

Juridische begrippen en uitgangspunten

Schaarse vergunningen woonboten en bedrijfsvaartuigen

In de rechtspraak over dit onderwerp is bepaald dat een ligplaatsvergunning een schaarse vergunning is. Er is sprake van schaarste als er een beperkt aantal vergunningen beschikbaar is voor een potentieel grotere groep aanvragers. Daarnaast is er ook sprake van schaarste als er een maximum is gesteld aan het aantal vergunningen (beleidsmatig of gelet op fysieke ruimte), óók in het geval dat er (nog) geen enkele vergunningaanvraag is ingediend.

De ligplaatsvergunningen voor bedrijfsvaartuigen en woonboten zijn schaars. Een vergunning kan schaars zijn op grond van de algemene beginselen van behoorlijk bestuur maar ook op grond van de dienstenrichtlijn. De verdeling van schaarse vergunningen vloeit voort uit zowel nationaal recht (voornamelijk het gelijkheidsbeginsel) als Europese recht (voornamelijk de Dienstenrichtlijn). Hieronder wordt dat uitgelegd.

- transparante procedure verdelen beschikbare ligplaatsen

Op grond van de Dienstenrichtlijn moet een vergunningstelsel dat ziet op de verdeling van vergunningen niet discriminerend, objectief, duidelijk en ondubbelzinnig, vooraf openbaar bekendgemaakt, transparant en toegankelijk zijn.

Bij schaarse vergunningen is het belangrijk dat er een transparant proces van vergunningverlening is, waarbinnen potentiële gegadigden gelijke kansen hebben om mee te dingen naar een ligplaatsvergunning die beschikbaar komt.

- algemene beginselen van behoorlijk bestuur – gelijkheidsbeginsel/gelijke kansen

Dit beginsel vereist dat dat we bij het verlenen van een schaarse vergunning moeten voldoen aan het gelijkheidsbeginsel. Dit betekent dat elke persoon of onderneming die zich in een vergelijkbare situatie bevindt, gelijk wordt behandeld.

Het bieden van gelijke kansen houdt in ieder geval drie concrete verplichtingen in tegenover de gegadigden:

(1) bied ruimte om naar een beschikbare vergunning mee te dingen;

(2) maak vooraf kenbaar door een passende mate van openbaarheid dat één of meer schaarse vergunningen beschikbaar zijn, in welk tijdvak aanvragen ingediend kunnen worden, hoe deze worden verdeeld over de gegadigden en welke criteria daarbij gehanteerd worden, zodat de gegadigde zijn aanvraag daarop kan afstemmen, én;

(3) laat de duur van een ligplaatsvergunning voor een bedrijfsvaartuig niet onbepaald en maak deze niet buitensporig lang, zodat de vergunninghouder niet onevenredig wordt bevoordeeld ten opzichte van andere gegadigden.

- vergunningen voor economische activiteiten voor bepaalde tijd

Naast een transparant vergunningstelsel én het gelijkheidsbeginsel dat voor alle schaarse vergunningen geldt, bepaalt de Dienstenrichtlijn van de Europese Unie echter ook dat vergunningen voor economische activiteiten qua geldingsduur moeten worden beperkt en dat deze maar voor een bepaalde periode mogen worden verleend.

Deze drie onderwerpen moeten juridisch zijn gewaarborgd in de bepalingen van de Haven- en kadeverordening.

Hierbij bestaat dus niet de keuze om dit niet te doen. Die keuze hebben wij niet.