

Onderwerp

Verzamelvoorstel subsidies dagbesteding senioren 2026-2029

| | | | |
|---------------------------|-----------------------------------|----------------------|-----------------|
| Programma | Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg | Behandeldatum | 9 december 2025 |
| Portefeuillehouder | C.M.H. Daemen en G. Visser | Status | Openbaar |

Advies

1. Voor 2026 tot en met 2029 het subsidieplafond per jaar voor de subsidieregeling dagbesteding senioren vaststellen op € 2.468.690,00.
2. Voor 2026 tot en met 2029 de volgende subsidies per jaar te verlenen voor een dekkend aanbod dagbesteding voor senioren, met een totaalbedrag van € 2.468.690,00 per jaar:
 - a. Aan Sterker Sociaal Werk een bedrag van € 772.966,00
 - b. Aan Thuiszorg Elele een bedrag van € 458.812,00
 - c. Aan Oud Burgeren Gasthuis een bedrag van € 365.758,00
 - d. Aan Mundozorg een bedrag van € 313.456,00
 - e. Aan TVN Zorgt een bedrag van € 138.991,00
 - f. Aan Rijn Waal Zorggroep een bedrag van € 110.134,00
 - g. Aan Odensehuis Animi Vivere een bedrag van € 98.892,00
 - h. Aan Kalorama een bedrag van € 70.780,00
 - i. Aan Stichting MOC een bedrag van € 69.822,00
 - j. Aan Samenwerkende Zorgboerderijen een bedrag van € 69.079,00
3. De subsidieaanvragen voor dagbesteding senioren van Synvita en Teamzorg af te wijzen.
4. Voor 2026 tot en met 2029 aan Sterker Sociaal Werk een subsidie per jaar van € 1.104.602,00 te verlenen voor een lichte vorm van dagbesteding in aanvulling op het bestaande aanbod van dagbesteding voor senioren, dit bedrag wordt jaarlijks conform de in de gemeentebegroting opgenomen index voor subsidies verhoogd.
5. De subsidies ten laste te brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg Zelfredzaamheid ouderen en GGZ, dagbesteding ouderen (E600039-002). De verlening voor 2027, 2028 en 2029 is onder voorbehoud van vaststelling van de stadsbegroting door de raad.
6. De prijzen per dagdeel en per etmaal vervoer te verhogen voor de jaren 2027, 2028 en 2029 conform de in de gemeentebegroting opgenomen index voor subsidies.

Aanleiding

Volgens de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 (Wmo 2015) zijn wij als gemeente verantwoordelijk voor het organiseren van dagbesteding. In Nijmegen is deze dagbesteding voor inwoners met ouderdomsproblematiek opgezet als algemene voorziening. Op 24 juni 2025 heeft het college de Subsidieregeling Dagbesteding Senioren voor deze vorm van dagbesteding vastgesteld. Op basis van deze regeling hebben twaalf organisaties een aanvraag ingediend voor een vierjarige subsidie. Met dit voorstel wordt een besluit genomen over het verlenen van deze subsidies.

Beoogde impact: uitvoering

De subsidies sluiten aan bij de ambities en doelen vanuit het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg.

Ambitie 8: Inwoners voeren eigen regie over hun leven, gezin en gezondheid en actief deelnemen aan de maatschappij. Men heeft respect voor elkaar en ondersteunt elkaar.

Doel 8.11 Inwoners kunnen zelfstandig hun leven leiden en meedoen doordat ze beschikken over voldoende zelfregie, zelfredzaamheid, veerkracht en samenredzaamheid in de vorm van sociale steun. Wanneer het nodig is, ondersteunen wij hen bij het verkrijgen of herwinnen hiervan.

Argumenten

1.1 Het college dient het subsidieplafond voor de subsidieregeling vast te stellen.

Zoals bepaald in de subsidieregeling, dient het college het subsidieplafond voor de regeling dagbesteding senioren vast te stellen.

2.1 Dagbesteding senioren is een noodzakelijke en laagdrempelige voorziening in onze stad.

Een laagdrempelige dagbesteding voor senioren is essentieel voor hun welzijn. Het draagt bij aan het verminderen van eenzaamheid, het verbeteren van zowel fysieke als mentale gezondheid en het voorkomen van gezondheidsproblemen. Verder biedt het een verlichtende rol voor mantelzorgers en stelt senioren in staat langer zelfstandig thuis te blijven wonen. Het college heeft op 24 juni 2025 vastgelegd in de subsidieregeling Dagbesteding Senioren hoe de dagbesteding voor senioren de komende jaren eruitziet en op welke wijze de financiering wordt geregeld.

2.2 10 aanvragen voldoen aan de subsidieregeling dagbesteding senioren zoals vastgesteld door het college op 24 juni 2025.

