

Onderwerp

Voorlopige gunning B1- en Z-route Wet inburgering 2021

Opsteller	Bert Peterse	Behandeldatum	14 december 2021
Programma	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Status	Embargo tot 13 januari 2022
Portefeuillehouder	G. Visser		

Advies

1. Conform het gunningsadvies op grond van de uitkomsten van de Europese openbare aanbesteding leerroutes Wet inburgering 2021 Rijk van Nijmegen met ingang van 23 december voorlopig te gunnen aan Perceel 1: Echt Nederlands, Tulp Training en ROC Nijmegen en Perceel 2: Nederlands de Baas onder voorbehoud dat alle partijen getoetst worden conform de Wet Bibob, waarbij geen uitsluitingsgronden volgend uit de artikelen 2.86 en 2.87 Aanbestedingswet 2012 blijken;
2. Nadat de bezwaartermijn van 20 kalenderdagen is verstreken en geen gerechtelijke procedure aanhangig is gemaakt definitief te gunnen en een (raam)overeenkomst(en) aan te gaan met Perceel 1: Echt Nederlands, Tulp Training en ROC Nijmegen en Perceel 2: Nederlands de Baas;
3. Met toepassing van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet, in verband met artikel 2.138 onder c. en d. van de Aanbestedingswet, geheimhouding op te leggen op bijlage 1 (gunningsadvies) van dit collegevoorstel;
4. De inkoopadviseur van Team Inkoop te mandateren/machtigen om namens de gemeente Nijmegen de gunnings- en afwijzingscommunicatie uit te voeren;

Aanleiding

Op 1 januari 2022 gaat de nieuwe Wet inburgering in. Vanaf dat moment zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de regie op de voortgang van de inburgeringstrajecten van inburgeraars. Ter voorbereiding op de invoering van de nieuwe wet wordt regionaal intensief samengewerkt.

De gemeente Nijmegen treedt op als aanbestedende dienst, maar doet dat namens en in nauwe samenwerking met alle gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen. Het Rijk van Nijmegen bestaat uit de gemeenten Berg & Dal, Beuningen, Heumen, Mook & Middelaar, Nijmegen en Wijchen/Druten. Om op te treden als aanbestedende dienst is in het begin 2021 tussen Nijmegen en de overige gemeenten een samenwerkingsovereenkomst afgesloten. Deze opdracht omvat de B1-route en Z-route voor statushouders. De Onderwijsroute is geen onderdeel van deze aanbesteding en geven de gemeenten met onderwijsaanbieders gezamenlijk vorm via een ander traject.

Met het besluit door B&W d.d. 14 september 2021 is offerte-aanvraag voor de B1- en Z-route vastgesteld en een Europese aanbesteding gestart. Met de inschrijving en beoordeling eindigt de inkoop-fase door middel van deze voorlopige gunning. De aanbieders van de leerroutes vormen een belangrijke spil in het totale inburgeringsaanbod vanaf januari 2022.

Beoogde impact

Met het inkopen van de leerroutes voldoen de gemeenten aan de aanbodplicht qua leerroutes. De Wet inburgering 2021 stelt meedoen centraal, het liefst door middel van betaald werk. Dit sluit aan bij de ambitie dat we zorgen dat inwoners eigen regie kunnen voeren over hun leven, gezin en gezondheid en actief deel kunnen nemen aan de maatschappij. Men heeft respect voor elkaar en ondersteunt elkaar.

Argumenten

1.1 Op basis van de aanbesteding leerroutes Wet inburgering 2021 Rijk van Nijmegen de inschrijvingen zijn ingediend met de beste prijs-kwaliteitverhouding.

