

Onderwerp

Buitenplanse omgevingsplanactiviteit Toegangsweg kavel 7 NYMA (42-Bopa-20241106)

Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	Collegebesluit	6 januari 2026
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst	Behandeldatum Raad	11 maart 2026
		Status	Openbaar

Samenvatting

De aanleiding voor dit plan is het voornemen om een toegangsweg kavel 7 NYMA aan de Weurtseweg te realiseren. Deze weg is noodzakelijk om meerdere (toekomstige) bedrijfslocaties te ontsluiten.

Dit initiatief past niet binnen de regels van het (tijdelijke) omgevingsplan (functie Groen). De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door af te wijken van het omgevingsplan. Hiervoor kan de gemeente een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) verlenen.

Omdat het de aanleg van verkeersinfrastructuur betreft, dient de gemeenteraad een bindend advies te geven, gelet op de door de gemeenteraad vastgestelde lijst van gevallen.

Voorstel

1. Een positief bindend advies (artikel 16.15a aanhef en onder b en artikel 16.15b Omgevingswet) af te geven ten behoeve van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit Toegangsweg kavel 7 NYMA (42-Bopa-20241106).

Aanleiding

De aanleiding voor dit plan is het voornemen om een toegangsweg kavel 7 NYMA aan de Weurtseweg te realiseren. Deze weg is noodzakelijk om meerdere (toekomstige) bedrijfslocaties (Kavel 7) te ontsluiten. De naam 'Kavel 7' is nog afkomstig van het voormalige onderdeel van bedrijventerrein Mercuriuspark. Bij de ontwikkelplannen van NYMA is deze locatie echter bij NYMA gaan horen.

Dit initiatief past niet binnen de regels van het (tijdelijke) omgevingsplan (functie Groen). De ontwikkeling kan mogelijk worden gemaakt door af te wijken van het omgevingsplan. Hiervoor kan de gemeente een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) verlenen.

De omgevingsvergunning wordt alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (etfal). Bij de aanvraag is een motivering ingediend waaruit blijkt dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Omdat het de aanleg van verkeersinfrastructuur betreft, dient de gemeenteraad een bindend advies te geven, gelet op de door de gemeenteraad vastgestelde lijst van gevallen.

Relevante besluitgeschiedenis

1. 24 november 2021: Besluit Lijst bindend advies raad bij omgevingsvergunning Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit (BOPA)
<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR708153/1>
2. 12 juli 2022: Aanwijzingsbesluit verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Nijmegen
<https://lokaleregelgeving.overheid.nl/CVDR696321/1>

Beoogde impact: wijziging kaders

Een bindend advies af te geven voor de Bopa om de benodigde aanpassingen planologisch mogelijk te maken.

Dit voorstel draagt bij aan het Programma Wonen en Stedelijke ontwikkeling van de stadsbegroting. In de doelenboom betreft het de onderdelen:

1. *Ambitie*: “We zijn een aantrekkelijke stad om te wonen, met goede werklocaties, openbare ruimte en voorzieningen”;
2. *Doel*: “We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties”;
3. *Activiteit*: “We maken wijzigingen van het omgevingsplannen en handhaven die (inclusief kosten juridische procedures)”.

Argumenten

1.1 *Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties*

In de bijgevoegde motivering buitenplanse omgevingsplanactiviteit (Toegangsweg kavel 7 NYMA) is vanuit elk relevant aspect aangegeven waarom meegewerkt kan worden aan deze vergunning.

1.2 *Bindend advies van uw raad is nodig*

Op basis van artikel 16.15a aanhef en onder b en artikel 16.15b Omgevingswet heeft de gemeenteraad een adviesbevoegdheid in door de gemeenteraad aangewezen gevallen. Op 24 november 2021 heeft uw raad categorieën van gevallen aangewezen waarin bindend advies is vereist. Eén van deze gevallen betreft “De aanleg van infrastructuur ten behoeve van duurzame energie en verkeersinfrastructuur”. Voor voorliggend initiatief is daarom bindend advies van uw raad nodig. Het college is gehouden aan uw advies bij het wel of niet verlenen van de omgevingsvergunning. Uw raad wordt voorgesteld medewerking te verlenen (positief advies) aan de aanvraag omgevingsvergunning vanwege het voldoen aan een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.3 *De bopa houdt rekening met de gevolgen voor het klimaat*

Bij deze ontwikkeling is voldoende rekening gehouden met klimaatadaptatie.

