besluit van 18 december 2024, er voorgesteld zal worden de rioolvoorzieningen ook uit de grondexploitatie te bekostigen. Hierbij is wellicht ten onrechte de suggestie gewekt dat kosten voor rioolvoorzieningen alleen uit de grondexploitatie of rioolheffing bekostigd kunnen worden en dus niet uit de gemeentebegroting. Zoals de auditcommissie in haar brief d.d. 21 oktober 2025 over de Stadsbegroting heeft aangegeven, zou een tekort op de rioolheffing ook gedekt kunnen worden uit de algemene middelen. Hiermee kan er (indirect) sprake zijn van bekostiging via de gemeentebegroting. Het college geeft echter de voorkeur aan bekostiging uit de grondexploitatie, in lijn met het besluit van 18 december 2024.

Beoogde Impact: kaderstellend
De beoogde impact is om met in achtneming van landelijke regelgeving en genomen raadsbesluiten de financiële kaders van de gebiedsexploitatie Winkelsteeg-Kanaalzone actueel te houden. De gebiedsexploitatie vormt een meerjarig financieel kader waarbij wijzigingen als gevolg van regelgeving en/of besluiten jaarlijks ten tijde van de MGP worden geactualiseerd.

Argumenten

- *1.1 We sluiten aan bij het raadsbesluit van 18 december 2024*
  Ook voor de bestaande gebiedsontwikkeling Winkelsteeg uitvoering te geven aan het raadsbesluit door de kosten voor rioolvoorziening ten laste te brengen aan de grondexploitatie
- *1.2 Het voorstel voldoet aan de regelgeving BBV*
  Het voorstel past binnen de richtlijnen van het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

Kanttekeningen

Fatale termijn

Dit raadsbesluit wordt verwerkt in het MPG 2026. Om dit te kunnen doen is het nodig dat de raad hierover voor 1 januari 2026 een besluit neemt.

Gesprek met de stad

Participatie is niet aan de orde in dit voorstel.

Financiën

Doordat de kosten voor riolering en waterafvoer niet langer onderdeel uitmaken van het investeringsprogramma, maar onderdeel worden van de grondexploitatie, betekent dit:

1. een vrijval van de investeringen van circa € 10,5 mln. (verwerkt in de Stadsbegroting 2026-2029)
2. een extra kostenpost van dezelfde omvang in de grondexploitatie. De uiteindelijke financiële doorwerking volgt in de MPG 2026.

Vervolg

Het raadsbesluit wordt verwerkt in de actualisatie van de grondexploitatie MPG 2026. De komende periode vindt er afstemming plaatst met de afdeling GRP over dekking vanuit de rioolheffing voor de te maken kosten met betrekking tot het vervangingsdeel van bestaande riolering.

Bijlagen

1. Raadsvoorstel *Financiering en toerekening gemeentelijke watertaken* (vastgesteld 18 december 2024)