

## Onderwerp

Vervangende nieuwbouw en uitbreiding Tarcisiusschool

|                           |                                      |                      |                  |
|---------------------------|--------------------------------------|----------------------|------------------|
| <b>Opsteller</b>          | René Smelt                           | <b>Behandeldatum</b> | 28 november 2023 |
| <b>Programma</b>          | Onderwijs<br>Stedelijke ontwikkeling | <b>Status</b>        | Openbaar         |
| <b>Portefeuillehouder</b> | G. Visser<br>N.P. Vergunst           |                      |                  |

## Advies

1. Een voorziening van € 2.457.130,- in de onderwijshuisvesting aan Tarcisius in verband met vervangende nieuwbouw en uitbreiding toe te kennen.
2. Een bouwvoorbereidingskrediet van € 181.793,- tot goedkeuring definitief bouwplan en kostenraming beschikbaar te stellen.
3. Van het investeringskrediet K000380 á € 2,75 miljoen in het programma onderwijs een bedrag van € 2.457.130- vrij te geven op I-nummer I003555 voor de vervangende nieuwbouw en uitbreiding Tarcisius.
4. De begrotingswijziging BW-01907, waarmee de verbijzondering verwerkt kan worden in de begroting, vast te stellen.

## Aanleiding

Op 19 januari 2023 is door de Tarcisiusschool een aanvraag ingediend voor vervangende nieuwbouw en uitbreiding van hun schoolgebouw voor VSO. Deze is geregistreerd onder nummer E23.000131 en als bijlage toegevoegd. De Tarcisiusschool verzorgt onderwijs voor een specifieke doelgroep leerlingen binnen het SO en VSO. Tarcisius is een niet doorgedecentraliseerde school. Hierdoor rust op grond van de Wet op de Expertise Centra de zorgplicht voor de onderwijshuisvesting bij de gemeente Nijmegen. Voor het aanvragen van een voorziening in de onderwijshuisvesting is de Verordening Voorziening Huisvesting Onderwijs gemeente Nijmegen 2015 van kracht. De Tarcisiusschool heeft conform deze verordening een aanvraag ingediend voor vervangende nieuwbouw en uitbreiding van haar schoolgebouw en een hiervoor benodigd bouwvoorbereidingskrediet. De vervangende nieuwbouw heeft betrekking op een viertal bestaande noodlokalen. De uitbreiding heeft betrekking op het toekomstbestendig maken van de onderwijshuisvesting van de Tarcisiusschool. De gevraagde voorzieningen moeten leiden tot een toekomstbestendig gebouw waar op passende wijze onderwijs kan worden geboden aan het verwachte aantal leerlingen in het SO en VSO van Tarcisius. De verordening schrijft voor dat er eind dit jaar een besluit moet liggen van het college op deze aanvraag. Dit collegevoorstel voorziet hierin.

### Nadere toelichting op de aanvraag:

#### 1. *Uitbreiding VSO*

De Tarcisiusschool beschrijft in de aanvraag haar ruimtegebrek en vraagt het college een fictief bruto vloeroppervlak (bvo) vast te stellen. Het college kan hiertoe besluiten op grond van de verordening, bijlage 3, artikel A.1.1. lid 5:

*‘Als sprake is van een schoolgebouw met een bruto-netto-verhouding in de oppervlakte die sterk afwijkt van de sinds 1 januari 1997 gerealiseerde schoolgebouwen, kan het schoolbestuur een verzoek indienen tot vaststelling van een fictieve bruto vloeroppervlakte als grondslag voor de capaciteitsbepaling.’*

In het jaar 2000 is er brand geweest in de Tarcisiusschool. Op grond van een raadsvoorstel<sup>1</sup> uit 2002 zijn middelen beschikbaar gesteld om de school te herbouwen en daarbij rekening te houden met het monumentale karakter van de school. Het

<sup>1</sup> raadsvoorstel ‘R2002-122krediet\_ca\_vervangende\_bouw\_Tarcisiusschool\_Pater\_Eijmardweg\_17-19’.

raadsvoorstel uit 2002 beschrijft de herbouw van een schoolgebouw met een ongunstige bruto-netto verhouding en tevens wordt gerefereerd aan een school na herbouw met 14 klassen; dit is inclusief 2 noodlokalen uit 1996. Herbouw van de school heeft plaatsgevonden in 2003-2004.

