

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

**Postadres**

Gemeente Nijmegen  
Postbus 9105  
6500 HG Nijmegen

**Bezoekadres**

Korte Nieuwstraat 6  
6511 PP Nijmegen

T 14 024

[www.nijmegen.nl](http://www.nijmegen.nl)

**Contactpersoon**

Remko Cremers  
[r.cremers@nijmegen.nl](mailto:r.cremers@nijmegen.nl)  
06-48565208

**Ons kenmerk**

D241028176

Datum 10 december 2024  
Onderwerp Voortgang warmtenet Dukenburg

Geachte leden van de raad,

Met deze brief brengen wij u graag op de hoogte van de stand van zaken en ontwikkelingen in Dukenburg waaronder voortgang van de oprichting van het publiek integraal warmtebedrijf. Deze brief is een vervolg op de raadsbrief voortgang warmtenet Dukenburg van 25 juni jl. (kenmerk D240554009).

**Warmtetransitie Dukenburg en eerdere besluitvorming**

Op 8 maart 2023 heeft u besloten dat de warmtetransitie voor Dukenburg het beste met collectieve warmte kan worden vormgegeven. Sindsdien werken de gemeente, woningcorporaties Portaal, Talis en Woonwaarts, Firan en ARN samen aan een warmtenet voor Dukenburg. Hiervoor is het oprichten van een publiek integraal warmtebedrijf Dukenburg de beste optie. De gemeente gaat conform uw besluit over rolneming een actieve rol vervullen in de verdere uitwerking en totstandkoming van een publiek integraal warmtebedrijf op basis van de vastgestelde criteria voor het warmtenet en het publiek integraal warmtebedrijf.

Op 2 juni 2023 is de intentieovereenkomst tussen deze partijen over deze warmtetransitie gesloten, met de wens dat voor Dukenburg een publiek integraal warmtebedrijf (PIW) wordt opgericht. In de informatiebrief van 6 juni 2023 is uw raad op de hoogte gebracht van de vier belangrijkste principes voor een publiek integraal warmtebedrijf:

- Publieke sturing is mogelijk door een publiek meerderheidsaandeel.
- Wet collectieve warmte is bepalend voor verdeling publiek aandeel.
- Deelname energiecoöperatie in publiek integraal warmtebedrijf is mogelijk.
- Het aantrekken van een private warmteleverancier is noodzakelijk.

Op 20 december 2023 heeft u met het besluit op de gemeentelijke rolneming in het Warmtebedrijf Dukenburg de uitgangspunten voor het publiek integraal warmtebedrijf vastgesteld.

Het raadsvoorstel schetst de uitgangspunten voor de deelneming in het publiek integraal warmtebedrijf als volgt:

- Voor de taak warmte-infrastructuur door de publieke partijen gemeente en Gelders Warmte Infrabedrijf (GWIB) 51% (o.b.v. een gelijkwaardige samenwerking met een evenredig verdeelde deelneming (50-50)).
- Voor nog uit te werken taken door een energietoepaak (indien interesse en naar verwachting) 10%.
- Voor de taak warmtelevering 39%, in te vullen door een (semi-)publieke of marktpartij.

Bij het besluit op de uitgangspunten heeft u tot de motie 'Verken warmte in publieke handen' opgeroepen: alvorens een marktconsultatie en aanbesteding in te zetten voor de 39% taak van warmteleverancier, eerst de optie voor een (semi) publieke partij in deze rol te verkennen. En indien er belangstelling is van een (semi) publieke partij voor deze rol, een businesscase te ontwikkelen voor de realisatie van een volledig publiek warmtenet.

Zoals in de raadsbrief van 25 juni jl. toegelicht bestond er geen publieke partij die interesse had of in de gelegenheid was, om het 39%-deel dat beoogd was voor een commerciële warmteleverancier in PIW Dukenburg in te vullen. Wel waren er goede verwachtingen dat GWIB op termijn in staat zou zijn om deze verbrede taak van leverancier in te vullen. Inmiddels hebben we vanuit GWIB duidelijkheid gekregen over de leveringsmogelijkheden en hoe dit is in te passen binnen het PIW Dukenburg.

In deze brief komen we terug op de mogelijkheden voor warmtelevering vanuit GWIB en hoe het mogelijk is om de taak van warmtelevering direct publiek in te vullen. Ook komen we, zoals toegezegd, terug met een herziene planning over het proces tot oprichting van het warmtebedrijf.

