

Onderwerp

Subsidieverlening GGD Bijzondere Zorg/Centrale Toegang en facultatieve taken 2025

Opsteller	Esta Hellendoorn	Behandeldatum	17 december 2024
Programma	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	G. Visser		

Advies

1. De GGD Gelderland Zuid voor het jaar 2025 subsidies te verlenen voor:
 - a) de uitvoering van de Centrale Toegang (Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen) een subsidie van € 1.928.674.
 - b) de coördinatie Housing First een subsidie van € 63.115.
 - c) de uitvoering van Buitenzorg een subsidie van € 53.675.
 - d) de uitvoering van nazorg ex-gedetineerden een subsidie van € 17.628.
 - e) de uitvoering van de doorbraakaanpak een subsidie van € 60.000.
2. De subsidies (a) tot en met (e) ten laste te brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld geëscaleerde zorg 18+.

Aanleiding

De gemeente Nijmegen is centrumgemeente voor Maatschappelijke Opvang, Beschermd Wonen en openbare geestelijke gezondheidszorg (OGGZ) voor de gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen en regio Rivierenland. In die hoedanigheid subsidiëren wij diverse activiteiten die worden uitgevoerd door de afdeling bijzondere zorg van de GGD Gelderland Zuid. Het grootste gedeelte van de taken van de GGD wordt bekostigd op basis van de inwonerbijdrage in het uniforme gedeelte van hun begroting. Een aantal taken zijn hier niet in opgenomen, dit zijn de facultatieve taken. Jaarlijks maken we hier maatwerkafspraken over. Het gaat in dit geval om de uitvoering van de Centrale Toegang (Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen), Housing First, Buitenzorg, nazorg ex-gedetineerden en de doorbraakaanpak. Deze kosten worden gefinancierd uit de regiobegroting Beschermd Wonen/Maatschappelijke Opvang.

Beoogde impact

Met dit voorstel willen we de GGD Gelderland Zuid een subsidie verlenen van in totaal € 2.123.092. Met deze subsidie voert de GGD de volgende taken uit: Centrale Toegang Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen, Housing First, Buitenzorg, nazorg ex-gedetineerden en de doorbraakaanpak.

Dit voorstel draagt bij aan de volgende doelen:

We voorkomen huisuitzettingen, leiden toe naar zorg, werken aan het perspectief van multi-probleemhuishoudens en beperken de overlast als gevolg van dakloosheid en psychiatrische en/of psychosociale problematiek.

We bieden opvang aan inwoners (uit Nijmegen en regio) die dakloos zijn geworden en werken aan herstel richting zo zelfstandig mogelijk wonen en participeren.

Argumenten

1.1 Centrale Toegang Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen

De toegang voor Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang is georganiseerd bij de GGD. Nijmegen voert Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang uit als centrumgemeente, namens de hele regio Rijk van Nijmegen en regio Rivierenland en een centrale, regionale, toegangspoort past daarbij.

De Centrale Toegang Beschermd Wonen en Maatschappelijke Opvang (BW/MO) wordt uitgevoerd voor alle gemeenten in Gelderland-Zuid, inclusief Mook en Middelaar en exclusief Maasdriel en Zaltbommel. De gemeente Gennep is sinds 2022 alleen aangesloten voor de Maatschappelijke Opvang. De Toegang voor Beschermd wonen is voor deze gemeente overgeheveld naar de regio Noord en Midden-Limburg.

Centrale Toegang Maatschappelijke Opvang (CTMO)

Met de kennis en ervaring van de Centrale Toegang Beschermd Wonen (gestart in 2015) is de GGD in mei 2021 gestart met de pilot Centrale Toegang Maatschappelijke Opvang. Door de organisatie van een Centrale Toegang voor dak- en thuisloze mensen in onze regio realiseren we een eenduidige en onafhankelijke beoordeling van de aanvraag en plaatsing, alsook het volgen en tussentijds evalueren van het traject van cliënten. De centrale doelstelling hierbij is een zo goed mogelijke toeleiding naar passende zorg. Met de organisatie van een centrale toegang houden we zicht en regie op de keten en kunnen we sneller bijsturen. Ook streven we ernaar om een beter inzicht te krijgen in de verschillende doelgroepen, hun kansen en uitdagingen. Dit helpt ons om goed te sturen en de samenhang in zorgaanpak te versterken. Met onze regiogemeenten maken we concrete gezamenlijke afspraken over de door- en uitstroom. Deze pilot is vanaf 2023 opgenomen in de reguliere werkprocessen en hebben we beide toegangspoorten (voor Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen) samengevoegd. Dit leidt niet direct tot kostenvermindering, maar wel tot efficiëntie in de afstemming en advisering.

