

Onderwerp

Subsidieregeling Bovenregionaal Expertisenetwerk Gelderland (BOEG)

Opsteller	Annegien Lange	Behandeldatum	6 december 2022
Programma	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	G. Visser		

Advies

1. De Subsidieregeling Bovenregionaal Expertisenetwerk Gelderland (BOEG) vast te stellen en in werking te laten treden per 1 januari 2023, met een looptijd gekoppeld aan de rijksregeling “Instandhouding en doorontwikkeling van de bovenregionale expertisecentra jeugdhulp” of een rechtsopvolger daarvan.
2. Het plafond per jaar vast te stellen in de begroting van BOEG en deze te dekken uit het programma welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.82 Geëscaleerde zorg 18-.
3. De rijksbijdrage die wij hiervoor ontvangen via de specifieke uitkering “Instandhouding en doorontwikkeling van de bovenregionale expertisecentra jeugdhulp” te verwerken in de begroting bij de jaarlijkse Voortgangsmonitoren,
4. Het afdelingshoofd MO te mandateren om de subsidie te verlenen en vast te stellen.
5. Het afdelingshoofd MO te mandateren om de jaarlijkse budgetplafonds voor deze subsidieregeling bij te stellen, onder de voorwaarde dat dit past binnen de totale budgettaire ruimte vanuit de specifieke uitkering en de begroting BOEG.

Aanleiding

Nijmegen voert rijksregeling uit voor heel Gelderland

Er is vanaf 2020 structureel geld beschikbaar gekomen voor bovenregionale Expertisecentra voor gespecialiseerde jeugdhulp, dus voor heel Gelderland. De gemeente Nijmegen ontvangt de middelen voor de 7 Gelderse Jeugdregio's en treedt op als coördinerende gemeente voor het organiseren van de activiteiten. Op 7 juli 2020 heeft het college van de gemeente Nijmegen akkoord gegeven op de vorming van een 'bovenregionaal expertisecentrum gespecialiseerde jeugdhulp' (BOEG). De verwachting is dat deze regeling doorloopt tot 2028. De functies van het BOEG zijn: Consultatie en advies, Organiseren van hulp, Kennis- en leerfunctie.

Kleine groep jongeren met zeer complexe zorgvraag vraagt ontwikkeling van zorgaanbod

De doelgroep van BOEG zijn alle kinderen waarbij het niet lukt om passende hulp te organiseren in Gelderland. Het gaat om jongeren met weinig voorkomende ernstige psychiatrische of anderszins complexe problematiek. Daarvoor moet het bestaande zorgaanbod worden aangevuld en vernieuwd.

Beoogde impact

We hebben in Nijmegen de ambitie dat kinderen en volwassenen zo veel mogelijk in een (veilige) thuissituatie kunnen leven. We hebben als doelstelling om inwoners en gezinnen te versterken die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen. We versterken jeugdigen en gezinnen zodat er minder kinderen in verblijf opgroeien en als dit moet dan in gezinsvormen en zo kort mogelijk. We sluiten regionale contracten af met jeugdhulpaanbieders en sturen op de uitvoering. We zorgen voor een regionaal sluitend en kwalitatief goed zorglandschap. We faciliteren en sturen het

regionale Overleg Passende Hulp (OPH) aan met als doel het tot stand brengen van passende ondersteuning bij complexe casuïstiek. BOEG helpt de regio Rijk van Nijmegen met het behalen van deze ambitie.

Subsidieregeling voor het realiseren van activiteiten

Het doel is het ontwikkelen van het Gelderse zorgaanbod voor jeugdigen en gezinnen waar nu geen passende hulp geboden kan worden. Initiatiefnemers voorstellen indienen en middels een zorgvuldig proces worden deze aanvragen beoordeeld a.d.h.v. een set toetsingscriteria en met gebruik van onafhankelijke inhoudelijke experts die een advies geven over het voorstel. En tevens vraagt BOEG een onafhankelijk financieel expert om het voorstel samen met een contractmanager van één van de betrokken jeugdhulpregio's, financieel te toetsen. Om de initiatieven te financieren is een subsidieregeling opgezet. De subsidieregeling kent een plafond en een principe van 'wie-het-eerst komt-wie het-eerst-maakt'.

Argumenten

1.1 We ontvangen middelen van het rijk voor de taken van BOEG.

Middels een subsidieregeling kunnen we deze middelen op de plek van bestemming krijgen: bij de partijen die de jeugdhulp door ontwikkelen. Dit zijn zorgaanbieders maar ook onderzoeks- en onderwijsinstellingen. We kiezen hiervoor omdat we daarmee ons doel kunnen bereiken: we kunnen verschillende initiatieven honoreren mits die binnen de kaders vallen (daar is een plafond voor) en de initiatieven hoeven niet allemaal tegelijkertijd ingediend te worden (zou bij een aanbesteding wel moeten). In de bijlage staat de subsidieregeling.