### **Publiek Integraal Warmtebedrijf met publieke levering**

De afgelopen tijd hebben GWIB en haar aandeelhouder hard gewerkt aan de uitwerking van de publieke levering. De wens vanuit GWIB is te gaan toewerken naar een GWB, dus van een Gelders Warmte Infra bedrijf naar een integraal Gelders Warmte Bedrijf. Hiermee wordt de integrale verantwoordelijkheid georganiseerd zoals de Wet collectieve warmte (Wcw) voorschrijft. Voordat dat kan, moeten de aandeelhouders van GWIB een besluitvormingsproces doorlopen hebben en moet ook de Wcw van kracht zijn waarmee het groepsverbod voor netwerkbedrijven om actief te zijn in warmtelevering vervalt. Naar verwachting treedt de Wcw medio 2026 in werking. Om in de tussentijd wel al actief te kunnen zijn, passend binnen de huidige Warmtewet, hebben twee aandeelhouders van GWIB aangeboden vooruitlopend op het GWB al in een PIW te stappen. We werken in fasen toe naar de komst van een volledig publiek warmtebedrijf voor Nijmegen.

Allereerst werken we in het hier en nu vanuit gemeente, GWIB en Firan intensief samen om te komen tot een warmtebedrijf. We werken van grof naar fijn en beginnen met een technisch ontwerp en globale businesscase. Vervolgens wordt er toegewerkt naar een

besluit op de contouren van het warmtebedrijf. Met de uitwerking van de contouren van de verschillende fasen komen we in Q1 2025 bij u terug.

### **Routekaart**

We zijn blij met de mogelijkheid die de aandeelhouders van het GWIB hebben gecreëerd om nu al toe te werken naar een publiek warmtebedrijf voor Nijmegen. Wat dit betekent voor de planning over het proces tot oprichting van het warmtebedrijf is in de bijlage “Routekaart” opgenomen.

In hoofdlijnen komen wij eerst bij u terug met een uitwerking van de contouren voor het warmtebedrijf, inclusief de overall-businesscase (Q1 2025). Daarna volgt in Q3 van volgend jaar besluitvorming door uw raad over het oprichtingsbesluit, samen een voorstel voor de invulling van de rol van bewoners, het bedrijfsplan en de definitieve business case (Q3 2025). Deze besluitvorming in Q3 2025 is ook het expliciete go/no go moment voor u waarmee u besluit tot de oprichting van het publiek integraal warmtebedrijf en de komst van een warmtenet.

Door de verkenning naar publieke partners en onderlinge afstemming en uitzoekwerk naar hoe nu al te komen tot een publiek integraal warmtebedrijf is er vertraging in het proces opgelopen. Het positieve is dat we nu direct kunnen gaan bouwen aan een volledig publiek integraal warmtebedrijf, wat voldoet aan de huidige wetgeving en klaar is om te gaan werken binnen de nieuwe wetgeving. Bovendien is de planning om te starten met de aanleg van het warmtenet in 2026 nog steeds mogelijk en realistisch.

### **Inloopoplossing**

Voor de woningbouwcorporaties Talis en Woonwaarts geldt dat de verwarmingsinstallaties van ca. 640 woningen vervangen moeten worden. Er kon niet gewacht worden op de aanleg van het collectieve warmtenet. Gelet op de komst van het collectieve warmtenet zullen deze corporaties de verwarmingsinstallaties zo vervangen dat de installaties kunnen worden ingevoegd in het toekomstige collectieve warmtenet. Dit betekent dat deze woningen alvast worden voorbereid op de komst van het warmtenet door middel van een tijdelijke collectieve warmtevoorziening (inloopoplossing). De panden worden met elkaar verbonden door een transportleiding (ook onderdeel van het toekomstige transportnet) en gevoed met een lokale tijdelijke fossiele warmtebron totdat warmte beschikbaar komt via de transportleiding vanaf ARN BV. Dit lokale warmtenet kan later opgaan in het publiek integraal warmtebedrijf. U bent hier vorig jaar over geïnformeerd en heeft middels het raadsbesluit van 20 december 2023 middelen ter beschikking gesteld voor de benodigde infrastructuur.

De woningbouwcorporaties hebben vanwege de wijzigingen in de woningen een draagvlakmeting uitgevoerd om de redelijkheid van het voorstel te toetsen. Inmiddels heeft meer dan 70% van de huurders ingestemd met het voorstel, waarmee het benodigde draagvlak is bereikt. Eén huurder heeft een civiele bezwaarprocedure aangespannen over de redelijkheid van het voorstel voor de betreffende huurder, welke later deze maand voor de rechter komt. Het gegeven dat er een civiele procedure lopende is speelt geen formele rol bij de start van de werkzaamheden alsmede bij het warmtenet voor groot Dukenburg. Het betreft hier een publiekrechtelijk spoor versus een privaatrechtelijk spoor. Het staat

Firan vrij om na vergunningverlening voor eigen risico te starten met de uitvoering van deze werkzaamheden.

