



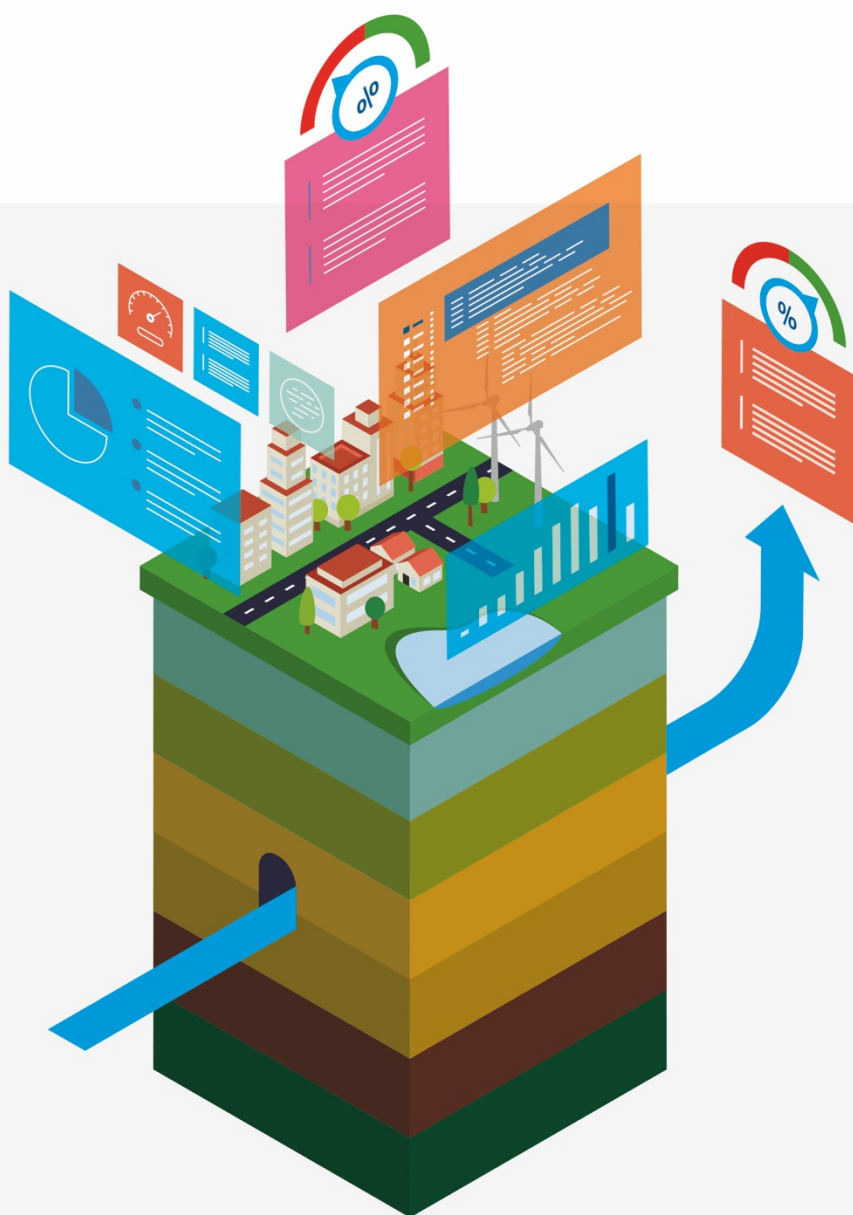
Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Verantwoordingsrapportage 2023

Basisregistraties adressen en gebouwen
(BAG), grootschalige topografie (BGT) en
ondergrond (BRO)

Datum vaststelling door College van B&W:

9 april 2024



Nijmegen



DiS Geo

Doorontwikkeling
in Samenhang

geobasisregistraties.nl

Inhoudsopgave

Managementsamenvatting	3
1. Inleiding.....	8
1.1 Wettelijke taak	8
1.2 Winstpakkers voor de organisatie	8
2. Resultaten	8
2.1 Resultaten in 2023.....	9
2.2 Trend over meerdere jaren	9
3. Verbeterplan	10
3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde	11
3.2 Nieuwe verbetermaatregelen	12

Managementsamenvatting

In ons land worden geobasisgegevens jaarlijks meer dan 5 miljard keer gebruikt via de landelijke voorzieningen. Indirect gebruik, via bijvoorbeeld de doorlevering van geodata door fabrikanten van navigatiesoftware, komt daar nog bovenop. Het gebruik blijft jaarlijks stijgen en het maatschappelijk belang van deze gegevens, als onderdeel van de geo-informatie infrastructuur, is daarmee groot. Het is daarom cruciaal om de gegevenskwaliteit landelijk op peil te houden.



