

Onderwerp

Subsidieverlening dagbesteding ouderen 2022 t/m 2024 en OBG 2022

Opsteller	Y. Blijdorp	Behandeldatum	1 februari 2021
Programma	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	G. Visser	Dossiernummer	2022.0186 e.v.

Advies

1. Subsidies verlenen voor een totaalbedrag van € 2.992.639 per jaar voor 2022 t/m 2024 voor een dekkend aanbod dagbesteding ouderen aan 11 zorgaanbieders conform tabel 2.
2. Voor de jaren 2023 en 2024 worden de subsidies voor dagbesteding verleend onder voorbehoud van vaststelling van de Stadsbegroting 2023 – 2024 en voor die jaren het subsidiebedrag te indexeren met het gemeentelijke indexeringspercentage.
3. De subsidie dagbesteding ouderen OBG in 2023 en 2024 naar beneden aan passen naar een maximaal dagtarief van respectievelijk € 95 en € 90
4. Een subsidie verlenen aan het OBG van € 205.653 voor preventie- en wijkactiviteiten voor 2022.
5. De subsidies 2022 t/m 2024 voor dagbesteding voor ouderen voor een totaalbedrag van € 2.992.639 ten laste te brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, product Welzijn (61424.S3608.44015).
6. De subsidie 2022 voor wijkactiviteiten ouderen voor € 205.653 ten laste brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, product Welzijn (61423.S4163.44015).

Aanleiding

Voor 2022 e.v. hebben 11 aanbieders op uitnodiging een subsidieaanvraag voor dagbesteding ouderen en jong dementerenden ingediend. Met dit voorstel nemen wij een besluit over de subsidiebedragen voor deze geselecteerde aanbieders die in Nijmegen dagbesteding voor ouderen bieden.

Beoogde impact

Binnen ons begrotingsprogramma Welzijn, Wijkontwikkeling is de ambitie geformuleerd dat wij zorgen dat inwoners eigen regie kunnen voeren over hun leven, gezin en gezondheid en actief deel kunnen nemen aan de maatschappij. Dagbesteding als vorm van respijtzorg maakt zelfstandig wonen en participeren voor ouderen mogelijk. Het bieden van deze hulp draagt bij aan deze ambitie (ambitie 2.4). De wijkactiviteiten van de het OBG dragen bij aan ambitie 2.3: Zelfstandigheid en Zelfredzaamheid.

Met dit voorstel dragen wij zorg voor voldoende en passende ondersteuning voor ouderen en jong dementerenden in de stad middels dagbesteding en wijkactiviteiten.

Argumenten

1. *Dagbesteding ouderen is een noodzakelijke voorziening binnen ons ouderenbeleid.*

- 1.1. *Wij bieden dagbesteding aan ouderen laagdrempelig aan via 11 aanbieders*

Wij bieden de dagbesteding voor thuiswonende ouderen aan als algemeen toegankelijke voorziening. Voor de ouderen betekent dit dat zij geen indicatie nodig hebben van een Buurtteam. De ouderenadviseurs hebben, net als huisartsen, geriateren, zorgtrajectbegeleiders etc., wel een belangrijke verwijfsfunctie naar deze voorziening. Deze werkwijze heeft als voordeel dat de voorziening laagdrempelig toegankelijk is en naarmate beperkingen bij ouderen toenemen, zij voor langere tijd kunnen deelnemen aan dezelfde dagbesteding in een vertrouwde groep. Voor mensen met ernstig gevorderde dementie en/of gedragsproblemen blijft het bij een aantal aanbieders mogelijk om in een aparte groep deel te nemen. Er geldt een leeftijdsgrens van 65 jaar en ouder. Mobiliteitsbeperkingen, eenzaamheid, vermindering van zelfregie of kans op dementie nemen immers toe vanaf deze leeftijd. Uitzondering hierop is de groep “jonge mensen met

dementie". Hiervoor is geen leeftijdsgrens en maken we afspraken met één specifieke aanbieder: het Odensehuis Animi Vivere.

Voor 2022 e.v. is voor een totaalbedrag van € 3.069.238 aan subsidieverzoeken per jaarschijf ingediend ten behoeve van de capaciteit dagbesteding ouderen en jong dementerenden:

Tabel 1 : subsidieaanvragen aanbieders dagbesteding ouderen 2022 e.v.

