

De “Handreiking Bouwbeperkingen in en langs de vaarwegen voortvloeiend uit het Basisnet Water” geeft aan dat op het midden van de vaarweg er nu geen PR 10^{-6} contouren zijn en dit in de toekomst ook niet wordt verwacht. Over de woonboten ligt dus geen PR 10^{-6} contour van het Maas-Waalkanaal. In de Regeling Basisnet (Bijlage III) zijn de hoeveelheden schepen met gevaarlijke stoffen aangegeven waarmee rekening gehouden dient te worden bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Over het gehele Maas-Waalkanaal is deze hoeveelheid gelijk gesteld. Ter plaatse van de Sluis bij Weurt en de ligging van de woonboten geldt een risicoteknische flessenhals waarmee het risico

Vervolgvel

1

op aanvaringen hoger ligt dan elders op het kanaal. Ook dit verhoogde risico leidt niet tot een PR contour over de woonboten en ook dit vormt dus geen belemmering.

B. Bevi-bedrijven

De woonboten liggen niet binnen PR-contouren van de Bevi-bedrijven. Het groepsrisico kan voldoende worden verantwoord. Ter toelichting geldt het volgende.

Geen PR-contouren over woonboten

Er liggen geen PR-contouren van Bevi-bedrijven over de woonboten. Dat volgt ook uit de landelijke signaleringskaart (zie hiernaast).



Koole Tankstorage

Koole is het dichtstbijzijnde Bevi-bedrijf. Koole heeft een vergunning voor het opslaan van plantaardige en dierlijke oliën en vetten. Op grond van de aqua toxische eigenschappen van deze stoffen is het bedrijf aangewezen als BRZO-bedrijf (en dus Bevi-bedrijf). De risico's voor de mens zijn zo klein dat het niet noodzakelijk is de risico's door te rekenen. De stoffen die worden gebruikt kunnen dus leiden tot het sterven van waterleven en leiden niet tot substantiële risico's voor mensen buiten de inrichtingsgrens. Hierdoor is er dus ook géén PR-contour.



Broekman Logistics

De vergunning van Broekman Logistics is recentelijk, op 27 mei 2019, op verzoek van Broekman, ingetrokken. Hier zijn dus ook geen gevaarlijke stoffen meer aanwezig. Dit is dus geen risico voor de woonbooteigenaren.

ANAC

ANAC is ook een Bevi-bedrijf maar ligt zover van de woonboten dat het geen enkele invloed heeft op de woonboten.

Vervolgvel

2

Groepsrisico

Door de toevoeging van acht woonboten zal het groepsrisico niet toenemen. Het groepsrisico zal door een eventueel bestemmingsplan voor de boten niet toenemen omdat het dan een bestaande situatie betreft. Daarnaast zou het toevoegen van acht woonboten ook kwantitatief een verwaarloosbaar effect hebben op het groepsrisico. Zie verder het advies van de Veiligheidsregio op dit onderdeel.

C. Cumulatie (domino-effect)

Cumulatie van de risico's van bedrijven en van het kanaal op de woonboten kan alleen kwalitatief worden beschouwd. Er zijn momenteel geen meetbare risico's van omliggende bedrijven. Alleen het risico van het kanaal resteert. Dit is verwaarloosbaar klein. Domino-effecten zijn zeer onwaarschijnlijk.

D. Conclusie

Het is, gelet op het aspect externe veiligheid, aannemelijk dat er in de huidige situatie sprake is van een aanvaardbare situatie en een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Het externe veiligheidsrisico is niet 0, maar dat is nooit het geval en dat hoeft ook niet.

II. Toekomstige situatie

A. Vervoer gevaarlijke stoffen Maas-Waalkanaal

B. Bevi-bedrijven (uitbreidingen en nieuwe bedrijven)

A. Vervoer gevaarlijke stoffen Maas-Waalkanaal

Met betrekking tot een uitbreiding van het aantal vervoersbewegingen i.v.m. het vervoer gevaarlijke stoffen over het water geldt dat de systematiek van het PR-plafond rekening houdt met uitbreiding.

Bovendien: De hoeveelheden zoals die nu zijn vastgelegd in de regeling als prognose worden elk jaar gemonitord. De laatste rapportage (2017) laat zien dat de prognose van de Regeling nog ver boven de realisatiecijfers ligt. Er is dus geen aanleiding voor het rijk om in een nieuwe prognose de aantallen verder te verhogen.

Voor de zekerheid is zelfs nog een berekening uitgevoerd met het voorgeschreven rekenprogramma RBM 2 versie 2.3. Hieruit blijkt dat er geen PR 10-6 over de woonboten ligt met de huidige prognose van vervoer van gevaarlijke stoffen zoals die is aangegeven in de Regeling basisnet. Ook als de huidige prognose vertienvoudigen ligt de PR contour niet over de woonboten en is die nog steeds niet aanwezig.

