

Onderwerp

Wijziging APV ten behoeve van programma deelmobiliteit

Opsteller	Davy Beumer / Titia Bijma – van Dam	Collegebesluit	16 november 2021
Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	Behandeldatum Raad	22 december 2021
Portefeuillehouder	J. Wijnia	Status	Openbaar

Samenvatting

Deelmobiliteit draagt bij aan onze doelen voor een leefbare en aantrekkelijke stad. Om de groei van deelmobiliteit in goede banen te leiden is het wenselijk om voor deelmobiliteit schaarse vergunningen af te geven en daarbij ook kwaliteitseisen te stellen aan aanbieder en product. Een wijziging van de APV is nodig als de juridische grondslag voor nadere regels, die ons college hiervoor zal vaststellen.

Voorstel

1. Artikel 5.1.2A op te nemen in de APV, inhoudende een algemeen verbod op het aanbieden van deelmobiliteit in de openbare ruimte zonder vergunning van het college.

Aanleiding

Op 25 september 2019 heeft uw raad het ambitiesdocument mobiliteit 2019 – 2030 ‘Nijmegen Goed op Weg’ vastgesteld. In het ambitiesdocument staat aangegeven wat in komende jaren moet gebeuren om de stad leefbaar en aantrekkelijk te houden en hoe we onze doelen op het gebied van een duurzame stad bereiken. Een van deze maatregelen is het stimuleren van deelmobiliteit. Per brief van 13 juli 2021 hebben wij u geïnformeerd over de uitvoeringsagenda die ons college voor het programma deelmobiliteit heeft vastgesteld.

Zoals aangekondigd in die raadsbrief stellen wij u nu een wijziging van de APV voor. Deze wijziging maakt het mogelijk om middels uitgifte van schaarse vergunningen het aanbod aan deelmobiliteit verantwoord te laten groeien.

Beoogde impact

Deelmobiliteit draagt bij aan onze doelen voor een leefbare en aantrekkelijke stad. Voor de schaarse vergunningen zijn nadere regels nodig ten aanzien van de aanvrager, categorie voertuigen, de toelatingsvoorwaarden, kwaliteitseisen en exploitatievoorwaarden, als ook ten aanzien van plafonds aan het aantal vergunningen en aantal voertuigen. Het in de APV op te nemen artikel 5.1.2A vormt de noodzakelijke juridische grondslag voor deze nadere regels.

Argumenten

Onze schaarse openbare ruimte willen we efficiënt en doelmatig benutten

Op termijn verwachten we dat deelmobiliteit bijdraagt aan het verminderen van de ruimte die nodig is voor het parkeren van voertuigen. Deelmobiliteit levert daarmee een belangrijke bijdrage aan onze ambities als duurzame, leefbare en aantrekkelijke stad. In eerste instantie zal meer deelmobiliteit echter wel een extra druk betekenen op de schaarse bestaande openbare ruimte. We kiezen er voor om door middel van de afgifte van een in aantal begrensde hoeveelheid vergunningen de controle te houden op een verantwoorde groei van deelmobiliteit.

Lid 1 van het APV artikel 5.1.2A legt daarom een algeheel verbod op voor het aanbieden van deelmobiliteit in de openbare ruimte zonder vergunning van ons college. In lid 4, sub a beschrijft APV artikel 5.1.2A de juridische gronden waarop een vergunning kan worden geweigerd.

In lid 4 sub b is de juridische grond vastgelegd voor het verlenen van de schaarse vergunningen, waardoor we beperkingen kunnen stellen aan het maximum aantal vergunningen en aantal voertuigen. Ons college legt die plafonds vast in de nadere regels, welke we jaarlijks kunnen herzien.

Met dit APV artikel 5.1.2A voorkomen we verrommeling van de openbare ruimte

Aanbieders van deelmobiliteit kunnen op dit moment deelmobiliteit aanbieden in onze openbare ruimte, zonder dat zij daarvoor een vergunning nodig hebben. Daarin zit het reële risico dat concurrerende aanbieders hun aandeel in de groeiende markt naar deelmobiliteit gaan opeisen door snel veel aanbod te realiseren. In praktijk leidt dat bij steden zonder regulering tot een regen aan klachten over foutgeparkeerde voertuigen, blokkaden op trottoirs door deelscooters en -fietsen etc. Het APV artikel 5.1.2A is nodig om die verrommeling van de openbare ruimte tegen te gaan door onder voorwaarden schaarse vergunningen te verlenen aan aanbieders van deelmobiliteit.

We kiezen voor een kwalitatief goed aanbod aan deelmobiliteit

Het derde lid van het APV artikel 5.1.2A biedt ons college de mogelijkheid om in de nadere regels kwalitatieve bepalingen op te nemen waaraan de aanbieder van deelmobiliteit met zijn/haar product moet voldoen, dan wel waarop zij zich kunnen onderscheiden van andere aanbieders. Zo gaan we bijvoorbeeld de transitie voorschrijven naar een elektrische vloot voertuigen.

Kanttekeningen

Op dit moment is er reeds een bestaand aanbod van deelmobiliteit in Nijmegen. Denk daarbij aan bijvoorbeeld de standplaatsgebonden deelauto's als ook de verschillende vormen van deelmobiliteit die bij de eHUBS worden aangeboden. Ook promoten we bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen de toepassing van deelmobiliteit door ontwikkelaars een bijzondere vrijstelling te verlenen op de parkeerbalans. Dit bestaande aanbod is niet gereguleerd op aantal, noch op kwaliteit van uitvoering. Voor dit bestaande aanbod is, indien van toepassing, een verkeersbesluit genomen tot het reserveren van een vaste parkeerplaats en/of een vorm van parkeervergunning verstrekt.

Het algeheel verbod volgens APV artikel 5.1.2A gaat ook gelden voor het bestaande aanbod aan deelmobiliteit. In de nadere regels die ons college zal vaststellen regelen we een vorm van overgangssituatie voor dit bestaande aanbod. Zo verlenen we bijvoorbeeld voor de bestaande standplaatsgebonden deelauto's een vergunning met een looptijd van vier jaar.

Financiën

Voor de uitvoering van het programma deelmobiliteit is een jaarlijks bedrag van € 25.000 opgenomen in de Stadsbegroting 2022 – 2025.

Voor dit bedrag reserveren we ambtelijke capaciteit voor de verdere uitrol van deelmobiliteit, niet alleen in behandeling (aan)vragen en vergunningverlening, maar ook voor wat betreft de inrichting openbare ruimte, laadinfra, parkeerplekken en dergelijke.

Vervolg

Nadat artikel 5.1.2A in de APV is opgenomen zal ons college de nadere regels vaststellen en bekendmaken bij onder andere de aanbieders van deelmobiliteit. Deze nadere regels zullen wij uw raad te zijner tijd in een raadsbrief toezenden.

Vervolgens kunnen aanbieders in een of meerdere tijdvakken in het eerste kwartaal van 2022 een aanvraag bij ons indienen voor het aanbieden van vormen van deelmobiliteit. Deze aanvragen zullen wij vervolgens toetsen aan de nadere regels, waarna al dan niet vergunningverlening volgt. Vanaf het tweede kwartaal is dan implementatie van de uitbreiding mogelijk.

Bijlagen

- Raadsbesluit tot wijziging van de APV
- Raadsbrief d.d. 13 juli 2021
- Collegebesluit d.d. 16 november 2021