	Aanbieder	Verleende subsidie 2021	Subsidie aanvraag 2022	Aanbod per aanbieder
	Ouderen			
1	Sterker Sociaal Werk	€ 1.575.188	€ 1.604.013	7 groepen waaronder 2 "dubbele groepen van 15 – 20 personen" (5 à 6 dagen p.w.)
2	Oud Burgeren Gasthuis	€ 370.167	€ 384.804	3 groepen (5 dagen p.w.) + 4 thema dagdelen p.w.
3	Rijn Waal Zorggroep	€ 120.674	€ 147.660	1,5 groep (6 dagen p.w.) combi met Wlz
4	Thuiszorg Elele	€ 300.662	€ 360.300	1 dubbele groep vrouwen van 15-20 personen (5-7 dagen p.w.) 1 groep mannen (2-3 dagen p.w.)
5	TVN Zorgt	€ 138.274	€ 136.774	1 groep (5 dagen p.w.)
6	Mundozorg	€ 211.000	€ 217.000	2 groepen (5 dagen p.w.)
7	Zorggroep Maas en Waal	€ 15.408	€ 15.673	Zittende deelnemers / sterfhuisconstructie
8	Stichting MOC	€ 49.945	€ 61.949	1 groep (3 dagen p.w.)
9	Samenwerkende Zorgboerderijen	€ 30.579	€ 40.000	3 locaties rondom Nijmegen waar mensen uit kunnen kiezen (5 dagen p.w.)
10	Kalorama	€ 67.721	€ 57.346	1 groep
	Jong dementerenden			
11	Odensehuis Animi Vivere	€ 35.000	€ 43.720	1 groep (waarvan 9 uit Nijmegen, 5 dagen p.w.)
	Totaal	€ 2.914.618	€ 3.069.238	

- Bij een dubbele groep is sprake van groepsgrootte van 20 deelnemers i.p.v. 10 met daarbij behorende dubbele personeelsinzet.

Wij geven een toelichting op een aantal bijzonderheden en houden bij de toekenning van de subsidies rekening met het volgende:

- Met Zorggroep Maas en Waal uit Beneden Leeuwen is een zogenaamde "sterfhuisconstructie" afgesproken omdat het een locatie buiten Nijmegen betreft. Er worden geen nieuwe deelnemers uit Nijmegen meer toegelaten.
- Kalorama is de enige aanbieder die ingericht is op deelnemers met zware lichamelijke somatische aandoeningen en maakt daarom relatief meer kosten voor geschikt (taxi-)vervoer.
- Het Odensehuis Animi Vivere richt zich op de doelgroep jonge mensen met dementie en heeft een regiofunctie. Jonge mensen met dementie passen onvoldoende in de reguliere dagbesteding die veelal gericht is op 80+ ers. Het Odensehuis is inmiddels 5 dagen per week open en Nijmegenaren maken hier in toenemende mate gebruik van.
- St. MOC wenst met 2 professionals te werken op een groep. Conform het Programma van Eisen is 1 geschoolde professional op een groep van max. 10 personen (eventueel aangevuld met een vrijwilliger) voldoende. Wij honoreren dit verzoek dan ook niet en indexerend uitsluitend de bestaande subsidie.
- St. Samenwerkende Zorgboerderijen vraagt een (beperkt) hoger bedrag aan dan voorgaande jaren daar de vraag bij hen juist stijgt door corona. De boerderij locaties zijn ruim en men is relatief veel buiten.
- Bij RijnWaalZorggroep vraagt eveneens een iets hoger bedrag aan daar er sprake is van een stijgende behoefte. In Nijmegen Noord is het aanbod beperkt.

- Thuiszorg Elele gaat in haar aanvraag uit van een overheadpercentage van 26% (t.o.v. 1 tot 11 % gemiddeld bij de andere aanvragers). Wij honoreren een maximale overhead van 14% voor Elele en maximale maaltijdkosten van € 5,- per dag.
- Het OBG blijkt, na omrekening, een relatief hoog dagtarief te hanteren: € 102 per dag. Wij brengen om die reden het totale subsidiebedrag in stappen terug naar maximaal € 90 per dag door vanaf 2023 het bedrag met € 25.000 te verlagen en vanaf 2024 nog eens met €18.500. Hierdoor sluit het dagtarief beter aan bij de dagtarieven van de overige instellingen ¹