B. Bevi-bedrijven (uitbreidingen en nieuwe bedrijven)

Het (geluidgezoneerde) industrieterrein staat bedrijven tot en met categorie 5 toe, inclusief Bevi-bedrijven. Voor Bevi-bedrijven gelden wel beperkingen. Bedrijven moeten volgens landelijke regelgeving bij een omgevingsvergunning milieu al aantonen dat zij gebruik maken van de Best Beschikbare Technieken (BBT) om een zo laag mogelijk risiconiveau te realiseren. Mocht er na toepassing van de BBT nog een PR-contour resteren, dan mag die volgens het (landelijke) Bevi *in principe niet* over een naburig bedrijfsgebouw vallen ('nee, tenzij'). Het gemeentelijk beleid (dan wel het bestemmingsplan) gaat nog een stap verder: de PR-contour mag *niet* over een naburig bedrijfsgebouw vallen dan wel een naburig 'bouwperceel' / 'perceel waar bebouwing is toegestaan' ('nee').

Vervolgvel

3

Ter toelichting geldt het volgende. In het bestemmingsplan 'Nijmegen Westkanaaldijk' (2016), voor het westelijk deel van het industrieterrein, staat dat de PR-contour (10-6 contour) niet over andere bouwpercelen mag vallen. Het bestemmingsplan 'Nijmegen Kanaalhavens' (2014), voor het oostelijk deel van het industrieterrein, bevat die beperking niet zelf, maar volgens het toe te passen gemeentelijk beleid geldt die beperking wel.¹ Volgens het gemeentelijk beleid mag de PR-contour niet vallen over naburige percelen waar bebouwing is toegestaan. In de 'Beleidsvisie externe veiligheid Nijmegen' (2014) staat namelijk dat de PR-contour niet mag vallen *'over andere percelen waar bebouwing is toegestaan'*. In het gemeentelijk beleid staat ook het volgende:

"(...) Uitgangspunt bij vergunningverlening

Elk bedrijf dat onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) valt is vergunningplichtig. Voor het verkrijgen van de omgevingsvergunning dient het bedrijf aan te tonen dat zij de best beschikbare technieken gebruikt om een zo laag als mogelijk risiconiveau te realiseren. Mocht er daarna nog een risicocontour (PR 10-6) resteren die over een naburig bedrijf (meestal een beperkt kwetsbaar object) valt dan is dit volgens het Bevi in beginsel niet toegestaan. Het college van Nijmegen geeft met de aangeven restrictive niveaus aan dat er geen zwaarwegende argumenten zijn om deze situatie alsnog te vergunnen. De vergunning zal dus worden geweigerd indien de PR 10-6 contour over een naburig beperkt kwetsbaar object valt. (...)"

Voor het industrieterrein is het 'nee, tenzij' uit het Bevi (voor beperkt kwetsbare objecten) volgens het beleid van Nijmegen dus een 'nee'. De PR-contour mag dus nooit over een naburig bedrijfsgebouw vallen (of een naburig 'bouwperceel' / 'perceel waar bebouwing is toegestaan').

Voor Westkanaaldijk is het in ieder geval zeer onwaarschijnlijk dat het risico van een individueel bedrijf zo groot is dat het wel over de woonboten ligt en niet over een naburig bedrijf. De woonboten leveren dus geen beperkingen op voor de ontwikkeling van risicovolle bedrijven op Westkanaaldijk.

Voor Kanaalhavens zou dit alleen anders kunnen liggen voor de bedrijven in de (directe) nabijheid van de woonboten, te weten de bedrijven op Nijverheidsweg 96 en 74 (resp. Koole Tankstorage en HKS Dordrecht). Dat is dan ook nog eens alleen het geval als zij met gevaarlijke stoffen gaan werken die zorgen voor een PR-contour die *wel* over een woonboot valt en *niet* over een naburig perceel of bedrijfsgebouw. Dat lijkt meer theorie dan praktijk. Bovendien zijn bij de ODRN dergelijke voornemens van die bedrijven niet bekend.

Voor de verder weg gelegen bedrijven op Kanaalhavens geldt hetzelfde als voor Westkanaaldijk en is het ook zeer onwaarschijnlijk dat het risico van een individueel bedrijf zo groot is dat het wel over de woonboten ligt en niet over een naburig bedrijf. De woonboten zijn dus geen beperkingen voor de ontwikkeling van risicovolle bedrijven daar.

¹ Het college van GS, als bevoegd gezag voor 'provinciale' inrichtingen, toetst aan dit beleid bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning milieu, zo volgt ook uit de 'Beleidsregels omgevingsveiligheid provincie Gelderland' (2016).