

Onderwerp

Zienswijze conceptjaarstukken 2025 Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

| | | | |
|---------------------------|----------------------------------|---------------------------|--------------|
| Programma | Wonen en Stedelijke ontwikkeling | Collegebesluit | 12 mei 2026 |
| Portefeuillehouder | T.F.A. van Elferen | Behandeldatum Raad | 10 juni 2026 |
| | | Status | Openbaar |

Samenvatting

De raad wordt gevraagd een zienswijze vast te stellen op de jaarstukken 2025 van ODRN en deze kenbaar te maken aan het bestuur van de nieuwe Omgevingsdienst Groene Metropool. In deze zienswijze wordt gevraagd om informatie over de afwikkeling van reserves en de inbreng van eigen vermogen, om inzicht in fusie- en frictiekosten en om het terugdraaien van een niet onderbouwde verhoging van indirect productieve kosten. Daarnaast geeft de raad richting voor de begroting 2027 door te pleiten voor een correct geïndexeerd uurtarief zonder afronding. In verband met de fusie wordt de ontwerpbegroting ODGM 2027 eenmalig op een later moment dit jaar ter zienswijze voorgelegd.

Advies

1. De zienswijze op de conceptjaarstukken 2025 van de Omgevingsdienst Regio Nijmegen vast te stellen, waarin wij de volgende zienswijze naar voren brengen:
 - a. In te stemmen met de jaarrekening 2025;
 - b. In te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming inclusief het voorstel om € 122.000 als bestemmingsreserve te storten voor onvoorziene kosten fusie;
 - c. Op korte termijn dient inzicht te worden verschaft ten aanzien van de afwikkeling algemene reserve Omgevingsdienst Regio Nijmegen 2025 en de hoogte van de inbreng van het eigen vermogen per gemeente in de nieuwe Omgevingsdienst Groene Metropool per 1-1-2026. Daarbij dient rekening te worden gehouden met het feit dat de gemeente Nijmegen tot 1 januari 2025 de BRIKS-taken bij de Omgevingsdienst Regio Nijmegen had belegd en daardoor een groter aandeel heeft in de reserves die tot 1 januari 2025 zijn opgebouwd;
 - d. De fusiekosten dienen afzonderlijk in beeld gebracht te worden en toegevoegd te worden aan de jaarstukken;
 - e. De frictiekosten als gevolg van het terughalen van de BRIKS-taken door Nijmegen dienen afzonderlijk in beeld gebracht te worden en toegevoegd te worden aan de jaarstukken;
 - f. In de jaarrekening wordt geen inzicht geboden in de noodzaak van de verhoging van het opslagpercentage voor indirect productieve uren van 23% naar 25%. Daarmee ontbreekt de grondslag voor deze verhoging. Deze dient bij de actualisatie van de begroting 2026 te worden teruggedraaid;
 - g. Voor de begroting 2027 geven wij alvast mee dat wij het niet eens zijn met het naar boven afronden van het uurtarief en dat uitgegaan moet worden van het werkelijke uurtarief na indexatie.

Raadsvoorstel

2. De brief aan het Dagelijks Bestuur van Omgevingsdienst Groene Metropool, waarin wij namens de gemeente Nijmegen onze zienswijze op de concept jaarstukken 2025 kenbaar maken, vast te stellen.

Aanleiding

Omgevingsdienst Groene Metropool (ODGM) is per 1 januari 2026 de rechtsopvolger van Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) en legt met zijn brief van 10 april 2026 de raad de conceptjaarstukken 2025 met accountantsverslag van ODRN voor. Deelnemende gemeenten hebben op grond van de Wet op de gemeenschappelijke regelingen (Wgr) het recht om een zienswijze te geven op deze jaarstukken. Met dit voorstel wordt de raad geadviseerd de Nijmeegse zienswijzen vast te stellen.

Relevante besluitgeschiedenis

Op 29 augustus 2024 heeft het AB ODRN de begroting 2025 vastgesteld. De geactualiseerde begroting 2025 is op 10 juli 2025 door het AB ODRN vastgesteld. Met de jaarstukken legt het bestuur verantwoording af over de realisatie van deze begroting.

Beoogde impact: evaluatie

Dit onderwerp behoort in de doelenboom van de Stadsbegroting onder Openbare ruimte tot de doelstellingen 'Verminderen van schadelijke effecten door bedrijven en industrie', 'Beheersing, voorkoming en vermindering van omgevingslawaaï, luchtverontreiniging en bodemverontreiniging' en 'Betere afvalscheiding bij bedrijven'. ODRN, en per 1 januari 2026 ODGM draagt voor gemeente Nijmegen bij een veilige, gezonde en duurzame fysieke leefomgeving. Via de jaarstukken 2025 geeft ODGM (namens ODRN) inzicht in de daarin behaalde resultaten. Via de zienswijzen geeft de raad aan ODGM de Nijmeegse bedenkingen daarover mee. Het algemeen bestuur van ODGM wordt verzocht met de zienswijze van de raad rekening te houden bij het vaststellen van de stukken.