Afbeelding: nationale geo-informatie infrastructuur (NGII) als basis voor maatschappelijke vraagstukken (bron: BZK)

Wij leggen als bronhouderorganisatie verantwoording af over het beheer van de basisregistraties adressen en gebouwen (BAG), grootschalige topografie (BGT) en ondergrond (BRO). Dat doen we intern richting de gemeenteraad en aan het Rijk via het directoraat-generaal Bestuur, Ruimte en Wonen van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De scores, die op de volgende pagina te zien zijn, vormen het resultaat van door ons uitgevoerde zelfevaluaties. Deze evaluaties betreffen de gegevenskwaliteit en de borging van beheerprocessen. Informatiebeveiliging maakt hiervan vooralsnog geen onderdeel uit.

Scores geobasisregistraties 2023 (tijdvak 1 januari 2023 tot en met 31 december 2023)

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BAG		De score is voldoende voor een goede kwaliteit van de gegevens in de basisregistratie.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG Van een aantal verblijfsobjecten verschilt de geregistreerde "gebruiksoppervlakte" tussen de bag en de woz-registratie. Wegens drukte bij Gemeentebelastingen is het in 2023 niet gelukt om een nieuw proces in te richten. Om die verschillen op te lossen wordt in 2024 een nieuw proces ingericht. De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) stelt in 2024 een wijziging vast van het Logisch Ontwerp Basisregistratie Personen (brp). Gevolg daarvan is dat bewoners in de brp niet meer ingeschreven kunnen worden op een zogenaamd 'nevenadres' uit de bag. Voor de bag wordt in 2024 op basis van dossieronderzoek gecontroleerd of een 'nevenadres' als 'hoofadres' moet worden geregistreerd, gekoppeld aan een zelfstandig verblijfsobject. Nu is nog onduidelijk of daarnaast ook inspecties ter plaatse van de ODRN nodig zijn. Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG Geen verbetermaatregelen nodig. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG De invoering van de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 1-1-2024 leidt tot proceswijzigingen voor de bag. In de dienstverleningsovereenkomst met de ODRN is bepaald dat de ODRN de gemeente tijdig van de juiste informatie voorziet ten behoeve van het bijhouden van de basisregistraties. Per 1-1-2024 wordt bij de ODRN een nieuw processysteem (OpenWave) ingevoerd waarin de werkvoorraad voor de bag is opgenomen. In 2024 wordt gecontroleerd of de nieuwe werkwijze volstaat voor een goede registratie in de bag.

 < 75% onvoldoende
 vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BGT		De score is voldoende voor een goede kwaliteit van de gegevens in de basisregistratie.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT Verbetermaatregelen zijn niet nodig. We blijven doorlopend aandacht houden voor de meldingen in de kwaliteitsdashboards en lossen de geconstateerde verschillen / fouten zo spoedig mogelijk op. Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT Verbetermaatregelen zijn niet nodig. We blijven doorlopend aandacht houden voor de meldingen in de kwaliteitsdashboards en lossen de geconstateerde verschillen / fouten en zo spoedig mogelijk op. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT Verbetermaatregelen zijn niet nodig. We blijven doorlopend aandacht houden voor het huidige proces en passen deze indien nodig aan. De leverancier van onze BGT-applicatie ontwikkelt momenteel een nieuwe BGT-applicatie. Deze ontwikkelingen volgen we nauwgezet. Dit betekent, dat we op termijn moeten overgaan op deze nieuwe applicatie of een andere in de markt aanwezige applicatie. Dit zal dan ook gevolgen hebben voor het BGT proces.

 < 75% Onvoldoende
  vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Score	Consequenties score	Verbetermaatregelen
BRO		De score is voldoende voor een goede kwaliteit van de gegevens in de basisregistratie.	Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO - Het BRO-coördinatieteam zal actief de regel- en wetgeving in de gaten houden. - Goede afspraken maken met gegevensleveranciers. - Tijdig alle ingewonnen gegevens registreren. - Ingewonnen gegevens makkelijk presenteren/beschikbaar stellen binnen de organisatie. Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO De afspraak is gemaakt dat de BRO leden hun taken opnemen in hun jaarplan. Dit zorgt ervoor dat de functie BRO coördinator gewaarborgd blijft. In 2024 wilt het BRO coördinatieteam starten om ieder twee maanden bij elkaar komen om kennis, procesinrichting en afspraken met elkaar te maken. Gedurende het jaar zal geëvalueerd worden of de frequentie van bij bijeenkomsten aangepast moet worden. Door te starten om iedere twee maanden bij elkaar te komen zorgen we ervoor dat de BRO steeds duidelijker in beeld komt en blijft binnen de organisatie. Zo bereiden we ons goed voor op de taken die zowel op de korte als lange termijn liggen. Daarnaast is de wens uitgesproken dat de ambities schriftelijk wordt vastgelegd.