Met de vaststelling van de subsidie beogen we de werkwijze van de CTMO te continueren, zodat dak- en thuisloze mensen zo snel mogelijk de meest passende zorg en begeleiding krijgen.

In 2024 is het aantal aanmeldingen bij de CTMO, en daardoor ook het aantal evaluaties en herstelplanbesprekingen, toegenomen. Op basis van deze toename is voor 2025 rekening gehouden met een hoger aantal aanmeldingen bij de CTMO (voor informatie en advies en voor het doen van onderzoeken), waardoor de subsidieaanvraag voor dit onderdeel hoger uitvalt dan de aanvraag voor 2024.

Toegang Beschermd Wonen

Al vanaf 2015 is de GGD verantwoordelijk voor de Centrale Toegang voor Beschermd Wonen. Met het samenvoegen van beide toegangspoorten kunnen we naast goed afstemmen en adviseren, ook beter adviseren om van de Maatschappelijke Opvang door te stromen naar Beschermd Wonen.

Nieuwe taken

Door de huidige ontwikkelingen en de wijze waarop we Beschermd Wonen willen organiseren, hebben we afspraken gemaakt over een aantal nieuwe taken voor de Toegang Beschermd Wonen. Het gaat om aanpassingen vanwege de nieuwe inkoop Beschermd Wonen, het opnemen van de doelgroep Licht Verstandelijk Beperkten en de pilot Beschermd Wonen.

Met deze aanpassingen beogen we de toegang voor een bredere doelgroep te realiseren. Dit doen we door aanvullende advies- en beoordelingstaken taken bij de Centrale Toegang Beschermd Wonen neer te leggen.

Het gaat om de volgende aanpassingen:

1. Vanwege nieuwe inkoop Beschermd Wonen
 - adviseren voor extra productcategorie Trainingshuis
 - adviseren over zorgzwaarte binnen een productcategorie per 1 januari 2025
 - voorzitten Ketenoverleg en deelname Plaatsingsoverleg per 1 januari 2025
 - voeren van plaatsingsregie per 1 juli 2025
 - poortwachter maatwerkovereenkomsten per 1 januari 2025
2. Opnemen van de doelgroep LVB per 1 april 2025
De gemeenten in Gelderland-Zuid hebben de doelgroep LVB 18+ per 1 januari 2025 toegevoegd aan de gecontracteerde BW-zorg. De CTMO gaat met ingang van 1 april 2025 de toegang voor BW uitvoeren voor inwoners met een licht verstandelijke beperking (LVB), die 18 jaar of ouder zijn.
3. Pilot BW voor inwoners zonder 'ernstige psychische aandoening' (EPA)-diagnostiek per 1 juli 2025
Per 1 juli 2025 wordt een regionale pilot gestart, waarbij inwoners die onplanbare zorg nodig hebben, maar niet beschikken over aantoonbare en/of recente diagnostiek, toegang kunnen krijgen tot Beschermd Wonen.
De pilot start per 1 juli 2025 en duurt 2 jaar. In de pilot kunnen maximaal 30 inwoners tegelijkertijd aanspraak maken op Beschermd Wonen.

Deze pilot en de kosten daarvan worden voorgelegd in een apart collegevoorstel op d.d. 17 december 2024.

Sommige van deze taken passen in de reguliere werkzaamheden van Toegang Beschermd Wonen (TBW) en zijn daarom niet aanvullend opgenomen in de begroting.

Door (een deel van) deze extra taken zijn de kosten voor de Toegang Beschermd Wonen hoger dan voorheen.