Argumenten

1.1 We volgen de adviezen van de Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (AGR)

De Adviesfunctie Gemeenschappelijke Regelingen (AGR) beoordeelt namens de gemeenten in regio Nijmegen de jaarstukken en brengt daarover advies uit (bijlage 7). Uitgangspunt daarbij zijn de Begrotingsrichtlijnen Regio Nijmegen (BRN). Bij de beoordeling van de jaarstukken gaat de AGR op basis van de accountantscontrole uit van de juistheid van de cijfers en richt zich met name op de (financiële) beoordeling ervan. Een inhoudelijke beoordeling van geleverde prestaties en beleid(voornemens) valt buiten de scope van de AGR.

Op hoofdlijnen adviseert de AGR om:

- In te stemmen met de Jaarrekening 2025;
- In te stemmen met de voorgestelde resultaatbestemming;
- Inzicht te geven in de afwikkeling van de algemene reserve ODRN 2025 en de inbreng van het eigen vermogen per gemeente in de ODGM per 1-1-2026.

Samengevat geeft de AGR verder de volgende adviezen mee:

- Maak de financiële gevolgen van de fusie alsnog inzichtelijk en merk de uitkering aan de directeur van ODRN aan als frictiekosten;

Raadsvoorstel

- Breng de frictiekosten van het terughalen van de BRIKS-taken door Nijmegen alsnog afzonderlijk in beeld;
- De verhoging van de opslag voor indirecte kosten van 23% naar 25% is niet onderbouwd. De basis voor verhoging ontbreekt. Verwerk dit bij de actualisatie van de begroting 2026 en de begroting 2027;
- Pas voor 2027 de indexering correct toe en rond het uurtarief niet naar boven af.

Met deze zienswijze nemen we de adviezen van de AGR over.

1.a Er ligt een goedkeurende controleverklaring van de accountant

De accountant heeft een goedkeurende controleverklaring afgegeven, bestaande uit een goedkeurend oordeel ten aanzien van getrouwheid van de jaarrekening en de rechtmatigheidsverantwoording zoals deze door het DB is afgegeven.

1.b De voorgestelde resultaatbestemming zorgt voor een goede weerstandcapaciteit

Het resultaat over 2025 bedraagt €1.153.476 positief. Het DB stelt aan het AB in de jaarrekening voor om dit bedrag toe te voegen aan de algemene reserve. Separaat heeft het AB van ODGM op 16 april besloten om net als de ODRA € 122.000 in een bestemmingsreserve te storten voor onvoorziene kosten fusie. Deze reserve is niet bedoeld voor directe uitgaven, maar fungeert als financiële buffer die de organisatie in staat stelt flexibel te handelen bij situaties waarin versnelling gewenst is of indien onverwachte mogelijkheden of risico's zich voordoen ten gevolge van de fusie.

1.c Inzicht in de afwikkeling van de algemene reserve van ODRN en de inbreng van eigen vermogen in ODGM is op korte termijn wenselijk

Op deze wijze weten de deelnemers waar ze aan toe zijn en kunnen verschillen tussen de vrijval van de algemene reserve ODRN en het in te brengen eigen vermogen per gemeente in de ODGM in beeld worden gebracht en financieel op korte termijn worden afgewikkeld.

1.d Inzicht in de fusiekosten ontbreekt nog

In de zienswijze op de begroting 2025 is ODRN, volgens het advies van de AGR, verzocht de (financiële) consequenties van de fusie overzichtelijk te rapporteren aan alle deelnemers. Dit ontbreekt in de jaarstukken. Ten aanzien van de uitkering die is gedaan in verband met het uit dienst treden van de directeur van ODRN is in het AB van 16 april 2026 afgesproken dat deze kosten worden aangemerkt als frictiekosten en alsnog ook ten laste worden gebracht bij de deelnemers van de ODRA. Verrekening vindt plaats bij liquidatie van beide GR-en.

1.e Inzicht in de frictiekosten ontbreekt nog

In de zienswijze op de begroting 2025 is ODRN, volgens het advies van de AGR, verzocht om ook de ontwikkeling van de frictiekosten overhead te monitoren en apart inzichtelijk te maken. Dit ontbreekt in de jaarstukken.

1.f Inzicht in de noodzaak om de opslag indirect productieve uren te verhogen naar 25% ontbreekt.

