

Onderwerp

Vergroten van het in pandige meetbordes bij de schoorsteen aan de Energieweg 28 (asfaltcentrale APN)

Opsteller	Dave Ploum	Behandeldatum	5 april 2022
Programma	Openbare ruimte, Wonen en Stedelijke ontwikkeling	Status	openbaar
Portefeuillehouder	N. Vergunst / J. Wijnia		

Advies

1. In te stemmen met het uitgangspunt dat het aanpassen van het in pandige meetbordes bij de schoorsteen van de asfaltcentrale vergunningsvrij gebouwd kan worden.
2. De brief 'vergunningsvrij vergroten van het in pandige meetbordes bij de schoorsteen aan de Energieweg 28' aan de asfaltcentrale APN, vast te stellen. We geven in deze brief aan dat het noodzakelijk vergroten van het meetbordes bij de schoorsteen van de asfaltcentrale vergunningsvrij gerealiseerd kan worden.
3. De brief 'informatiebrief vergroten in pandig meetbordes asfaltcentrale APN' aan de gemeenteraad, vast te stellen. We zetten in deze brief uiteen welke stappen het college nu zet naar aanleiding van de brief van APN over het vergroten van het meetbordes en de planologische situatie.

Aanleiding

Vanaf de zomerperiode van 2021 zijn een aantal juridische stappen richting de asfaltcentrale APN gezet nadat een overschrijding van de emissienorm van PAK is vastgesteld. Deze gemeentelijke stappen zijn niet alleen noodzakelijk om normconform te gaan werken door de asfaltcentrale, maar ook vanwege het wijzen op de (eigen) verantwoordelijkheid van het bedrijf op het gebied van de minimalisatie van zeer zorgwekkende stoffen, zoals benzeen en PAK en de vermindering van geurhinder voor de omgeving bij de huidige productie van (gerecycled) asfalt. De genomen stappen zijn de volgende:

- I. Het opleveren van het toegezegde geuronderzoek, inclusief mogelijke geur beperkende maatregelen vanwege het in strijd met de geldende vergunning (milieu) toepassen van gemodificeerde bitumen. Dit is verwoord in een eerder aan APN gerichte handhavingsbeschikking.
- II. Er is een vervolg gegeven aan metingen door de Omgevingsdienst aan de schoorsteen bij de asfaltcentrale vanwege een vastgestelde overschrijding van de PAK-emissienorm bij een meting op 28 juni 2021.
- III. Het opleggen van maatwerkvoorschriften op grond van het Activiteitenbesluit, waarmee we een meetverplichting aan APN opleggen voor PAK en benzeen met een gepaste meetfrequentie van zes keer per jaar.
- IV. Het aanvullen van het onderzoek naar de minimalisatieverplichting ZZS (Zeer Zorgwekkende Stoffen zoals benzeen en naftaleen) met als doel het treffen technische oplossingen waarmee de emissie van ZZS zoveel mogelijk wordt beperkt.

In het kader van de stap II (lees het uitvoeren van uitstootmetingen) blijkt het noodzakelijk om het in pandige meetbordes bij de schoorsteen van de asfaltcentrale te vergroten. Dit is nodig om uitstootmetingen aan de schoorsteen te kunnen verrichten die voldoen aan de toepasselijke NEN norm en Arbo regelgeving. Dit geldt dan zowel voor de metingen van de Omgevingsdienst als ook de metingen door de asfaltcentrale zelf. In verband hiermee is discussie ontstaan over de vraag of er een

(omgevings)vergunningplicht geldt voor het vergroten van het meetbordes. APN stelt zich op het standpunt dat het vergroten van het meetbordes vergunningsvrij is, en als dit anders zou zijn, het geldende bestemmingsplan gewijzigd moet worden. APN wijst erop dat zij vanwege de uitspraak van de Raad van State van 17 december 2014 onder het (gebruiks)overgangsrecht valt van het huidige bestemmingsplan 'Nijmegen Kanaalhavens'.

Wij hebben een reactie aan de asfaltcentrale voorbereid die we aan het college voorleggen, omdat APN in haar brief van 25 februari 2022 ook ingaat op het planologisch kader. Dat vereist een schriftelijke reactie van het college.

Beoogde impact

Er voor zorgen dat de asfaltcentrale APN de vergroting van het meetbordes aan de schoorsteen kan realiseren dat voldoet aan de geldende wet- en regelgeving. Hiermee geven we invulling aan onze ambitie uit de doelenboom. We willen een groene, gezonde en vitale omgeving zijn om in te wonen, te werken en te recreëren. Daarom beheersen, voorkomen en verminderen we luchtverontreiniging conform vastgestelde normen. Daar hoort uiteraard het veilig kunnen meten van de uitstoot en het toetsen aan uitstootnormen door milieutoezicht bij.

Argumenten

1.1.

De in het Besluit omgevingsrecht (Bor) opgenomen regeling voor vergunningsvrij bouwen is van toepassing.