1.4 *Stikstof is geen knelpunt*

Uit de stikstofstukken volgt dat significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied (Rijntakken e.a.) van zowel de aanlegfase als de gebruiksfase op voorhand kunnen worden uitgesloten (zie paragraaf 5.5.2 Gebiedsbescherming en bijlage 5 AERIUS-berekening en conclusie Stikstof van de motivering).

1.5 *Er is rekening gehouden met de raadsmotie “Schuif kleine marterachtigen nergens onder de grond”*

Bij de planvorming is rekening gehouden met soortenbescherming inclusief de specifieke zorgplicht (zie bijlage 4 Quickscan soorten- en gebiedenbescherming NYMA-terrein, Nijmegen).

Voor kleine marterachtigen is het (ruimer onderzochte) plangebied in de huidige situatie niet geschikt. Door de voorgenomen ‘urban rewilding’ zal het gebied wel geschikter worden maar naar verwachting zal het ook dan geen essentiële functie voor deze soorten gaan vervullen.

Kanttekeningen

1.1 *Fatale termijn*

Voor onderhavige aanvraag omgevingsvergunning voor een bopa geldt de reguliere procedure. De beslistermijn voor de reguliere procedure is maximaal 8 weken met een mogelijkheid van verlenging met 6 weken. De beslistermijn begint te lopen vanaf het moment van ontvangst van de aanvraag.

De termijn van 8 weken is met de inwerkingtreding van de Omgevingswet een termijn van orde geworden. Er is geen sprake meer van een fatale termijn en daarmee een mogelijke vergunning van rechtswege. De gemeente is zelf aanvrager.

Gesprek met de stad

Uw raad heeft in het 'Aanwijzingsbesluit verplichte participatie bij buitenplanse omgevingsplanactiviteit gemeente Nijmegen' categorieën van gevallen aangewezen waarin voorafgaande participatie met de omgeving verplicht is. Onderhavige aanvraag valt onder één van deze categorieën. Participatie door de gemeente als initiatiefnemer is daarom verplicht. De verrichtte participatie is opgenomen in Hoofdstuk 2.

Gezien de ligging van de toegangsweg, de beperkte impact voor de omgeving en het niet in de directe omgeving aanwezig zijn van bewoners, is alleen het bedrijf gevestigd op aangrenzend perceel benaderd. Vanuit dit bedrijf zelf is er geen reactie gekomen. Met de eigenaar van het perceel is het plan telefonisch besproken en is het concept-inrichtingsplan toegemaïld. Mondeling is door hem aangegeven geen bezwaren tegen het plan te hebben.

Financiën

De voorliggende ontwikkeling maakt deel uit van de grondexploitatie Stadsbrug (Nyma-Mercuriuspark), welke op 15 oktober 2003 door de gemeenteraad van Nijmegen is vastgesteld. Deze grondexploitatie bevat onder meer kosten voor sloop, (ver)bouw, openbare ruimte en gemeentelijke plankosten. Dekking van de kosten vindt onder meer plaats door gronduitgifte (verkoop en erfpacht). Derhalve kan gesteld worden dat de voorliggende ontwikkeling financieel haalbaar is. Via onder andere gronduitgifte is het kostenverhaal verzekerd en hoeft bij de vaststelling van de Bopa geen exploitatieplan o.i.d. vastgesteld te worden.

Vervolg

Nadat uw raad een positief bindend advies heeft gegeven, kan de omgevingsvergunning worden verleend. Het besluit wordt gepubliceerd op www.officiëlebekendmakingen.nl en verstuurd naar de aanvrager. Gedurende zes weken kan een belanghebbende bezwaar maken bij het college van burgemeester en wethouders. Tevens kan in deze termijn bij de Rechtbank Gelderland een verzoek tot voorlopige voorziening worden gedaan, mits er een bezwaarschrift is ingediend en er sprake is van een spoedeisend belang.

Bijlagen

- Publiceerbare aanvraag omgevingsvergunning Bopa (Toegangsweg kavel 7 NYMA); met relevante onderliggende stukken, zaaknummer Z2025-00011059
- Motivering Toegangsweg kavel 7 NYMA (42-Bopa-20241106)
- Voorschriften Toegangsweg kavel 7 NYMA (42-Bopa-20241106)
- Ruimtegebruikskaart Toegangsweg kavel 7 NYMA (42-Bopa-20241106)
- Bijlagen behorende bij Motivering