Op dit moment zijn de voorbereidingen en werkzaamheden in de eerste complexen van Woonwaarts en Talis in volle gang. De corporaties blijven in goed contact met hun huurders via diverse contactmomenten en nieuwbrieven. Conform uw motie Bouwen aan vertrouwen zijn we met de woningcorporaties in gesprek over hoe zij de gemaakte prijsafspraken met betrekking tot het vastrecht, energiekosten en andere lasten verbonden aan de inloop oplossing van het warmtenet met hun huurders juridisch gaan regelen en garanderen en dringen wij erop aan dat zij blijven communiceren dat de risico's van eventuele meerkosten niet verhaald worden op de bewoners en zij geen financiële onzekerheden ervaren.

De benodigde contractvorming tussen betrokken partijen voor de uitvoering van de werkzaamheden en realisatie van de inloopoplossing is inmiddels afgerond. De gemeente is bij deze inloopoplossing geen contractpartij.

Ook de voorbereidingen en werkzaamheden in de openbare ruimte ten behoeve van de inloopoplossing zijn door de netbeheerder Firan gestart. Vergunningen om de leidingen aan te mogen leggen en de tijdelijke warmte installaties te plaatsen zijn aangevraagd. Zoals wij in het raadsvoorstel van 14 november 2023 hebben aangegeven loopt deze inloopoplossing vóór op de besluiten die betrokken partijen, waaronder ons college en uw raad, nog moeten nemen over de definitieve komst van het publiek integraal warmtebedrijf.

### **Mogelijke participatie inwoners in het warmtebedrijf**

De afgelopen maanden is er doorgewerkt aan verdere concretisering en invulling van de rol van bewoners in het toekomstig publiek integraal warmtebedrijf. In de bijlage "gesprekken met bewoners" is een toelichting opgenomen.

Het onderwerp van een mogelijke deelname in het warmtebedrijf bleek voor veel bewoners nog ver van de praktijk af te staan. Over het algemeen wordt inwonersdeelname als belangrijk gezien, met nadruk op zeggenschap, openheid en transparantie over prijsontwikkelingen en tarieven. Men staat minder open voor financiële deelname. Om bewoners op dit onderwerp verder te informeren volgt in het voorjaar een huis-aan-huisbrief in Zwanenveld en Lankforst-Noord. Ook gaan we een vragenlijst uitzetten om beter inzicht te krijgen in de behoeften en vragen van bewoners in hoe zij aankijken tegen een deelname in het publiek integraal warmtebedrijf.

Omdat we deelname door bewoners ontzettend belangrijk vinden houden we de stoel aan tafel gereserveerd (10% voor bewonersparticipatie) tot aan het moment dat er meer helderheid is over de invulling hiervan en we het kunnen vertalen naar de inrichting en organisatie van het publiek integrale warmtebedrijf.

### **Vervolg**

Wij komen in het eerste kwartaal van 2025 bij u terug met een uitwerking van de contouren voor het warmtebedrijf, inclusief een samenwerkingsovereenkomst en de overall-

businesscase. In het derde kwartaal komen we bij u terug met het oprichtingsbesluit, samen met een voorstel voor de invulling van de rol van bewoners, het bedrijfsplan en de definitieve business case.

Ook zullen wij in het voorjaar de buurt ingaan om bewoners verder te informeren onder andere door een huis-aan-huisbrief in Zwanenveld en Lankforst-Noord en een vragenlijst uitzetten om beter inzicht te krijgen in de behoeften en vragen van bewoners in hoe zij aankijken tegen een deelname in het publiek integraal warmtebedrijf.

De bredere communicatie richting inwoners in alle wijken van stadsdeel Dukenburg over het warmtenet zal gebeuren na vaststelling van de warmtevisie 2024. Nadat de besluitvorming over de oprichting van het publiek integraal warmtebedrijf heeft plaatsgevonden, gaat het warmtebedrijf concreter in de verschillende buurten met inwoners communiceren.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift  
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls  
burgemeester

#### Bijlagen

1. Gesprekken in Dukenburg over participatie inwoners in het warmtebedrijf
2. Routekaart Warmtenet Dukenburg