

Onderwerp

Afwijken van parkeerregels bij parkeeronderzoeken voor kleine ontwikkelingen

Opsteller	Ellen Stam	Behandeldatum	29 september 2020
Programma	Bereikbaarheid	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	H. Tiemens		

Advies

1. Het wijzigingsbesluit van de Beleidsregels Parkeren vast te stellen, met als basis gemeenteblad 2016, 61593 en voor het laatst gewijzigd op 14 april 2020 (Gemeenteblad 2020, 99865)

Aanleiding

Er zijn recent veel aanvragen voor parkeeronderzoeken bij kleine ontwikkelingen binnengekomen. Het gaat hierbij om met name het splitsen van een woning of om het omzetten van een winkel naar een woning, passende binnen het bestemmingsplan.

Op basis van de Nijmeegse bestemmingsplannen krijgt men geen vergunning voor het bouwen en / of het gebruik van bouwwerken te veranderen als niet wordt voldaan aan de parkeerregels. Die regels staan in de Beleidsregels Parkeren. De parkeerregels houden kortweg in dat als een bouwplan of een gebruikswijziging leidt tot een toename van de parkeerbehoefte, deze behoefte op eigen terrein moet worden opgevangen. Het doel van de parkeerregels is te voorkomen dat de parkeerdruk op een onaanvaardbare manier toeneemt.

Als de parkeerbehoefte niet op eigen terrein kan worden opgevangen dient bij de beoordeling van de vergunningaanvraag een parkeeronderzoek uitgevoerd te worden naar de parkeerdruk in de openbare ruimte (zie beleidsregels parkeren). Binnen de huidige beleidsregels parkeren zijn er geen uitzonderingen mogelijk die in minder representatieve tijden het toch mogelijk maken om parkeeronderzoeken te houden. De coronacrisis is een minder representatieve tijd, doordat er veel wordt thuis gewerkt, er minder mensen naar kantoor gaan er zijn ook minder bezoekers (zowel werknemers als bezoekers) aan de binnenstad, en daarom willen we nu een tijdelijke afwijkingsmogelijkheid maken om toch verder te kunnen gaan met de kleinere ontwikkelingen. Rondom het centrum en kantoorlocaties moeten we nog voorzichtig zijn, maar in woonwijken is het goed mogelijk om parkeeronderzoeken uit te voeren.

Beoogde impact

Door het uitvoeren van een parkeeronderzoek wordt aangetoond hoeveel ruimte er in de openbare ruimte nog beschikbaar is. Voor dit onderzoek moeten de regels binnen de Beleidsregels parkeren worden gehanteerd.

Argumenten

- 1.1. *Op basis van de Beleidsregels parkeren is het mogelijk om af te wijken van de parkeerregels.*

Op basis van artikel 3, lid 1 van de Beleidsregels parkeren is het mogelijk om af te wijken van de verplichting om de toename van de parkeerbehoefte, die het gevolg is van een bouwplan of gebruikswijziging, op eigen terrein op te lossen. Dit besluit kan op basis van

de huidige Beleidsregels parkeren door het college genomen worden. Het parkeren vindt dan plaats in de openbare ruimte zonder nader parkeerdrukonderzoek.

Representativiteit parkeeronderzoeken

Een parkeeronderzoek moet aantonen of er voldoende ruimte is om de auto in de openbare ruimte te parkeren. Het gaat hierbij zowel om gebieden in gereguleerd gebied als niet gereguleerd gebied. In de tijden van Corona is de parkeerdruk in de omgeving van een ontwikkeling niet altijd representatief. Omdat meer mensen juist thuis zijn of minder dagjesmensen en/of forenzen per auto naar Nijmegen komen. Hierdoor zijn parkeeronderzoeken in woonomgevingen wel representatief en in het centrum en in de nabijheid van kantoren niet. Er worden altijd meerdere metingen gedaan, waaronder ook een avondtelling. Er wordt dan vanuit gegaan dat op dat moment er alleen bewoners parkeren. In de huidige tijd zijn er ook veel bewoners overdag thuis, dus daarom kan dit wel gezien worden als een representatieve meting. Als er op enig moment van de metingen een parkeerdruk hoger dan 85% is, dan kan de ontwikkeling niet doorgaan.

We willen niet dat de ontwikkelingen worden belemmerd in de doorgang/voortgang, door het ontbreken van een representatief parkeerdrukonderzoek. Dus als er wordt voldaan aan de beleidsregels parkeren dan kan in veel gevallen een parkeerdrukonderzoek worden uitgevoerd.

We stellen dan ook het volgende voor als afwijking:

Parkeeronderzoeken kunnen in principe worden uitgevoerd, buiten de schoolvakanties en de feestdagen, onder de volgende voorwaarden:

- Onderzoeken kunnen doorgaan als er uitsluitend in een woonomgeving wordt gemeten. Ligt de straat binnen de invloedssfeer van het centrum (straal van 1 kilometer, gemeten vanaf de Grote Markt), dan wordt bekeken of er “oude” tellingen zijn die als referentiebeeld kunnen dienen. Deze “oude” tellingen mogen niet ouder zijn dan 3 jaar.
- Onderzoeken kunnen doorgaan in de nabijheid van winkels (slager, bakker, drogisterijen enz. in de wijk) en kleine buurtwinkelcentra (bv Molenweg). Deze voorzieningen zijn weer volledig in bedrijf en geven dan ook een goed beeld op de openbare weg.
- Onderzoeken in de nabijheid van het centrum, Heijendaal en in de nabijheid van kantoorlocaties verdienen maatwerk (nabijheid is hier conform de loopafstanden in de beleidsregels parkeren). Ook hiervoor geldt dat “oude” tellingen als referentie kunnen dienen.

Zijn er geen referentietellingen aanwezig, dan is het voor nu niet mogelijk om een representatief beeld te geven en kan de ontwikkeling op dit moment niet worden voortgezet.

1.2. Er is behoefte aan betaalbare woningen

Op basis van het recente woonbehoefteonderzoek en de vertaling daarvan in de Uitvoeringsagenda Wonen is behoefte aan betaalbare woningen. Nijmegen staat in de top drie van Nederlandse regio's met een tekort aan (betaalbare) woningen. Het doorgaan van de parkeeronderzoeken draagt bij aan de kleine ontwikkelingen en daarmee aan betaalbare woningen.

Kantttekeningen

Als er geen referentietellingen zijn of representatief onderzoek gedaan kan worden, dan kan op dit moment geen omgevingsvergunning worden afgegeven voor die ontwikkeling.

Financiën

Er zijn geen financiën gemoeid met dit voorstel.

Vervolg

Het wijzigingsbesluit wordt bekend gemaakt op overheid.nl. De dag na bekendmaking in het gemeenteblad treedt het besluit in werking.

Wanneer er geen coronamaatregelen of adviezen meer van toepassing zijn die van invloed zijn op de resultaten van een parkeeronderzoek dan zal dit wijzigingsbesluit worden ingetrokken.

Bijlage(n)

- Wijzigingsbesluit Beleidsregels Parkeren