Naar aanleiding van de reactie van APN hebben wij een nadere juridische verkenning uitgevoerd of het vergroten van het meetbordes vergunning plichtig is of niet. We komen tot de conclusie dat het meetbordes vergunningsvrij kan worden gerealiseerd voor wat betreft de activiteit "bouwen". Het Besluit omgevingsrecht (Bor) stelt duidelijk wanneer de artikelen 2 en 3 van Bijlage II niet van toepassing zijn, namelijk wanneer er sprake is van een activiteit die plaatsvindt in, aan, op of bij een bouwwerk dat in strijd met art. 2.1 lid 1 van de Wet is gebouwd of wordt gebruikt. Daar is in het geval bij APN geen sprake van. De aanwezige bebouwing is gebouwd met een bouwvergunning en het gebruik is toegestaan op grond van het (gebruiks)overgangsrecht van het geldende bestemmingsplan 'Nijmegen Kanaalhavens'. Er wordt daarom niet gehandeld in strijd met art. 2.1 lid 1 Wabo. Dit sluit aan bij de reactie van de APN, zodat de aanpassing c.q. uitbreiding van het meetbordes op grond van artikel 3 van Bijlage II van het Bor vergunningsvrij (voor wat betreft de activiteit "bouwen") kan plaatsvinden. Daarnaast zijn we van mening dat er ook geen vergunning nodig is voor de activiteit "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan". De gewenste wijziging van het meetbordes heeft zo'n geringe impact dat dit is toegestaan op grond van het overgangsrecht in het bestemmingsplan.

2.1.

In onze reactie bevestigen wij dat het vergroten van het meetbordes vergunningsvrij kan worden gerealiseerd en aanpassing van het planologisch kader niet nodig is.

In aansluiting op de email van 4 februari 2022 van de Omgevingsdienst en de reactie van APN op 25 februari 2022 geven wij nu schriftelijk richting APN aan dat de vergroting van meetbordes vergunningsvrij gerealiseerd kan worden. In dezelfde brief wordt APN medegedeeld dat daarmee ook haar verzoek om het bestemmingsplan te herzien niet meer aan de orde is. Indien APN dit anders ziet, zal zij dit per omgaande duidelijk aan ons kenbaar moeten maken. In dat geval zal APN nadere informatie (zoals milieuraapporten) moeten aanleveren ter onderbouwing van haar verzoek tot herziening van het bestemmingsplan.

3.1

Met deze brief informeren wij de gemeenteraad actief over het vergunningsvrij bouwen van het meetbordes bij de asfaltcentrale en de reactie van het College aan de APN.

In deze brief geven wij nadere inhoudelijke en procesmatige uitleg in aansluiting op de brief van APN. We hebben de laatste maanden de gemeenteraad op verschillende momenten actief over het milieuspoor geïnformeerd. Deze brief voegt hier informatie over het bouw spoor en ruimtelijke spoor aan toe. Daarbij was de reactie van APN ook gericht aan de gemeenteraad en past het bij dit vraagstuk de raad hierover actief te informeren.

Kanttekeningen

1.1

Er is geen vaste jurisprudentie van verguningsvrij bouwen bij planologisch overgangsrecht.

Over de mogelijkheden die het overgangsrecht in een bestemmingsplan biedt en over de gevolgen van het overgangsrecht voor bijvoorbeeld de wettelijke vergunningsvrije mogelijkheden kan snel gediscussieerd worden. De jurisprudentie over deze onderwerpen is casuïstisch en nog niet uitgekristalliseerd. Er is geen expliciete rechtspraak bekend. Ons standpunt vinden we juridisch verdedigbaar, daarbij is het bordes vanuit veiligheidsoverwegingen nodig en niemand wordt door het vergroten van het bordes in zijn belangen geschaad.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Vervolg

Na vaststelling door ons college wordt dit schriftelijk kenbaar gemaakt aan de asfaltcentrale APN. Wij zullen dit ook in een overleg met de asfaltcentrale toelichten. Daarnaast informeren wij met de informatiebrief de gemeenteraad en stellen wij de wijkvertegenwoordiging eveneens in kennis van onze reactie.

Omdat wij beseffen dat er sprake is van een deels nieuw samengestelde gemeenteraad zijn we in gesprek met de griffie om te kijken wanneer we op korte termijn een technische toelichting aan de gemeenteraad over luchtkwaliteit en bedrijven Nijmegen West en Weurt kunnen organiseren. Uiteraard gaan we dan in op het milieuspoor als ook het ruimtelijke spoor bij de asfaltcentrale APN.

Bijlage(n)

1. Reactie van de asfaltcentrale APN met betrekking tot het meetbordes APN, Energieweg 28 te Nijmegen d.d. 25 februari 2022
2. Brief van de gemeente over het vergunningsvrij realiseren van het meetbordes d.d. 5 april 2022
3. Brief aan de gemeenteraad d.d. 5 april 2022