

Onderwerp

Vaststellen Ontvlechtingsovereenkomst en de Aanvulling op de
Dienstverleningsovereenkomst gemeente Nijmegen en Omgevingsdienst Regio Nijmegen.

Opsteller	Anco Hamming	Behandeldatum	27 augustus 2024
Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst, T.F.A. van Elferen		

Advies

1. De Ontvlechtingsovereenkomst inclusief de Aanvulling op de Dienstverleningsovereenkomst gemeente Nijmegen en Omgevingsdienst Regio Nijmegen vast te stellen
2. De brief aan de raad met de reactie haar wensen en bedenkingen op de ontwerp-ontvlechtingsovereenkomst en ontwerp-Aanvulling op de Dienstverleningsovereenkomst Omgevingsdienst Regio Nijmegen van 3 juli 2024 (E24.002488) vast te stellen.

Aanleiding

Nijmegen wil de BRIKS¹-taakuitvoering en de dienstverlening daaromheen verbeteren door alle taken per 1 januari 2025 weer in één organisatie onder te brengen. De versnippering van de VTH-keten (Vergunningverlening, Handhaving en Toezicht) in de huidige situatie leidt tot veel schakels, minder efficiency en een grotere kans op het maken van (communicatie)fouten. Het college wil de taken die Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN) sinds 2013 uitvoert, daarom terughalen naar de gemeente. Het college krijgt op deze manier weer meer regie op stedelijke ontwikkeling en kan beter aansluiten op lokale ontwikkelingen en belangen van de stad (maatwerk). Gelet op de kaderstellende rol van de raad kan ook zij hierdoor weer meer sturing op de VTH-taakuitvoering geven.

Om per 1 januari 2025 volgens de nieuwe situatie te kunnen werken maken we afspraken over de ontvlechting van taken in de Ontvlechtingsovereenkomst (bijlage 1). Onderdeel hiervan is een aanpassing van de Dienstverleningsovereenkomst (DVO) uit 2013 (bijlage 2).

De ontwerpovereenkomsten daartoe zijn aan de raad voor wensen en bedenkingen voorgelegd. De raad heeft op 3 juli 2024 wensen en bedenkingen vastgesteld (zie bijlage 3).

Beoogde impact

Relatie Doelenboom.

Dit onderwerp behoort in de Doelenboom van de Stadsbegroting onder Wonen en Stedelijke Ontwikkeling tot de doelstelling 'We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een goede ruimtelijke ordening'.

Argumenten

1.1 Aanpassing Dienstverleningsovereenkomst is een juridische eis

Nu het College per 1 januari 2025 de bovengenoemde taken weer zelf wil uitvoeren, moet de opdracht aan ODRN aangepast worden. Er is een aanvulling op de bestaande DVO noodzakelijk om dit juridisch vast te leggen.

Omdat in de bestaande DVO oude terminologie wordt gebruikt, wordt dit bij aanvulling gelijk gecorrigeerd. Zo wordt de term Wabotakenpakket tegenwoordig aangeduid met de term 'basistakenpakket'. De term 'Overige taken' wordt tegenwoordig aangeduid met 'Plustaken'. De 'basistaken' en de 'plustaken' zijn als bijlage bij de aanvulling opgenomen.

¹ BRIKS-taken zijn alle niet-milieu gerelateerde vergunningverlenende, toezichthoudende en handhavende taken. Denk hierbij aan taken op het gebied van bouw, reclame, inrit, kap, sloop, aanleg, afwijken omgevingsplan, brandveilig gebruik bouwwerken, huisvestingswet en leegstandwet.

Ten opzichte van de voorgelegde ontwerp-DVO wordt in de voorgelegde definitieve versie één wijziging doorgevoerd. Het gaat om plustaak 9 (samenloop van meldingen asbest slopen en technisch slopen). Voorgesteld wordt om de sloopmeldingen te laten ontvangen en beoordelen door de ODRN, waarna de ODRN de melding doorstuurt voor verder behandeling door de gemeente. Deze werkwijze is efficiënter voor de ODRN omdat zij ook voor andere gemeenten op deze manier werken.

1.2 Afspraken met ODRN over de overdracht landen in een Ontvlechtingsovereenkomst

Het is noodzakelijk om de afspraken over de ontvlechting met ODRN in een overeenkomst vast te leggen. Hiervoor is een Ontvlechtingsovereenkomst (bijlage 2) opgesteld die door ODRN en gemeente Nijmegen ondertekend wordt. In deze overeenkomst zijn bijvoorbeeld de afspraken vastgelegd over de uitvoering van het Sociaal Plan, de vergoedingen voor project-, frictiekosten en overige vergoedingen en een inspanningsverplichting voor het wijzigen van mandaat- en aanwijzingsbesluiten.

2.1. Het college reageert op de wensen en bedenkingen

De raad heeft een bedenking geuit over de gestegen kosten en uit de wens dat deze kosten niet verder stijgen. Daarnaast uit de raad wensen over het stellen van kwantitatieve doelstellingen, de dienstverlening, de samenwerking met ODRN en het sluiten van arbeidscontracten (bijlage 3). De wensen en bedenkingen leiden niet tot wijziging van de eerdere ontwerpovereenkomsten. Met dit voorstel wordt een reactiebrief vastgesteld (bijlage 4).

