

Aan de gemeenteraad van Nijmegen

Postadres

Gemeente Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG Nijmegen

Bezoekadres

Korte Nieuwstraat 6
6511 PP Nijmegen
T 14 024
nijmegen.nl

Contactpersoon

Robbert Moorman
r1.moorman@nijmegen.nl
06 – 50028529

Ons kenmerk

E24.001631

Datum 16 april 2024
Onderwerp Regionale inkoop Wmo ambulant per
2025

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over het regionale inkooptraject dat wij deze maand namens de gemeenten Berg en Dal, Beuningen, Druten, Heumen, Mook en Middelaar en Wijchen starten voor de inkoop van ambulante Wmo begeleiding. Te beginnen met de publicatie van de aanbestedingsstukken in de loop van volgende week. De huidige contracten lopen af op 1 januari 2025. Het is niet mogelijk om deze te verlengen. Wij zijn daarom verplicht om opnieuw in te kopen.

Ambulante begeleiding Jeugdhulp wordt middels hetzelfde traject ingekocht als de ambulante Wmo begeleiding, gezien de vele raakvlakken en overeenkomsten tussen beide zorgvormen. In één inkoopkader kunnen de inkoop Eisen en -voorwaarden (waar mogelijk en zinvol) geüniformeerd worden. Veel zorgaanbieders bieden immers zowel begeleiding op grond van de Jeugdwet als op grond van de Wmo aan. Ten aanzien van de inkoop ambulante en specialistische Jeugdhulp ontvangt u een separate brief.

Uitgangspunten

De inkoop van ambulante Wmo begeleiding is voor de gemeente Nijmegen gebaseerd op de leidende principes sociale stad van de gemeenteraad en de nadere uitwerking daarvan in het door de gemeenteraad vastgestelde beleidsdocument *Brede basisteams Volwassenen in perspectief*. Op basis van deze documenten zijn in samenspraak met de andere regiogemeenten de volgende uitgangspunten voor de inkoop geformuleerd:

- Van de ambulante begeleiding verwachten wij een werkwijze die gericht is op preventie en sociale inclusie en aansluiting op de Buurtteams Volwassenen.
- Samenwerking in de keten en in het netwerk zijn hierin cruciaal om de ondersteuning (formeel of informeel) uit te voeren en om de inzet van de zorg proportioneel en betaalbaar (kostenbewustzijn) te houden.
- Vanwege de toenemende krapte op de arbeidsmarkt willen we zo breed mogelijk kijken en onder andere minder vasthouden aan de huidige vaste scholingseisen. Wij streven naar een dekkend gecontracteerd zorglandschap, kwantitatief en kwalitatief.

- We streven naar een duurzame samenwerking met gecontracteerde aanbieders door het afsluiten van meerjarige raamovereenkomsten.

De uitwerking in de voorliggende aanbestedingsdocumenten zijn in lijn met de benoemde uitgangspunten en daarmee met ons beleid.

Buurtteams Volwassenen

Met deze inkoopdocumenten zetten we in op het verder verstevigen en uitbouwen van de richting die we hebben ingezet met de Buurtteams Volwassenen. De meeste mensen met een begeleidingsvraag krijgen deze inmiddels laagdrempelig, dichtbij en zonder indicatie van de Buurtteams. Deze ontwikkeling willen we de komende jaren verder uitbouwen en bestendigen. Aanvullend hierop blijft ambulante begeleiding door aanbieders nodig voor een dekkend zorglandschap.

Met de voorliggende stukken vragen we de aanbieders van aanvullende begeleiding om hun inzet zo veel mogelijk in afstemming te doen met Buurtteams Volwassenen en met de lokale sociale basis.

Kwaliteit

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inkoop van hulp en ondersteuning die onder de Wmo vallen. In de praktijk voldoen gemeenten aan deze verantwoordelijkheid door de zorg in te kopen bij aanbieders die aan de gestelde kwaliteitseisen voldoen.

De laatste jaren hebben we onze samenwerking met gecontracteerde zorgaanbieders versterkt en gezamenlijk de focus gelegd op inhoudelijke ontwikkelingen. Met die kennis zijn er kwaliteitseisen geformuleerd om te waarborgen dat we alleen contracten aangaan met partijen die de vereiste kwaliteit kunnen leveren. Ook worden alle aanbieders aan een Bibob-toets met beperkte administratieve lasten onderworpen. Daarnaast is er flexibiliteit ingebouwd om goed aan te sluiten bij regionale- en lokale ontwikkelingen.

Financiën

We sturen actief op de betaalbaarheid van ambulante Wmo begeleiding, waarbij we de inhoudelijke doelen niet uit het oog verliezen. Omdat deze zorgvorm een open einderegeling betreft, hebben wij de plicht om burgers met een ondersteuningsvraag passende zorg te leveren. Daarnaast behouden we de mogelijkheid om budgettair te sturen door het instellen van gerichte bestedingsruimtes per aanbieder.

