

Onderwerp

Extra subsidie Onder de Bomen pilot indicatievrije ontwikkelingsgerichte dagbesteding

Opsteller	R. Moorman en T. Salov	Behandeldatum	9 januari 2024
Programma	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	G. Visser		

Advies

1. Onder de Bomen een extra subsidie te verlenen ter hoogte van € 100.000 ten behoeve van hun activiteiten in 2023 voor ontwikkelingsgerichte dagbesteding in de gemeente Nijmegen.
2. Deze extra subsidie ten laste te brengen van het programma WWZ, taakveld Maatwerkdienstverlening 18+ deelproduct 61297 Ontwikkelingsgerichte dagbesteding in 2024.

Aanleiding

Op 18 oktober 2021 besloot het college vanwege een positieve tussenevaluatie om de subsidieregeling voor de pilot indicatievrije ontwikkelingsgerichte dagbesteding te verlengen. Op 16 maart 2022 besloot het college op basis van deze regeling om Onder de Bomen € 279.965 aan subsidie te verlenen voor de pilot indicatievrije ontwikkelingsgerichte dagbesteding Wmo van 1 januari 2023 tot eind 2024. Voor het uitvoeringsjaar 2023 is voorschot verstrekt van € 139.982. Naast Onder de Bomen doen ook de organisaties RIBW, Pluryn en Driestroom in 2023 mee aan de deze pilot.

In het eerste anderhalf jaar van de pilot (2021-2022) gebruikten onze inwoners ongeveer dezelfde hoeveelheid dagdelen dagbesteding bij Onder de Bomen als door onze gemeente gesubsidieerd was. Op basis van dit beeld is de hoogte van het subsidiebedrag voor 2023 vastgesteld.

Ondanks dat binnen de pilot dagbesteding indicatievrij is, komen alle cliënten die onder de pilot dagbesteding vallen binnen bij Onder de Bomen via een “informele” doorverwijzing door Buurteams of een andere verwijzer. De begeleiders controleren vervolgens of de cliënt inderdaad binnen de doelgroep en opdracht van de pilot dagbesteding valt en maken met hen een plan op basis van de zelfredzaamheidsmatrix.

Doordat in 2023 het aantal verwijzingen naar Onder de Bomen sterk toenam is er ook een aanzienlijk hoger aantal dagdelen geproduceerd dan door ons is bevoorschot in de subsidie. Onder de Bomen heeft daarom een aanvullende subsidieaanvraag bij ons gedaan.

Beoogde impact

Dit voorstel heeft de volgende relatie met de doelenboom behorende bij de begroting.

Ambitie

We zorgen dat inwoners eigen regie kunnen voeren over hun leven, gezin en gezondheid en actief deel kunnen nemen aan de maatschappij. Men heeft respect voor elkaar en ondersteunt elkaar.

Doelen

We zorgen dat volwassenen dichtbij en deskundig worden ondersteund als zij problemen ervaren met zelfredzaamheid en participatie in de samenleving.

Met de omzetting van ontwikkelingsgerichte dagbesteding naar een beschikkingsvrije voorziening beogen we de volgende specifiek doelen te bereiken:

- Vermindering van bureaucratie door te stoppen met indicatiestelling, waardoor cliënten minder intakes hebben.
- Minder onrust en onzekerheid bij cliënten over de toekenning of verlenging van indicaties.
- Laagdrempeligere en toegankelijker dagbesteding. Het is belangrijk dat mensen met een beperking een zinvolle daginvulling hebben.
- Meer flexibiliteit in de uitvoering van dagbesteding, omdat bij aanpassing van de behoefte aan dagbesteding de indicatie niet gewijzigd hoeft te worden. Dit is met name van belang als trajectgericht en in modules (deels individueel, deels in kleine en deels in grotere groepen) wordt gewerkt, gericht op uitstroom.
- Meer mogelijkheden voor samenwerking met inloopvoorzieningen, welzijns- en culturele organisaties, zodat mensen bijvoorbeeld gemakkelijker (deels) met behulp van (individuele) begeleiding mee kunnen doen aan ‘gewone’ (wijk)activiteiten).
- Meer flexibiliteit in de wisselwerking tussen ontwikkelingsgerichte en arbeidsmatige dagbesteding¹. Voor een aantal cliënten is een combinatie passend of is soepel switchen tussen beiden gewenst vanwege mogelijke terugval of om andere redenen, zie de trap van Dannenberg¹.