1.2. Inzet dagbesteding gedurende COVID-19 bestrijding

In 2020 en 2021 hebben wij aan een aantal partijen extra subsidie verleend om de dagbesteding voor ouderen toch te kunnen continueren. Voor die aanbieders waar de 1,5 meter maatregel tot problemen leidde is die mogelijkheid geboden (Sterker sociaal werk, St. MOC, Thuiszorg Elele en het OBG). Voor 2022 zijn door de Rijksoverheid wederom middelen ter beschikking gesteld voor meerkosten in het kader van de coronacrisis. Wij onderzoeken in de komende weken met aanbieders of extra aanbod nodig blijft en zullen indien nodig hierover een separaat besluit nemen.

1.3. Wet BIBOB

De gemeente beoogt met de toepassing van de Wet Bibob te voorkomen dat zij ongewild criminele activiteiten faciliteert. De wens om de Wet Bibob in te zetten in het sociale domein is pas sinds de wijziging van de wet op 1 augustus 2020 daadwerkelijk mogelijk geworden. In de Stadsbegroting 2019-2022 heeft onze raad besloten om de inzet van de Wet Bibob uit te breiden. Wij hebben middels bij ons besluit van 8 december 2020 ² gekozen om bij een volgende subsidieverlening een Bibob-toets uit te voeren voor aanbieders van dagbesteding ouderen. Deze toets is december jl. afgerond. Voor alle aanbieders is de conclusie naar aanleiding van de uitgevoerde Bibob-toets “geen gevaar”.

2. Preventie en Wijkactiviteiten Dienstencentrum Oud Burgeren Gasthuis

Het Dienstencentrum van het OBG heeft, sinds zij een scheiding tussen wonen en zorg hebben aangebracht in haar wooncomplex, een wijkfunctie voor alle ouderen in het omliggende gebied. Normaliter bezoeken wekelijks 1.000 mensen het Dienstencentrum. Het OBG heeft voor de ouderen een speciaal “preventie en wijkactiviteiten programma” ontwikkeld. Deze activiteiten vullen een ondersteunende rol voor thuiswonende ouderen. Wij vinden dat het Dienstencentrum van het Oud Burgeren Gasthuis een belangrijke functie heeft voor de bewoners in de wijk Oost en in de aanpalende appartementen in het bijzonder. Bovendien onderschrijven wij het (rijks)beleid dat ouderen zo lang mogelijk zelfstandig blijven wonen en hierin zoveel mogelijk wijkgericht en dichtbij ondersteund worden. Het concept van het Oud Burgeren Gasthuis is hier ook volledig op gericht. Wij stellen dan ook voor een subsidie aan het Oud Burgeren Gasthuis te verlenen voor 2022. Wij honoreren niet de volledige aanvraag van € 247.635 omdat wij met onze subsidies met name activiteiten willen faciliteren en geen exploitatiekosten. Wij stellen voor een subsidie te verlenen voor 2022 van € 205.653 aan het OBG om haar activiteiten voor ouderen te continueren.

3. De totale uitgaven passen binnen de programmabegroting Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg

We stellen voor de subsidies uit dit voorstel ten laste te brengen van de volgende budgetten:

¹ Hoewel we feitelijk niet meer werken met dagtarieven en vaste indicaties maar werken met beschikbare plaatsen per aanbieder, blijkt na omrekening het OBG een dagtarief van € 102 te hebben. Ter vergelijking is gekeken naar het huidige contracttarief voor dagbesteding volwassenen welke wij inkopen voor € 79,16 per dag in 2022.

² Beleidsregels Wet Bibob 2021, 8 december 2020

- Voor 2022 t/m 2024 de subsidies voor reguliere dagbesteding ouderen voor een totaalbedrag van € 2.992.639 ten laste te brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, (Ambitie 2.04: Informele Hulp en Mantelzorg, 61424.S3608.44015).
- De subsidie voor het Oud Burgeren Gasthuis 2022 voor een totaal bedrag van € 207.635 ten laste te brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg (Ambitie 2.03 Zelfstandigheid en Zelfredzaamheid, 61423.S4163.44015).