 < 60% onvoldoende
  vanaf 60% voldoende

Trend score geobasisregistraties

Registratie	Score 2018	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023
BAG	71%	85%	76%	83%	92%	96%
BGT	77%	79%	77%	68%	83%	90%

Registratie	Score 2018	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023
BRO	N.v.t.	58,3%	71%	72%	72%	84%

Het dagelijks bestuur committeert zich met het indienen van deze rapportage bij de Rijkstoezichthouder aan de genoemde verbetermaatregelen, zodat de kwaliteit en volledigheid van de betreffende registraties worden gegarandeerd en waar nodig worden verbeterd.

1. Inleiding

1.1 Wettelijke taak

De BAG, BGT en BRO maken onderdeel uit van het overheidsstelsel van basisregistraties. Het bijhouden van deze geobasisgegevens is verplicht voor gemeenten, met inachtneming van de bijbehorende kwaliteitseisen. De BAG bevat gegevens over adressen en gebouwen en deze worden centraal beschikbaar gesteld via de Landelijke Voorziening (BAGLV). Het Kadaster beheert de BAGLV en stelt de gegevens beschikbaar aan de diverse afnemers. Organisaties met een publieke taak, zoals ministeries, waterschappen, politiekorpsen en veiligheidsregio's, zijn verplicht de authentieke gegevens uit de registraties te gebruiken. Doordat de overheid op deze manier gegevens éénmalig inwint en meervoudig gebruikt, vraagt men burgers niet naar de bekende weg.

De BGT is een gedetailleerde (in vaktaal: grootschalige) digitale kaart van heel Nederland. Daarin worden alle objecten als gebouwen, wegen, water, spoorlijnen en groen op een eenduidige manier vastgelegd. Het doel van de BGT is de hele overheid gebruik te laten maken van dezelfde basisgegevens over de grootschalige topografie van Nederland.

De BRO bevat gegevens over geologische en bodemkundige opbouw van de Nederlandse ondergrond. Momenteel wordt de BRO stapsgewijs voltooid. Per stap bevat deze registratie steeds meer gegevens over de diepe en ondiepe ondergrond. Deze worden geordend op basis van zogeheten 'registratieobjecten'. In totaal gaat het om ca. 26 registratieobjecten. Voorbeelden van registratieobjecten zijn de grondwatermonitorsput of het geotechnisch sondeeronderzoek.

1.2 Winstpakkers voor de organisatie

Een hoge kwaliteit van de BAG levert door een directe koppeling met de WOZ ook een hoge kwaliteit op van de objectgegevens voor het heffen van de onroerende zaakbelasting (OZB). Daarnaast levert het ook een goed overzicht van de (geplande) woningvoorraad. Voor andere registratieve processen in de gemeente draagt een kwalitatief goede BAG bij aan een hogere kwaliteit van dienstverlening (bijv. t.b.v. Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen, Vastgoed, Vergunningen, etc.). Voor de burger worden BAG-gegevens gebruikt door o.a. hulpdiensten, postbedrijven, leveranciers van energielabels en door verzekeraars; hiervoor is een goede kwaliteit van de BAG van direct belang.

Met behulp van het berichtenverkeer worden mutatiesignaleringen door Beheer Openbare Ruimte (BOR) naar de BGT gestuurd en de nieuwe geometrie naar BOR waaraan dan meteen de beheerdata kan worden gekoppeld.

Met behulp van het berichtenverkeer worden mutatiesignaleringen door Beheer Openbare Ruimte (BOR) naar de BGT gestuurd en de nieuwe geometrie naar BOR waaraan dan meteen de beheerdata kan worden gekoppeld. Door deze nauwe samenwerking worden de BGT- en BOR databases steeds beter, waardoor we de burgers met betrekking tot de betreffende thema's steeds nauwkeuriger kunnen informeren.