Argumenten

1.1 *Laagdrempelige en toegankelijker dagbesteding is een van de hoofddoelen van de pilot.*

Alle mensen die dagbesteding volgen bij Onder de Bomen zijn via ‘informele verwijzers’ bij Onder de Bomen terecht gekomen. Vaak is er door de verwijzers al goed gekeken naar of de aard van de activiteit van de dagbesteding en of de invulling van de begeleiding passend is. Onder de Bomen kijkt op basis van het zorgplan naar de juiste proportie per persoon. De stijging in 2023 heeft te maken een toename van het aantal mensen dat gebruik maakt van dagbesteding.

Het gaat – kortom - om een toename van aantal mensen op basis van een wenselijke match tussen vraag en aanbod. Dit is in lijn met onze ambitie om meer toegankelijk te zijn voor de doelgroep.

1.2 *Voor geïndiceerde dagbesteding is geen budgetplafond ingesteld.*

Voor de pilot indicatievrije ontwikkelingsgerichte dagbesteding is gekozen om te werken met een subsidie en op deze manier het werken met indicaties overbodig te maken. Hierbij is de werkwijze dat er een totaal subsidiebedrag verstrekt wordt op basis van een inschatting van het gebruik in een jaar.

Naast de pilot hebben we ook contracten met dagbestedingsaanbieders die dagbesteding aanbieden op basis van een ‘formele’ indicatie op het niveau van het individu. Er is voor deze aanbieders geen budgetplafond ingesteld voor wat betreft

¹ Arbeidsmatige dagbesteding, waarbij enige vorm van productie wordt geleverd, in bijvoorbeeld lunchcafés, verpleegtehuizen, ziekenhuizen of bij Connexion, wordt uitgevoerd (indicatiestelling en contracten met aanbieders) onder regie van WerkBedrijf Rijk van Nijmegen. Dit is belegd bij WerkBedrijf om ontwikkeling op de participatieladder te stimuleren en om op cliëntniveau en bij werkgevers de aansluiting te maken op de Participatiewet.

hun totale productie op jaarbasis. De hoogte van de productie en daarmee de kosten kunnen hierdoor ook bij deze aanbieders lager of hoger uitvallen dan vooraf geraamd. De extra subsidieaanvraag is gebaseerd op een recente prognose voor het totale jaar op basis van de uitvoeringscijfers van dit jaar.

Kantttekeningen

Er zijn geen inhoudelijke kanttekeningen bij dit voorstel. Zie verder onder het kopje 'financiën'.

Financiën

Een aantal invalshoeken zijn van belang bij dit voorstel:

- Specifiek voor dagbesteding is het beeld voor 2023 dat:
 - een daling te zien is van het aantal cliënten dat gebruik maakt van geïndiceerde dagbesteding en daarmee ook van de kosten.

En dat binnen de pilot:

- RIBW een hogere realisatie had in het eerste halfjaar van 2023 dan begroot.
- Driestroom een lagere realisatie had in het eerste halfjaar van 2023 dan begroot.
- Pluryn (nog) geen gegevens heeft aangeleverd over de realisatie in het eerste halfjaar van 2023. Naar aanleiding van de verantwoording over 2021 en 2022 ontvangen we van hen in 2023 een terugbetaling van € 150.000 vanwege onderbesteding.

Voor dagbesteding specifiek is daarom op dit moment nog geen eindbeeld te geven over toe- of afname van de benutting over 2023 ten opzichte van daarvoor. Dit beeld kan op basis van de eindverantwoording over 2023 wel gegeven worden. Deze dient voor 1 maart 2024 aangeleverd te worden.

- Deze extra subsidie dekken we in 2024 uit het programma WWZ, taakveld Maatwerkdienstverlening 18+ deelproduct 61297 Ontwikkelingsgerichte dagbesteding.

Vervolg

- De reeds verstrekte subsidie aan Onder de Bomen loopt tot en met 2024. Het is de verwachting van Onder de Bomen dat ook in 2024 het aantal cliënten hoger zal zijn dan vooraf geraamd en dat ook voor 2024 een extra aanvraag gedaan zal moeten worden.
- Begin 2024 is de eindevaluatie van de pilot ontwikkelingsgerichte dagbesteding gereed. Op basis van dit onderzoek moet bepaald worden hoe de verdere ontwikkeling eruit moet zien in 2024 en verder.

Bijlage(n)

- Concept beschikking Extra subsidie Onder de Bomen.
- Aanvullende informatie verantwoording en aanvullende aanvraag subsidie OdB 2023.