De inschrijvingen die voldoen aan de minimeisen zijn beoordeeld op het criterium beste prijs-kwaliteitverhouding (Beste PKV) aan de hand van de volgende kwalitatieve gunningcriteria:

- Plan van aanpak leermethodes,
- Maatwerk en begeleiding
- Samenwerking

1.2 Gevolgde procedure

De aanbestedingsprocedure is uitgevoerd op basis van de Aanbestedingswet 2012. Tevens zijn de Nijmeegse Kadernota Inkoop 2019 en de actuele Nijmeegse Beleidsregels Wet Bibob van toepassing. Deze aanbesteding is uitgevoerd aan de hand van de Europese openbare procedure. Gemeente Nijmegen is als aanbestedende dienst op 15 september jl. gestart met de aanbesteding, middels het publiceren van een opdracht voor diensten op TenderNed en TED(EU). De gesloten inschrijvingen zijn op 26 oktober 2021 om 12.00 uur geopend door de gemeente Nijmegen. Alle inschrijvingen voldeden aan de vereisten en alle gevraagde informatie was bijgevoegd. Met een regionaal beoordelingsteam zijn de inschrijvingen beoordeeld op de kwalitatieve gunningscriteria.

1.3 Resultaten B1-route

In totaal kon 1.000 punten behaald worden. Na beoordeling op de kwalitatieve onderdelen en op prijs zijn de volgende partijen als beste naar voren gekomen:

- Echt Nederlands B.V.
- Tulp Training
- ROC Nijmegen

Daarnaast heeft één inschrijving minder dan 60% van het maximaal te scoren punten behaald op de kwalitatieve criteria en is derhalve terzijde gelegd en niet beoordeeld op prijs. Een andere inschrijver heeft zich vanwege bedrijfseconomische redenen teruggetrokken uit de procedure en is daarom niet beoordeeld.

1.4 Resultaten Z-route

In totaal kon 1.000 punten behaald worden. Er waren twee inschrijvingen. Na beoordeling op de kwalitatieve onderdelen bleek dat één van de inschrijvingen minder dan 60% van het maximaal te scoren punten behaald heeft op de kwalitatieve criteria en deze is derhalve terzijde gelegd en niet beoordeeld op prijs. De andere inschrijving voldeed hier wel aan. Hiermee wordt de gehele Z-route gegund aan Nederlands de Baas.

1.5 Wet Bibob

Conform het collegevoorstel Beleidsregels wet Bibob 2021 van 8 december 2020 worden

inschrijvers van de aanbesteding wet Inburgering 2021 onderworpen aan een Bibob toets. Deze toetsing loopt tot uiterlijk 23 december 2021.

Aan de hand van de wet Bibob toetst de gemeente Nijmegen de inschrijvende partijen op het risico dat er misbruik gemaakt zal worden van de aanbesteding aan de hand van de uitsluitingsgronden volgend uit het aanbestedingsrecht, met name artikel 2.86 en 2.87. Op deze manier screenen we de integriteit van de aanvragers en houden we malafide inschrijvers zo veel mogelijk buiten de aanbesteding.

Wanneer uit een Bibob toets blijkt dat een uitsluitingsgrond van toepassing is, dan krijgt een inschrijver allereerst de mogelijkheid tot het nemen van een zelfreinigende maatregel. De gemeente kan daarna beoordelen of een uitsluiting nog proportioneel is.

2.1 De wettelijke termijnen uit de Aanbestedingswet zijn van kracht

Inschrijvende partijen hebben 20 dagen om tegen de uitslag bezwaar aan te tekenen. Daarnaast volgen nog verificatiegesprekken met de aanbieders. Er van uit gaande dat er geen procedures volgen, kunnen de contracten half januari 2022 getekend worden en is pas sprake van een definitieve gunning.

3.1 Geheimhouding gunningsadvies

Openbaarmaking van het gunningsadvies is in strijd is met artikel 2.138 onder c. en d. van de Aanbestedingswet. Daarin staat dat openbaarmaking achterwege blijft als dat de rechtmatige commerciële belangen van ondernemers zou kunnen schaden (c.) of afbreuk zou kunnen doen aan de eerlijke mededinging tussen ondernemers (d). Beiden zijn aan de orde, omdat deze informatie door andere partijen gebruikt kan worden. Om deze reden wordt op bijlage 1 geheimhouding opgelegd. Dit gebeurt met toepassing van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet, in verband met artikel 2.138 onder c. en d. van de Aanbestedingswet.