Effecten voor het klimaat.

De overeenkomsten hebben geen effect op het klimaat.

Kantttekeningen

1.1. Personele invulling.

Een deel van de medewerkers zal vanuit ODRN in dienst komen bij de gemeente Nijmegen. Dit gebeurt conform het op 19 juni 2024 vastgestelde Sociaal Plan. Het is echter zeker dat dit niet voldoende is en door Nijmegen aanvullend personeel geworven moet worden. Gezien de krapte op de arbeidsmarkt is dat nog een uitdaging. Lukt het niet om vast personeel te werven, dan zullen de openstaande vacatures ingevuld worden met tijdelijke duurdere inhuur.

1.2. Borgen kwaliteit van de dienstverlening tijdens de overgang.

Met ODRN worden afspraken gemaakt over de dienstverlening tijdens de overgang van de werkzaamheden van ODRN naar de gemeente Nijmegen. Met medewerkers van ODRN wordt nu al samengewerkt om de overgang per 1 januari 2025 zo soepel mogelijk te laten verlopen.

1.3. Nog overeen te komen vergoedingen.

Door het terughalen van de BRIKS-taken wordt ODRN genoodzaakt minder m2 kantoor te huren en hun locatie daar op aan te passen. De kosten betreffen alleen die welke direct samenhangen met het verminderen van het aantal werknemers. Op basis van door Partijen geaccordeerde offerte(s) voor de werkzaamheden, wordt de vergoeding bepaald.

Dit is als zodanig opgenomen in de Ontvlechtingsovereenkomst.

1.4. Frictiekosten boventallig personeel primair proces.

Ook moet er mogelijk nog een vergoeding voor frictiekosten voor boventallig personeel in het primaire proces worden verstrekt. De verwachting is dat dit zich niet of nauwelijks zal voordoen. Helderheid daarover kan pas verkregen worden als de plaatsingen van BRIKS-personeel binnen zowel Nijmegen als ODRN is afgerond. Verwacht wordt dat dit einde dit jaar helder is. Over de te vergoeden kosten is afgesproken met ODRN dat dit de feitelijke salariskosten van de boventallige medewerkers zijn.

1.5. De gemeenschappelijke regeling wordt in de loop van 2025 gewijzigd.

De stemverhouding wordt in overeenstemming gebracht met het takenpakket dat wij door de ODRN laten uitvoeren. In het AB van 11 juli 2024 is reeds overeenstemming bereikt over de nieuwe stemverhouding. Deze nieuwe stemverhouding is pas formeel als de regeling is gewijzigd door besluiten van de deelnemende colleges. Vanuit Nijmegen mogen twee AB leden worden aanwijzen (is nu ook al zo) welke in totaal 5 stemmen mogen uitbrengen (is nu 7). Ook heeft Nijmegen niet langer een kwaliteitszetel in het DB. Totdat de regeling formeel is gewijzigd, houden we rekening met de overgangssituatie.

Financiën

Te vergoeden kosten.

Naast de hierboven nog overeen te komen vergoedingen, is er over een aantal grote posten een akkoord met ODRN.

Aan ODRN is toegezegd dat Nijmegen de projectkosten vanwege het terughalen van de BRIKS-taken vergoedt. Het betreft hier de projectkosten voor realisatie van de overdracht van de BRIKS-taken naar Nijmegen over de jaren 2022-2024. Hierover was al overeenstemming bereikt; eenmalig € 576.400. Hiermee is in de lopende begroting geen rekening gehouden en zal als overschrijding gemeld worden in de tweede voortgangsmonitor.

Daarnaast is er overeenstemming bereikt over de frictiekosten op de overhead ad € 2.150.000, te betalen in drie jaar vanaf 2025. Conform de Ontvlechtingsovereenkomst worden deze bedragen in 2026 en 2027 geïndexeerd conform de door de gemeente Nijmegen gehanteerde indexeringspercentages. Het volledige bedrag wordt verwerkt in de begroting 2025 en volgende jaren.

Ook over de vergoeding voor de extra inhuur personeel in het primaire proces over 2024 is een akkoord bereikt voor een bedrag van € 200.000 te betalen in 2025.

De vergoedingen waar overeenstemming over is, zijn opgenomen in de Ontvlechtingsovereenkomst.

Vervolg

Met besluitvorming door uw college vindt vaststelling van de overeenkomsten plaats (bijlage 1 en 2). Daarnaast zal de reactiebrief (bijlage 4) aan de raad worden verzonden.

Bijlage(n)

1. Brief aan de raad reactie op wensen en bedenkingen.
2. Brief van de raad met wensen en bedenkingen d.d. 3 juli 2024
3. Aanvulling op "Dienstverleningsovereenkomst gemeente Nijmegen en Omgevingsdienst Regio Nijmegen" (vastgesteld d.d. 2 april 2013) inclusief bijlage 1 'Basistaken' en bijlage 2 'Plustaken'.
4. Ontvlechtingsovereenkomst gemeente Nijmegen - Omgevingsdienst Regio Nijmegen