Coördinatie Housing First

In 2014 is GGD Gelderland-Zuid gestart met Housing First. Housing First is een vorm van wonen met ambulante intensieve begeleiding voor dak- en thuisloze mensen met meervoudige problemen, waarbij de toewijzing van een woning de start is van een traject, waarbij zelfstandig wonen het doel is (Housing First Nederland). Housing First wordt uitgevoerd door GGD Gelderland-Zuid, Iriszorg, RIBW en Leger des Heils, in nauwe samenwerking met de Nijmeegse woningcorporaties en andere netwerkpartners. Housing First vergroot de zelfredzaamheid, vermindert en voorkomt overlast voor de omgeving en bevordert participatie.

De verwachting is dat de woningcorporaties in 2025 ordegrrootte 12 tot 18 woningen aanbieden aan Housing First.

Buitenzorg

Meldpunt Bijzondere Zorg en enkele Nijmeegse huisartsen werken samen binnen de praktijk 'Buitenzorg'. Het doel is het bieden van laagdrempelige huisartsenzorg aan een specifieke groep sociaal kwetsbare mensen in Nijmegen. Praktijk Buitenzorg is bedoeld voor mensen die om allerlei redenen de weg naar de reguliere huisartsenzorg niet vinden, bijvoorbeeld dak- en thuisloze mensen en/of onverzekerden. Op verschillende locaties

worden spreekuren gehouden, waarmee de drempel voor deze mensen wordt verlaagd. Iriszorg en RIBW faciliteren daarvoor spreekkamers. Buitenzorg deelt ook sheltersuits uit aan (zorgmijdende) dakloze mensen.

Nazorg ex-gedetineerden

MBZ maakt onderdeel uit van de ketenbenadering nazorg ex-gedetineerden in samenwerking met de penitentiaire inrichtingen (DJI), het Zorg- en Veiligheidshuis, de gemeenten, de reclassering, centra voor maatschappelijke opvang, dagbesteding en begeleid wonen van het Leger des Heils en andere voorzieningen voor maatschappelijke opvang en zorg. Het doel van de ketenbenadering is duurzame re-integratie van de ex-gedetineerde, waarbij het verminderen van recidive en overlast centraal staan. Voor 2025 wordt een subsidie aangevraagd van € 17.628 voor de inzet van 156 uur voor aansluiting bij de overleggen van het Zorg- en Veiligheidshuis.

Doorbraakbudget

Sinds oktober 2022 geeft de afdeling Bijzondere Zorg van GGD Gelderland-Zuid mede uitvoering aan de inzet van het doorbraakbudget: Flexibel in te zetten geld om een doorbraak mogelijk te maken in een vastgelopen casus. De GGD vraagt, net als voor 2024, voor 2025 een budget aan van € 60.000. De subsidievaststelling vindt plaats op basis van gerealiseerde kosten.

Kanttekeningen

Het doorbraakbudget blijft in 2025 gelijk, de kosten voor Housing First, Buitenzorg en nazorg ex-gedetineerden stijgen binnen het maximale indexeringspercentage. De subsidie voor het onderdeel Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen is gebaseerd op basis van groei, gezien de toenemende druk op de maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen. De kosten voor de Centrale Toegang Maatschappelijke Opvang en Beschermd Wonen stijgen meer, wat we kort verklaren.

Sinds 2023 wordt de subsidie voor Toegang Beschermd Wonen (TBW) en Centrale Toegang Maatschappelijke Opvang (CTMO) aangevraagd onder de noemer Centrale Toegang. Met de uitbreiding van een aantal taken van de Centrale Toegang met betrekking tot Beschermd Wonen hopen we een bredere doelgroep te kunnen bedienen die Beschermd Wonen nodig heeft.

Door (de medewerkers van) de Toegang Beschermd Wonen ook een andere en extra rol te geven in het plaatsingsproces als ook in te zetten als contactpersoon landelijke toegankelijkheid en als poortwachter verwachten we dat we nog meer zicht krijgen op, beter kunnen sturen en afstemmen van deze processen met als doel om mensen zo snel mogelijk op de juiste plek van zorg en begeleiding te krijgen.