Deze subsidieregeling is de opvolger van de subsidieregeling Bovenregionale jeugdhulp voorzieningen BOEG 2021-2022. We willen deze regeling in werking laten treden per 1 januari 2023. De financiële afwikkeling verloopt via facturatie met het oog op een tijdige en zorgvuldige SiSa-verantwoording.

2.1 De begroting van BOEG omvat verschillende posten, aansluitend bij de drie functies. De begroting en daarmee het plafond kan nooit hoger zijn dan de ontvangen rijksmiddelen. Middels het vaststellen van een plafond voorkomen we het risico dat er meer aanvragen zijn dan er middelen zijn.

3.1 De regeling wordt in de Staatscourant gepubliceerd. In die regeling wordt Nijmegen bij naam genoemd, inclusief het bedrag € 3 168 397 per jaar. Daarnaast mogen wij het restant van 2021 en 2022 meenemen.

4.1 Aangezien het college de subsidieregeling met daarin de kaders vaststelt en de toetsing verloopt via een specifieke toetsprocedure met externen en de middelen bestemd zijn voor heel Gelderland is het voorstel de verlening van de subsidies aan goedgekeurde voorstellen ambtelijk te mandateren.

5.1 Het rijk wenst dat de middelen zoveel mogelijk besteed worden in het lopende jaar aan het gewenste doel. De begroting van BOEG omvat verschillende posten, aansluitend bij de drie functies. Voorgesteld wordt om het afdelingshoofd MO een mandaat te verlenen om het plafond vast te stellen. Uiteraard dient het vaststellen van de jaarlijkse plafonds te passen binnen de totale budgettaire ruimte van de rijksmiddelen. De begroting en daarmee het plafond kan nooit hoger zijn dan de ontvangen rijksmiddelen.

Kanttekeningen

1.1 Ontwikkeltaak in context van veranderingen en financiële tekorten

De bovenregionale Gelderse samenwerking op het vlak van jeugdhulp heeft geen formele bevoegdheid. Het is een vrijwillige samenwerking tussen de 7 jeugdhulpregio's in Gelderland. Op steeds meer onderdelen vindt die samenwerking plaats onder andere over de financiering van de klinische-ggz bedden, de verbeteragenda voor de jeugdbescherming, de transformatie van de gesloten jeugdzorg, de samenwerking met de rechtbank na scheidingen en nu dus ook BOEG.

De gemeenten kampen met tekorten op de jeugdhulp en de VNG heeft een arbitragezaak aangespannen tegen het Rijk. Het oordeel was dat het Rijk extra middelen ter beschikking moest stellen ter dekking van de jeugdhulp uitgaven en dat Rijk en gemeenten samen de opdracht kregen om een Hervormingsagenda te maken. De extra middelen zijn vanaf 2022 ter beschikking gesteld maar lopen wel af naar 2028. Over het financieel kader zijn VNG en VWS nog in onderhandeling.

De afgelopen jaren hebben geleid tot de situatie waarin met name de specialistische zorgaanbieders het financieel zwaar hebben. Daarnaast zit er enorm spanning op de arbeidsmarkt. In deze context komen de rijksmiddelen voor BOEG goed van pas om oplossingen te vinden voor de kwetsbaarste kinderen van heel Gelderland. We ervaren nog voldoende bereidheid en energie om de jeugdhulp te verbeteren.

Financiën

In 2020 hebben we op grond van de “Regeling Specifieke Uitkering Opzet Expertisecentra Jeugdhulp 2020” rijksmiddelen ontvangen voor 2020-2021, ter hoogte van € 1.265.000. In 2021 en 2022 ontvingen wij opnieuw rijksmiddelen op grond van de specifieke uitkering “Instandhouding en doorontwikkeling van de bovenregionale expertisecentra jeugdhulp” voor 2021 en 2022 ter hoogte van € 3.046.796,- (2021) en €3.175.452,- (2022). De bedragen die niet worden uitgegeven mogen worden meegenomen naar het volgende jaar. In december verwachten we de publicatie van de regeling voor 2023 en 2024. De hoogte van het bedrag is € 3 168 397 per jaar.

De middelen worden verwerkt in de begroting en toegevoegd aan het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.82 Geëscaleerde zorg 18- via de Voortgangsmonitoren. De verantwoording over de besteding van deze middelen naar het rijk maakt onderdeel uit van de jaarlijkse SiSa-verantwoording bij de jaarrekening.

We voeren deze BOEG-taak uit binnen de financiële kaders van de regeling.

Vervolg

Met de inwerkingtreding van de regeling kunnen subsidies worden verstrekt. Met het Gelderse landschap van zorgaanbieders en de Gelderse Regionale Expert-teams wordt verder verkend welke initiatieven verder nodig zijn in Gelderland om de hiaten in het zorglandschap op te lossen.

Bijlage(n)

1. Subsidieregeling Bovenregionaal Expertisenetwerk Gelderland (BOEG)