In totaal hebben twaalf aanbieders een aanvraag ingediend. Van deze twaalf ontvingen tien aanbieders in 2025 al subsidie voor dagbesteding. Twee aanbieders zijn nieuw. Uit de beoordeling volgens de subsidieregeling Dagbesteding Senioren bleek dat de tien bestaande aanbieders voldeden aan zowel de doelstelling als de voorwaarden van de regeling. De twee nieuwe aanbieders, Synvita en Teamzorg, voldeden hieraan niet (zie argumenten onder 3.1 en 3.2).

2.3 De groei van aanbieders gelijkstellen aan de bevolkingsgroei 75+ van 2025 tot 2030.

Verschillende aanbieders hebben ten opzichte van 2025 een groei aangevraagd, omdat zij de afgelopen maanden een toename zien in de vraag naar dagbesteding voor senioren. Deze groei sluit aan bij de stijgende groep 75-plussers in onze stad. De aangevraagde groei varieert van 2% tot 42%. Om tot eerlijke afspraken te komen, wordt voorgesteld uit te gaan van een maximale groei van 16%. De verwachting is dat de groep 75-plussers tussen 2025 en 2030 met 16% zal toenemen, wat een vergelijkbare stijging in de vraag naar dagbesteding aannemelijk maakt. Dit betekent dat drie aanbieders een lagere subsidie ontvangen dan zij hebben aangevraagd, de overige groeiverzoeken vallen binnen deze 16%.

Side note: Op 24 juni 2025 heeft het college de Subsidieregeling Dagbesteding Senioren vastgesteld en besloten te werken met één uniform tarief. Doordat het uniforme tarief voor

sommige aanbieders lager uitvalt dan het tarief dat zij in 2025 hebben ontvangen, is er financiële ruimte ontstaan om groei binnen de dagbesteding mogelijk te maken.

3.1 Synvita voldoet niet aan de voorwaarden in de subsidieregeling.

Synvita is in september 2025 opgericht en heeft een uitgebreid plan ingediend. Echter blijkt dat zowel de doelgroep als de doelstelling van hun dagbestedingsaanbod niet aansluiten bij de subsidieregeling Dagbesteding Senioren. Bovendien heeft Synvita niet aangetoond dat zij voldoen aan de voorwaarden die in de regeling zijn opgenomen. Op basis van deze aanvraag wordt daarom voorgesteld de subsidieaanvraag af te wijzen en Synvita geen subsidie te verlenen voor de dagbesteding senioren.

3.2 Teamzorg heeft momenteel geen zekerheid over de financiële continuïteit.

Teamzorg heeft een heldere aanvraag ingediend. Uit de aanvraag blijkt dat de doelgroep en doelstelling voor de dagbesteding voldoen aan de eisen van de regeling. Ook is aangetoond dat zij aan de voorwaarden uit de regeling voldoen. Uit de jaarstukken die wij beoordeeld hebben blijkt dat de solvabiliteit van Teamzorg onvoldoende is en een waarde heeft van -20% in 2024. Dit leidt tot de gerede twijfels over de financiële continuïteit. Op grond van artikel 4:35 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de subsidieaanvraag daarom geweigerd.

4.1 Er is leemte tussen ontmoetactiviteiten en dagbesteding senioren

Momenteel bieden we zowel ontmoetingsactiviteiten als dagbesteding voor senioren in Nijmegen aan. Uit signalen van inwoners en de organisatie Sterker blijkt echter dat er een tussenvoorziening ontbreekt voor senioren die nog te zelfredzaam zijn voor de dagbesteding senioren, maar meer ondersteuning nodig hebben dan alleen incidentele ontmoetingsactiviteiten. Sterker heeft daarom een subsidieaanvraag ingediend om een lichte vorm van dagbesteding voor senioren te ontwikkelen. Sterker ontvangt hiervoor in vergelijking tot 2025 geen extra middelen. Een deel van hun oorspronkelijke subsidie voor de reguliere dagbesteding zetten zij in voor deze nieuwe lichtere vorm. Deze lichte vorm van dagbesteding past binnen de beweging die we willen maken binnen de opgave Sociale Basis.

4.2 We starten met een 4-jarige pilot om te toetsen of een lichte vorm van dagbesteding daadwerkelijk bijdraagt.

Sterker heeft aangegeven te willen starten met een pilot om te onderzoeken of deze nieuwe vorm van dagbesteding daadwerkelijk bijdraagt aan de gestelde doelen. De pilot wordt budgetneutraal uitgevoerd: Sterker ontvangt minder subsidie voor de reguliere dagbesteding senioren en zet het vrijgekomen budget in voor de lichtere variant. De totale subsidie voor beide vormen van dagbesteding blijft daarmee gelijk. Verwacht wordt wel dat Sterker met deze gecombineerde aanpak meer senioren kan ondersteunen.