Kanttekeningen

1.4. Wachtlijsten

De subsidieaanvragen 2022 zijn gebaseerd op de deelnemersaantallen en het budgetkader van voorgaande jaren. Binnen het huidige budgettaire kader is er op dit moment geen ruimte voor groei. We zien dat de bestaande capaciteit volledig ingezet wordt. Het Covid-19 virus levert, nog steeds, een vertroebeld beeld op ten aanzien van de behoefte aan dagbesteding. Een deel van de reguliere deelnemers durft niet deel te nemen nu de besmettingscijfers hoog zijn, ondanks de maatregelen. Vanuit de persoonlijke thuissituatie is de noodzaak er echter wel waardoor druk op het netwerk en mantelzorgers komt te staan. Deelname en wachtlijsten fluctueren echter momenteel mee, met de actualiteit rond het coronavirus.

Zeker is dat op termijn (los van Covid-19) een grotere groei te verwachten is in het aantal deelnemers aan basisdagbesteding ouderen gezien de vergrijzing en de extramuralisering. Ouderen wonen steeds meer zo lang mogelijk thuis.

Financiën

Voor 2022 is binnen het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.1. Samenkracht en Burgerparticipatie op het deelproduct Informele hulp en ondersteuning dichtbij (61424.S3608.44015) € 2.992.639 beschikbaar voor de dagbesteding ouderen. Op het deelproduct Zelfstandigheid en Zelfredzaamheid (61423.S4163.44015) is € 205.653 beschikbaar voor de wijkactiviteiten van het OBG.

De subsidie bedragen inclusief de dekking daarvan voor 2022 t/m 2024 worden conform onderstaande tabel gehonoreerd:

Tabel 2: subsidie voorstel dagbesteding ouderen 2022 t/m 2024 + subsidies Oud Burgeren Gasthuis 2022

Beslispunt 1.1	Aanbieder dagbesteding	Subsidie 2022 t/m 2024 ³ (61424.S3608.44015)	Dagen dagbesteding per jaar
1	Sterker Sociaal Werk	€ 1.604.013	18.746
2	Oud Burgeren Gasthuis	€ 376.941	3.705
3	Rijn Waal Zorggroep	€ 147.660	2.964
4	Thuiszorg Elele	€ 304.793	4.056
5	TVN Zorgt	€ 136.773	1.658
6	Mundozorg*	€ 214.861	3.698
7	Zorggroep Maas en Waal	€ 15.673	995
8	Stichting MOC	€ 50.859	1.025
9	St. Samenwerkende Zorgboeren	€ 40.000	2.600
10	Kalorama	€ 57.346	144
11	Odensehuis Animi Vivere	€ 43.720	3.120
	Subtotaal	€ 2.992.639	42.711

Beslispunt 4	wijkactiviteiten ouderen	Subsidie 2022 (61423.S4163.44015)
	Oud Burgeren Gasthuis	€ 205.653

Vervolg

³ In 2023 en 2024 worden deze bedragen geïndexeerd volgens de indexatie in de gemeentebegroting en de verleningen zijn onder voorbehoud van vaststelling van de Stadsbegroting 2023-2024.

- De aanbieders van dagbesteding ouderen ontvangen een beschikking van de subsidieverlening 2022 t/m 2024.
- De aanbieders zullen ieder kalenderjaar een (half)jaarlijkse inhoudelijke en financiële rapportage aanleveren op grond waarvan wij de dagbesteding kunnen monitoren. Indien er capaciteitsproblemen ontstaan kunnen wij op basis hiervan bijsturen.
- Op basis van de jaarlijkse financiële verantwoording worden de subsidies tussentijds vastgesteld.
- Wij monitoren tussentijds bij alle aanbieders hoe de dienstverlening ten tijde van COVID -19 verloopt.
- De aanbieders van dagbesteding ouderen zijn zelf verantwoordelijk voor de communicatie met deelnemers over aspecten als gebruik van maaltijden, deelnemersbijdragen, vervoer etc.
- Het OBG ontvang een beschikking van de subsidieverlening 2022 voor haar wijkactiviteiten.

Bijlagen

- Conceptbeschikkingen dagbesteding ouderen 2022 t/m 2024.
- Conceptbeschikking Oud Burgeren Gasthuis 2023 Preventie- en wijkactiviteiten.
- Subsidieaanvragen aanbieders dagbesteding ouderen Nijmegen 2022 e.v.
- Subsidieaanvraag Oud Burgeren Gasthuis preventie en wijkactiviteiten 2022.