Aanbieders in het sociaal domein die ingeschakeld worden door gemeenten hebben wettelijk recht op een reëel tarief. De onderhavige inkoop is op basis van reële tarieven en wordt niet gebruikt om begrotingstekorten op te lossen. Voor het bepalen van reële tarieven is er gedegen kostprijsonderzoek uitgevoerd door een externe partij waarbij aanbieders de gelegenheid is geboden te reflecteren op concept-tarieven. Deze inbreng is meegenomen.

Praktische begeleiding

Ten opzichte van het vorige contract hebben we een extra begeleidingsproduct toegevoegd aan deze inkoop. Het gaat om zogenaamde praktische begeleiding. Tot en met dit jaar subsidieerde de gemeente Nijmegen een vergelijkbaar product, namelijk praktische hulp bij participatie (PHP). PHP was met name bedoeld voor ouderen.

Praktische begeleiding richt zich op volwassenen die beperkingen ondervinden in het zelfstandig functioneren, wonen en participeren. Het is passende ondersteuning op de grens van huishoudelijke hulp en begeleiding. Praktische begeleiding is bedoeld om het zelfstandig functioneren van mensen te versterken, te zorgen dat mensen meer participeren, of om achteruitgang (m.n. bij ouderen) te voorkomen of te vertragen met behulp van het eigen netwerk. Het gaat onder andere om lichte begeleiding bij het organiseren van het dagelijkse huishouden en praktische ondersteuning en bij het opruimen.

Totstandkoming

Ter voorbereiding van de inkoop is er overleg (geweest) met regiegemeenten, zorgaanbieders en Buurteams Volwassenen, Wmo-toezicht, adviescommissie JMG, adviescommissies sociaal domein andere gemeenten uit de regio, inkopers ambulante begeleiding en met gemeenten van buiten de regio.

Duur van de overeenkomsten

De overeenkomst ambulante Wmo begeleiding gaat in op 1-1-2025 en eindigt op 31 december 2028. Na het verstrijken van deze looptijd kan drie maal verlengd worden met steeds een periode van 3 jaar. Inclusief deze verlengingen gaat het om een totale contractperiode van in totaal 12 jaar, tot en met 31 december 2037.

Planning

De planning van de inkoop is als volgt:

Fase	Planning
Besluitvorming colleges Rijk van Nijmegen	Week van 15 april 2024
Publicatie	23 april 2024
Gunning/toelating	September/oktober 2024
Implementatie en communicatie	Oktober t/m december 2024
Start contract	1 januari 2025

Aanbestedingen binnen de Wmo

Eerder dit jaar stelde ons college het inkoopkader Wmo ambulant vast en informeerde uw raad met een brief. Ten tijde van het inkoopkader was het onze bedoeling om dagbesteding en kortdurend verblijf in dezelfde aanbesteding in te kopen als ambulante begeleiding. Tijdens het opstellen van de aanbestedingsprocedure is echter gebleken dat ambulante begeleiding Wmo inhoudelijk qua product en qua inkoopmethodiek het beste te combineren is met ambulante jeugd en specialistische jeugdhulp. Dagbesteding en kortdurend verblijf worden het volgende jaar aanbesteed, met 1 januari 2026 als ingangsdatum van de nieuwe contracten.

In de eerdere raadsinformatiebrief (E24.001353.) is aangegeven dat we u in Q3 van 2024 nader zouden informeren over de concrete keuzes rondom ontwikkelingsgerichte dagbesteding. Deze keuzes zullen vanwege de nieuwe planning in Q2 van 2025 met u gedeeld worden.

Een en ander levert het volgende beeld op voor de planning aanbestedingen in het kader van de Wmo:

- Beschermd wonen: nieuw contract per 1 januari 2025. Wij verzenden u hier binnenkort een raadsinformatiebrief over.
- Dagbesteding, dagbestedingsvervoer en kortdurend verblijf: nieuw contact per 1 januari 2026.
- Hulpmiddelen: nieuw contract nodig per 1 juni 2026.
- Trapliften: nieuw contract nodig per 1 november 2026
- Hulp bij het huishouden. Looptijd contract 1-1-2024 tot en met 31-12-2028. Daarna is er een eerste verlengingsoptie van 3 jaar en een tweede verlengingsoptie 2 jaar. Inclusief deze verlengingen gaat het om een totale contractperiode van in totaal 10 jaar tot en met 31 december 2033.

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Nijmegen

A.P.W. van de Klift
gemeentesecretaris

H.M.F. Bruls
burgemeester