Voorgesteld wordt om een pilot van vier jaar te subsidiëren, zodat de looptijd aansluit bij de subsidies voor de reguliere dagbesteding senioren. Bovendien ervaren senioren de positieve effecten van dagbesteding vaak pas op langere termijn, waardoor een kortere pilot onvoldoende inzicht zou bieden in de structurele impact op welzijn en zelfredzaamheid. De periode van vier jaar biedt daarnaast ruimte voor een zorgvuldige implementatie, met een geleidelijke uitbreiding van het aantal dagdelen tussen 2026 en 2029. De pilot wordt tussentijds gemonitord, zodat bijgestuurd kan worden om de aanpak verder te optimaliseren en/of om tussentijds de subsidieverlening aan te passen.

Kanttekeningen

Er zijn geen kanttekeningen aan deze subsidieverleningen.

Gesprek met de stad

In 2024 zijn vrijwel alle locaties voor dagbesteding voor senioren bezocht. Tijdens deze bezoeken zijn gesprekken gevoerd met zowel deelnemers als begeleiders op de groepen. Uit deze gesprekken kwam duidelijk naar voren dat beide groepen zeer tevreden zijn over de huidige invulling van de dagbesteding. Op basis hiervan is besloten om de inhoud van de dagbesteding ongewijzigd te laten. Voor het opstellen van de subsidieregeling en het uitvoeren van het kostprijsonderzoek zijn de tien huidige aanbieders van dagbesteding voor senioren betrokken. Er is bij hen informatie opgevraagd over de huidige situatie.

Financiën

Voor meer informatie over de bekostigingssystematiek kunt u de subsidieregeling dagbesteding senioren raadplegen in bijlage 2. Tabel 1 geeft een samenvatting van deze bekostigingssystematiek, waarbij wordt uitgegaan van een tarief van €45,53 per dagdeel dagbesteding, €9,85 per etmaal eigen vervoer en €22,37 per etmaal regulier vervoer.

Tabel 1 – Subsidiebedrag en gemaakte afspraken

| | Aanbieder | Aantal dagdelen per jaar | Aantal etmalen eigen vervoer per jaar | Aantal etmalen regulier vervoer per jaar | Subsidiebedrag per jaar | Budgetnummer |
|----|-------------------------------------------------------|---------------------------------|----------------------------------------------|-------------------------------------------------|--------------------------------|---------------------|
| 1 | Sterker Sociaal Werk | 15.300 | 3.060 | 2.066 | € 772.966 | E600039-002 |
| 2 | Thuiszorg Elele | 9.138 | 4.341 | 0 | € 458.812* | |
| 3 | Oud Burgeren Gasthuis | 7.600 | 1.140 | 380 | € 365.758 | |
| 4 | Mundozorg | 6.400 | 2.240 | 0 | € 313.456 | |
| 5 | TVN Zorgt | 2.500 | 0 | 1.125 | € 138.991 | |
| 6 | Rijn Waal Zorggroep | 2.380 | 180 | 0 | € 110.134 | |
| 7 | Odensehuis Animi Vivere | 1.960 | 980 | 0 | € 98.892 | |
| 8 | Kalorama | 1.248 | 0 | 624 | € 70.780 | |
| 9 | Stichting MOC | 1.429 | 322 | 71 | € 69.822* | |
| 10 | Samenwerkende Zorgboerderijen | 1.218 | 0 | 609 | € 69.079* | |
| 11 | Sterker Sociaal Werk <i>Pilot lichte dagbesteding</i> | 22.000 | 3.740 | 3.300 | € 1.104.602** | |
| | Totaal | 71.173 | 16.003 | 8.175 | €3.573.292 | |

* De aangevraagde groei is hoger dan 16%. Gezien argumentatie 2.3 wijken we af van de aanvraag.

**Deze subsidie wordt niet verleend vanuit de subsidieregeling dagbesteding senioren. Het aantal benoemde dagdelen en etmalen vervoer is een gemiddelde over 4 jaar. Sterker

Collegevoorstel

heeft een groei opgave, dus de verwachting is dat de aantallen aan het begin van de pilot lager liggen en aan het einde van de pilot hoger dan het gemiddelde. Binnen de pilot heeft Sterker ook een ontwikkelbudget en budget voor communicatie. Daarnaast betreft dit een beschikbaarheidssubsidie in tegenstelling tot de andere subsidies die we p*q afrekenen.

Vervolg

De aanbieders die via dit voorstel subsidie ontvangen, krijgen een beschikking. In deze beschikking staan de algemene voorwaarden uit de NKS en de specifieke prestaties en voorwaarden per aanbieder beschreven.

Twee aanbieders zullen een afwijzing ontvangen op basis van hun subsidieaanvraag. Direct na het collegebesluit zullen deze aanbieders schriftelijk geïnformeerd worden.

Bijlage(n)

1. Beoordelingsformulieren subsidieaanvragen dagbesteding senioren 2026-2029
2. Subsidieregeling Dagbesteding Senioren