2. Resultaten

2.1 Resultaten in 2023

De score per basisregistratie is opgebouwd uit drie onderdelen: gegevenskwaliteit, kwaliteitsverbeteringstrajecten c.q. transitie en borging proces. Hieronder is de score aangegeven per geobasisregistratie:

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BAG	Categorie 1: gegevenskwaliteit	94 %
	Categorie 2: proces en organisatie	100 %
	Totaalscore	96 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BGT	Categorie 1: gegevenskwaliteit	85 %
	Categorie 2: proces en organisatie	100 %
	Totaalscore	90 %

Vanaf 75% voldoende

Basisregistratie	Onderdeel	Score in %
BRO	Categorie 1: gegevenskwaliteit	100 %
	Categorie 2: proces en organisatie	66 %
	Totaalscore	84 %

Vanaf 60% voldoende

2.2 Trend over meerdere jaren

Trend score geobasisregistraties:

Registratie	Score 2018	Score 2019	Score 2020	Score 2021	Score 2022	Score 2023
BAG	71%	85%	76%	83%	92%	96%
BGT	77%	79%	77%	68%	83%	90%
BRO	N.v.t.	58,8%	71%	72%	72%	84%

Voor de BAG laat het verloop van de scores zien dat uitgevoerde verbetermaatregelen in 2023 een positief effect op de score geven.

Voor het jaar 2022 heeft het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties in een brief laten weten dat de gemeente Nijmegen een voldoende scoort voor de BAG, BGT en BRO op de zelfcontrole. Zie voor de brief de bijlage: “Terugkoppeling ENSIA-zelfevaluatie 2022 BAG, BGT en BRO.pdf” van 17-10-2023.

3. Verbeterplan

3.1 Maatregelen vorige ENSIA-ronde

Ten aanzien van de BAG

De verbetermaatregelen zijn grotendeels gerealiseerd.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG

Verbetermaatregel 1. (kwaliteitseisen)

De gesteld kwaliteitsnorm van het verwerken van definitieve pandgeometrie hebben we niet gehaald. Door de overgang van BAG 1.0 naar BAG 2.0 geven de percentages echter een vertekend beeld en is de score in werkelijkheid positiever. Dit vertekend beeld is in 2023 opgelost. We gaan in 2023 strenger controleren op het proces om de norm te halen.

Resultaat: In 2023 zijn we strenger gaan controleren op het proces waardoor we de norm wel halen.

Verbetermaatregel 2. (kwaliteitseisen)

Van een aantal verblijfsobjecten verschilt de geregistreerde "gebruiksoppervlakte" tussen de BAG en de WOZ-registratie. Om die verschillen op te lossen wordt in 2023 een nieuw proces ingericht.

Resultaat: Van een aantal verblijfsobjecten verschilt de geregistreerde "gebruiksoppervlakte" tussen de BAG en de WOZ-registratie. Wegens drukte bij Gemeentebelastingen is het in 2023 niet gelukt om een nieuw proces in te richten. Om die verschillen op te lossen wordt in 2024 een nieuw proces ingericht.

Verbetermaatregel 3. (kwaliteitseisen)

Voor een groot aantal verblijfsobjecten is in 2022 gecontroleerd of ze aan de juiste panden zijn gekoppeld en indien nodig is de koppeling in de registratie verbeterd. De controle van de koppeling van verblijfsobjecten aan de juiste panden wordt in 2023 voltooid en indien nodig wordt de koppeling in de registratie verbeterd.

Resultaat: Deze controle is voltooid.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG

Geen verbetermaatregelen nodig.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG

Verbetermaatregel 4. (borging proces)

We voldoen aan de minimale eis om de vergunde situatie te registreren. De ambitie van de BAG bestaat om daarnaast ook de feitelijke situatie te registreren en te toetsen op legaliteit. De ODRN heeft nu niet de opdracht van de gemeente om alle wijzigingen aan gebouwen en nieuwe gebouwen die we registreren met 3D-mutatiesignalering, te toetsen op legaliteit.

Daarnaast wordt ook niet structureel teruggemeld vanuit BRP en WOZ dat het 'feitelijk gebruik' van een verblijfsobject afwijkt van het 'vergunde gebruiksdoel' in de BAG. Als dat feitelijk gebruik is toegestaan (door toetsing aan Bouwbesluit en bestemmingsplan) dan kan dit 'toegestaan feitelijk gebruik' ook geregistreerd worden in de BAG.

In 2023 zal voor deze onderwerpen een overleg worden gepland met de verantwoordelijken van het VTH-beleid om te beoordelen of hierop actie gewenst is en er een proces ingericht moet worden.

Resultaat: In 2023 is voor deze onderwerpen een overleg geweest met de verantwoordelijken van het VTH-beleid waarna is besloten dat hier nu geen actie op is gewenst en dat er geen proces ingericht hoeft te worden.