Bij het behandelen van de kadernota 2026 en begroting 2026 en als reactie op verschillende zienswijzen heeft de ODRN aangegeven in 2025 te monitoren of de gewenste verhoging van 23% naar 25% per 1 januari 2026 wel nodig is. In de jaarrekening wordt geen

Raadsvoorstel

inzicht geboden in de noodzaak van de verhoging van het opslagpercentage voor indirect productieve uren van 23% naar 25%. Daarmee ontbreekt de grondslag voor deze verhoging. Deze dient daarom bij de actualisatie van de begroting 2026 te worden teruggedraaid.

1.g Afronden van het uurtarief in 2027 is niet gewenst

In de kadernota wordt gesteld dat voor 2027 de indexering van de BRN wordt gevolgd zijnde 4,13%. Door er tegelijkertijd voor te kiezen het uurtarief af te ronden op een heel getal wordt hiervan afgeweken en wordt er feitelijk geïndexeerd met 4,35%. De kadernota ligt weliswaar nu niet ter zinswijze voor maar het is wenselijk om nu alvast een signaal af te geven dat het naar boven afronden van het uurtarief niet wenselijk is en dat voor de begroting 2027 uitgegaan moet worden van het werkelijke uurtarief na indexatie.

2.1 Zienswijzen kenbaar maken per brief

De gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten hebben volgens de Wet op de gemeenschappelijke regelingen het recht hun zienswijze te geven op deze jaarstukken en kunnen deze indienen bij het DB ODGM. Via bijgevoegde brief worden de zienswijzen aan ODGM gemotiveerd kenbaar gemaakt.

Kanttekeningen

1. Naast het advies, dat de AGR aan alle gemeentelijke deelnemers geeft, is de zienswijze ambtelijk afgestemd met de andere regionale opdrachtgevers. Dit zijn gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Wijchen, Heumen en provincie Gelderland.
2. Het DB ODRN is verantwoordelijk voor het opstellen van de concept jaarstukken en daarmee voor de verwerking van deze zienswijzen in die stukken. Het AB ODRN is uiteindelijk het bevoegd orgaan om een besluit te nemen over de definitieve jaarstukken.

Fatale termijn

De fatale termijn is 10 juni in verband met de tijdige vaststelling van definitieve jaarstukken.

Gesprek met de stad

Over dit voorstel heeft er geen gesprek met de stad plaatsgevonden.

Financiën

Algemeen rekeningresultaat ODRN 2024

In 2025 realiseert ODRN € 26,0 miljoen baten en sluit het jaar af met een overschot van € 1.1 miljoen (4,2%). Dit sluit aan bij de verwachting die de ODRN in de bestuursrapportage met cijfers t/m juli heeft voorspeld (€696.000 met een bandbreedte van €500.000). Dit resultaat is voornamelijk het gevolg van:

- Een hogere productie dan begroot, waardoor meer overhead kon worden gedekt dan noodzakelijk;
- Het terugdringen van het inhuurpercentage, mede als gevolg van ontwikkelingen rond de Wet DBA (Deregulering Beoordeling Arbeidsrelaties).

Rekeningresultaat 2025 gemeente Nijmegen

De realisatie van het werkplan 2025 voor gemeente Nijmegen bedroeg €3.311.984.

Raadsvoorstel

Daarmee zijn de kosten op realisatiebasis 10% lager uitgevallen dan begroot. Dit is een absoluut verschil van €378.606. Dit komt vooral doordat er minder milieuvergunningaanvragen en milieumeldingen zijn ingediend en door een langdurige ondercapaciteit bij toezicht op asbestsaneringen waardoor minder werkzaamheden zijn gerealiseerd door ODRN.

Voorstel bestemming resultaat

Het resultaat over 2025 bedraagt €1.153.476 positief. Het DB stelt aan het AB in de jaarrekening voor om dit bedrag toe te voegen aan de algemene reserve. Separaat van de jaarrekening 2025 ODRN is er een voorstel in routing om net als de ODRA €122.000 in een bestemmingsreserve te storten voor onvoorziene kosten fusie.

Vervolg

De raad is bevoegd namens de gemeente een zienswijze uit te brengen. Het Algemeen Bestuur van ODGM stelt de jaarstukken vervolgens vast, met inachtneming van de door deelnemers uitgebrachte zienswijzen.

Bijlage(n)

0. Brief aan DB ODGM met zienswijze op conceptjaarstukken 2025 Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN)
1. ODRN Aanbiedingsbrief financiële stukken 2025
2. ODRN Jaarstukken 2025
3. ODRN Accountantsverslag 2025
4. ODRN Stand van zaken KC 3.0 december 2025
5. ODRN Toelichting Resultaatbestemming
6. ODRN Adviesrapport jaarstukken 2025 en begroting 2027 - Definitief