Door een **toename** van het aantal meldingen bij de Maatschappelijke Opvang en (daardoor ook) een toename in het aantal evaluatie en herstelplanbesprekingen, is de subsidieaanvraag voor het onderdeel Maatschappelijke Opvang hoger dan in 2024.

Door een **uitbreiding** van taken en doelgroepen is de subsidieaanvraag voor het onderdeel Beschermd Wonen hoger dan in de subsidieaanvraag van 2024.

Met de uitbreiding van taken en door terugkerende problemen in het huidige registratiesysteem is gekozen om over te stappen op een nieuw registratiesysteem. Deze overstap zorgt voor **hogere ICT kosten** voor onder andere licenties en de koppeling van de online aanmeldingsformulieren aan het nieuwe registratiesysteem.

Financiën

We stellen voor een subsidie te verstrekken van in totaal € 2.123.092. In onderstaand overzicht is het uitgesplitst naar deelproducten en afgezet tegen de subsidies die we in 2023 en 2024 hebben verstrekt. Onder de eerste tabel een overzicht van de opbouw van de meerkosten.

De aangevraagde subsidie past binnen de begroting, de uitzetting van de kosten wordt voornamelijk veroorzaakt door de toename in taken bij de toegang Beschermd Wonen. Dit wordt gedekt door de post onvoorziene kosten binnen de regionale begroting Maatschappelijke Opvang/Beschermd Wonen.

N.B. Dit betekent ook dat de kosten voor bijvoorbeeld de doelgroep LVB bij de eerdere financieringsbron juist lager worden.

Subsidie onderdeel	2023	2024	2025	Gedekt uit
Centrale Toegang	Centrale toegang BW & MO € 1.350.242*	Centrale toegang BW & MO € 1.627.848	€ 1.928.674	61314.D en 61219.D
Housing First	€ 54.863 **(coördinatie)	€ 61.440	€ 63.115	61219.S3209
Buitenzorg	€ 45.600	€ 52.250 € 3.000 *** (incidenteel)	€ 53.675	61219.D
Nazorg ex-gedetineerden	€ 15.444*****	€ 17.160	€ 17.628	61217.S2393
Doorbraakbudget	€ 60.000	€ 60.000	€ 60.000	61217.S3205
Totaal	€ 1.535.074	€ 1.821.698	€ 2.123.092	

Toelichting totale meerkosten in 2025 CTMO/BW*	€ 300.827
<i>Meer aanmeldingen BW/MO algemeen</i>	€ 94.780
<i>Aanmeldingen LVB-groep bij BW</i>	€ 13.174
<i>Aanmeldingen Pilot BW</i>	€ 54.238
<i>Eenmalig: voorbereiding nieuwe taken</i>	€ 71.424
<i>ICT</i>	€ 27.000
<i>Indexatie</i>	€ 40.211

Toelichting:

- * Centrale Toegang Beschermd Wonen en de Centrale Toegang Maatschappelijke Opvang zijn samengevoegd.
- ** Housing First: voor 2023 alleen de coördinatietaken bij de GGD
- *** Onder kopje Buitenzorg is de aanvraag voor Sheltersuits opgenomen.

**** Focus bij nazorg ex-gedetineerden is verschoven naar de aansluiting bij het nazorgoverleg van het Zorg en Veiligheidshuis. De trajecten worden vanaf 2023 vanuit de uniforme dienstverlening van MBZ uitgevoerd.

Vervolg

We verstrekken de subsidie en we blijven met de GGD in gesprek, in het bijzonder over de ontwikkelingen rondom de Centrale Toegang Beschermd Wonen/Maatschappelijke Opvang. Extra aandacht gaat uit naar de nieuw te starten taken van de Centrale Toegang Beschermd Wonen en met name ook naar de Pilot Beschermd Wonen voor inwoners zonder EPA- diagnostiek per 1 juli 2025.

Bijlage(n)

- Subsidieaanvraag (met bijlagen)
- Subsidiebeschikking (concept).