Ten aanzien van de BGT

De verbetermaatregelen zijn grotendeels gerealiseerd

De terugmeldingen die langer dan 18 maanden open stonden zijn verwerkt. De verschillen / fouten die genoemd werden in de dashboards zijn regelmatig opgelost. Ook de pandgeometrieverschillen tussen de BAG en BGT van 15 panden zijn opgelost.

Verder hebben we een goed beeld van de piekwerkzaamheden van de Beheer Openbare Ruimte.

Ten aanzien van de BRO

De verbetermaatregelen zijn grotendeels gerealiseerd.

In het afgelopen jaar is het BRO-coördinatieteam gevormd. De afdelingen in het fysieke domein hebben allemaal een BRO-coördinator aangewezen die de afdeling vertegenwoordigd. Zij brengen de BRO binnen de afdeling onder de aandacht en zijn eindverantwoordelijk voor de inhoud in het BRO loket. Hierdoor wordt de BRO steeds bekender, groter en beter vertegenwoordigd in de organisatie. Dit jaar willen we de organisatie brede ambities voor de BRO inzichtelijk krijgen en schriftelijk vastleggen. Dit vormt de basis van hoe de BRO zich verder zal gaan ontwikkelen in de organisatie.

3.2 Nieuwe verbetermaatregelen

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BAG

Verbetermaatregel 1. (kwaliteitseisen)

Van een aantal verblijfsobjecten verschilt de geregistreerde "gebruiksoppervlakte" tussen de bag en de woz-registratie. Wegens drukte bij Gemeentebelastingen is het in 2023 niet gelukt om een nieuw proces in te richten. Om die verschillen op te lossen wordt in 2024 een nieuw proces ingericht.

Verbetermaatregel 2. (kwaliteitseisen)

De Rijksdienst voor Identiteitsgegevens (RvIG) stelt in 2024 een wijziging vast van het Logisch Ontwerp Basisregistratie Personen (brp). Gevolg daarvan is dat bewoners in de brp niet meer ingeschreven kunnen worden op een zogenaamd 'nevenadres' uit de bag. Voor de bag wordt in 2024 op basis van dossieronderzoek gecontroleerd of een 'nevenadres' als 'hoofadres' moet worden geregistreerd, gekoppeld aan een zelfstandig verblijfsobject. Nu is nog onduidelijk of daarnaast ook inspecties ter plaatse van de ODRN nodig zijn.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BAG

Geen verbetermaatregelen nodig.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BAG

Verbetermaatregel 3. (borging proces)

De invoering van de Omgevingswet (Ow) en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) per 1-1-2024 leidt tot proceswijzigingen voor de bag. In de dienstverleningsovereenkomst met de ODRN is bepaald dat de ODRN de gemeente tijdig van de juiste informatie voorziet ten behoeve van het bijhouden van de basisregistraties. Per 1-1-2024 wordt bij de ODRN een nieuw processysteem (OpenWave) ingevoerd waarin de werkvoorraad voor de bag is opgenomen. In 2024 wordt gecontroleerd of de nieuwe werkwijze volstaat voor een goede registratie in de bag.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BGT

Verbetermaatregelen zijn niet nodig. We blijven doorlopend aandacht houden voor de meldingen in de kwaliteitsdashboards en lossen de geconstateerde verschillen / fouten zo spoedig mogelijk op.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitsverbeteringstrajecten BGT

Verbetermaatregelen zijn niet nodig. We blijven doorlopend aandacht houden voor de meldingen in de kwaliteitsdashboards en lossen de geconstateerde verschillen / fouten en zo spoedig mogelijk op.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BGT

Verbetermaatregelen zijn niet nodig. We blijven doorlopend aandacht houden voor het huidige proces en passen deze indien nodig aan.

De leverancier van onze BGT-applicatie ontwikkelt momenteel een nieuwe BGT-applicatie. Deze ontwikkelingen volgen we nauwgezet. Dit betekent, dat we op termijn moeten overgaan op deze nieuwe applicatie of een andere in de markt aanwezige applicatie. Dit zal dan ook gevolgen hebben voor het BGT proces.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Kwaliteitseisen BRO

Er zijn interne afspraken die nageleefd worden.

Verbetermaatregelen ten aanzien van Borging proces BRO

De afspraak is gemaakt dat de BRO leden hun taken opnemen in hun jaarplan. Dit zorgt ervoor dat de functie BRO coördinator gewaarborgd blijft.