Geconcludeerd kan worden dat de Tarcisiusschool over 12 permanente lokalen beschikt: 5 lokalen voor SO en 7 lokalen voor VSO. Op grond van deze permanente lokalen en de groeps grootte (N-factor) in het SO ( $N=12$ ; 5 lokalen á 12 = 60 leerlingen SO) en VSO ( $N=7$ ; 7 lokalen á 7 leerlingen = 49 leerlingen VSO) is de berekening voor het daarbij behorende bvo: vaste voet  $370 \text{ m}^2 + (60 \cdot 8,8 \text{ m}^2) + (49 \cdot 12,2 \text{ m}^2) +$  speellokaal  $90 \text{ m}^2 = 1.585,8 \text{ m}^2$ .

In verband met de ongunstige bruto-netto verhouding vraagt de Tarcisiusschool het college om voor het huidige permanente gebouw met 12 lokalen een fictief bvo vast te stellen van  $1.586 \text{ m}^2$  bvo. Het college kan op grond van bovenstaande motivering hier mee in stemmen.

### 2. *Vervanging noodlokalen*

Naast de in punt 1 genoemde permanente 12 lokalen beschikt de school over in totaal 4 noodlokalen; 2 noodlokalen zijn geplaatst in 1996 en 2 noodlokalen in 2009. Op grond van de verordening worden (tijdelijke) noodlokalen in principe geplaatst voor een periode van maximaal 15 jaar. Als huisvesting langer dan 15 jaar nodig is, bestaat er recht op permanente bouw.

Vervanging van de 4 noodlokalen is noodzakelijk. De 2 noodlokalen uit 1996 zijn verouderd, de vloeren kraken en staan er inmiddels ruim 25 jaar. De noodlokalen uit 2009 zijn op een metalen constructie over de noodlokalen van 1996 geplaatst. Hier wordt geen onderwijs meer gegeven, wat gezien de smalle trapopgang en daarmee qua veiligheid begrijpelijk is. De noodlokalen uit 2009 worden nu als kantoorruimte gebruikt echter deze blijken bij harde wind te bewegen. Dit wordt als onprettig en onveilig ervaren. Deze 4 noodlokalen zijn niet meer toekomstbestendig en vervanging is noodzakelijk.

Bij vervanging van noodlokalen door permanente bouw dient de noodzaak te worden aangetoond met prognoses. De Tarcisiusschool heeft zich in haar aanvraag gebaseerd op een reeks leerlingenaantallen over de afgelopen 10 jaar. Wij hebben dit beoordeeld als een realistische aanname/prognose. De samenwerkingsverbanden PO en VO hebben deze aannames ook bevestigd.

Geconcludeerd kan worden dat op grond van de verwachte 60 leerlingen in het SO en 110 leerlingen in het VSO een totale ruimtebehoefte te berekenen is van: vaste voet  $370 \text{ m}^2 + (60 \cdot 8,8 \text{ m}^2) + (110 \cdot 12,2 \text{ m}^2) +$  speellokaal  $90 \text{ m}^2 = 2.330 \text{ m}^2$ . Ten opzichte van het bij punt 1 vast te stellen fictieve bvo van  $1.586 \text{ m}^2$  betekent dit een tekort van  $744 \text{ m}^2$  aan permanente onderwijshuisvesting. Bekostiging van dit tekort vanuit de gemeente is in het kader van de verordening verplicht.

De Tarcisiusschool heeft bij haar aanvraag een schetsontwerp toegevoegd: 'schetsontwerp uitbreiding Tarcisiusschool d.d. 11 januari 2023'). In dit schetsontwerp wordt in totaal uitgegaan van  $733 \text{ m}^2$  bvo, gebaseerd op enerzijds vervanging van de bestaande 4 noodlokalen en anderzijds uitbreiding. Het schetsontwerp voldoet hiermee aan hun tekort aan permanente onderwijshuisvesting zoals hierboven geschetst.

### **Beoogde impact**

Met dit collegevoorstel willen we borgen dat voor de Tarcisiusschool is voorzien in toekomstbestendige onderwijshuisvesting, in het bijzonder voor de leerlingen van het VSO.

Hiermee geven we invulling aan de ambitie vanuit het programma onderwijs:

- We willen dat alle inwoners gelijke participatiekansen en optimale ontwikkelingsmogelijkheden hebben.

- We hebben voor kinderen en jongeren duurzame, moderne en toegankelijke onderwijsgebouwen.

## Argumenten

### 1.2 Beschikbaar stellen investeringskrediet

Door de vrijgave van het voorbereidingskrediet kunnen de kosten voor de voorbereidingen voldaan worden.