4.1 De procesmatige uitvoering ligt bij de inkoopadviseur van Team Inkoop

De communicatie over de voorlopige gunning en afwijzing verloopt via het online aanbestedingsplatform. Voorstel is de inkoopadviseur de gunnings- en afwijzingscommunicatie uit te laten voeren.

Kantttekeningen

1.1 Verificatie informatiebeveiliging

De verificatie van de documenten gegevensbescherming is nog gaande. Partijen is om aanvullende informatie over hun informatiebeveiligingssystemen gevraagd, om risico's beter in te kunnen schatten en hier, waar nodig, passende reactie op te geven.

1.2 Inschrijvers kunnen na voornemen tot gunning juridische stappen zetten als zij niet voorlopig gegund hebben gekregen.

Indien binnen de 20 dagen termijn een kort geding aanhangig wordt gemaakt en de kort geding rechter stelt de betreffende aanbieder in het gelijk dan kan dat verschillende juridische gevolgen hebben. Het meest vergaande gevolg zou een opdracht tot heraanbesteding zijn.

1.3 Met de regiogemeenten moeten nog aanvullende afspraken gemaakt worden over de invulling van het contractbeheer.

De gemeente Nijmegen bekijkt samen met de regiogemeenten om invulling te geven aan het contractmanagement via het Regionaal ondersteuningsbureau (ROB). Dit helpt de gemeenten en aanbieders in de verdere inrichting van de noodzakelijke afspraken. Ook de uitvoering van de subsidie aan de aanbieders van de Onderwijsroute wordt hiermee regionaal onder gebracht. De regiogemeenten moeten Nijmegen hiertoe wel mandateren. Afrondende besluitvorming loopt parallel en separaat aan het opstellen van dit voorstel.

Financiën

Per inburgeringsplichtige statushouder ontvangt de gemeente €10.000,- voor de uitvoering van de leerroutes. De gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen hebben voor 2022 samen € 1,8 miljoen (afgerond) ontvangen, waarvan € 1.054.005,- voor de gemeente Nijmegen. Dit betreft het voorschot voor uitvoering van de leerroutes, maatschappelijke begeleiding, Module Arbeidsmarkt en Participatie (MAP) en het Participatieverklaringstraject (PVT) in 2022. Bij de offerte uitvraag golden maximumtarieven. Voor de B1-route is dit €8.000,- en voor de Z-route is deze op €7.500,- vastgesteld. Bij de Z-route vragen we de taalaanbieder slechts een deel van de maatschappelijke participatie op zich te nemen. Het andere deel realiseren de gemeenten via participatiecoaches, waarmee dit uit de kosten voor de leerroute wordt gefinancierd. De inschrijvers zijn onder deze maximumtarieven gebleven, de tarieven per aanbieder is concurrentiegevoelige informatie en dus niet opgenomen. In de beleidsnota staat opgenomen dat de gemeenten de taak uitvoeren voor de middelen die we hiervoor van het rijk ontvangen. Daar kan aan worden voldaan.

Vervolg

Op 23 december wordt de voorlopige gunning aan de aanbieders medegedeeld. Dan is de periode voor de toetsing Bibob verlopen. Definitieve gunning vindt in januari 2022 plaats.

Verwachting is dat op zijn vroegst het tweede kwartaal de eerste statushouders in de regio gehuisvest worden die onder de Wet inburgering 2021 vallen. Na de definitieve gunning worden de raamovereenkomsten getekend met Echt Nederlands, Tulp Training, ROC Nijmegen en Nederlands de Baas.

Bijlage(n)

1. Gunningsadvies.