### 2.1 Toekomstbestendig maken onderwijshuisvesting Tarcisius

Met het vaststellen van het investeringskrediet kunnen de voorbereidingen voor het toekomstbestendig maken van de onderwijshuisvesting van Tarcisius starten.

## Kanttekeningen

De verordening vermeldt dat bij een aanvraag een prognose moet worden toegevoegd met betrekking tot het te verwachten aantal leerlingen. Het maken van betrouwbare prognoses voor het (V)SO blijkt een zeer lastige opgave, mede omdat deze meer afhangt van beleidskeuzes in het onderwijsveld dan van bevolkingsontwikkeling.

De Tarcisiusschool heeft zich in haar aanvraag gebaseerd op een reeks leerlingenaantallen over de afgelopen 10 jaar. Wij hebben dit beoordeeld als een realistische aanname/prognose. De samenwerkingsverbanden PO en VO hebben deze aannames ook bevestigd.

De totale bouwkosten voor het schetsontwerp worden door Tarcisius d.d. 11 januari 2023 geraamd op ca. € 2,34 miljoen incl. BTW. De gemeente is conform de verordening gehouden om de VNG-normbedragen per m2 (Prijnspeil 1 januari 2023) ter beschikking te stellen. Deze vergoeding voor de bouwkosten en herstel terrein en verhuiskosten is nagenoeg gelijk aan de raming. Daarnaast wordt een bedrag voor 1<sup>e</sup> inrichting onderwijsleerpakket en meubilair toegekend. Tarcisius zal bij de verdere uitwerking van de bouwplannen rekening moeten houden met het beschikbare budget. Er is geen rekening gehouden met indexering.

## Financiën

Tarcisius heeft, conform de verordening, recht op de vergoeding van een aantal kosten op basis van de VNG normbedragen 2023, in totaal € 2.457.130,-. De vergoeding is opgebouwd uit een aantal onderdelen:

- a) Bouwkosten uitbreiding met permanente bouwaard voor 744 m2 geraamd op € 2.272.417,-; bestaande uit een startbedrag, een bedrag voor elke volgende meter plus een toeslag voor een lift;
- b) Eerste inrichting onderwijsleerpakket (olp) en meubilair ad. € 101.153,-; gebaseerd op de aangevraagde omvang van 2.330 m2 -/- 1.927 m2 = 403 m2 (1.927 m2 is gebaseerd op de reeds eerder ingerichte 16 groepen betreft, waarvan 5 groepen SO en in totaal 11 groepen VSO (waarvan 7 in de permanente lokalen en 4 in de noodlokalen)).
- c) Vergoeding voor herstel van het terrein en verhuiskosten ad. € 83.560,-; gebaseerd op 744 m2 \* een bedrag per m2.

Voor de voorbereidingen is er beroep gedaan op een voorbereidingskrediet. Het bouwvoorbereidingskrediet bedraagt € 181.793,- zijnde 8% van de bouwkosten (conform verordening). Het resterende investeringskrediet á € 2.275.337,- voor de vervangende nieuwbouw, uitbreiding en gedeelte eerste inrichting onderwijsleerpakket (olp) en meubilair, wordt toegekend onder voorwaarde van instemming van het college met het definitief bouwplan en kostenraming die ter goedkeuring bij het college worden ingediend.

In de begroting van de gemeente is een investering van € 2,75 miljoen opgenomen voor Tarcisius. Dit betekent dat er een voordeel is van € 292.870,-.

**Vervolg**

Het schoolbestuur wordt met bijgevoegde beschikking geïnformeerd over het genomen besluit. Het schoolbestuur treedt op als bouwheer en zorgt voor verdere uitvoering van het bouwproces en de communicatie met leerlingen en ouders, betrokkenen en omgeving. Indien het plan voor vervanging en uitbreiding onverhoopt niet haalbaar blijkt, zal de gemeente niet overgaan tot uitbetaling van het restant investeringskrediet á €2.275.337,-. De planning is erop gericht om met de start van schooljaar 2026/2027 de vervanging en uitbreiding gerealiseerd te hebben.

Tevens gaan we in gesprek met de school om te onderzoeken of doordecentralisatie tot de mogelijkheden behoort.

**Bijlage(n)**

1. Beschikking Tarcisiusschool met kenmerk E23.003756.
2. Aanvraag Tarcisius, bestaande uit:
  - a. Aanvraagformulier Tarcisiusschool;
  - b. Onderbouwing 'Vervangende nieuwbouw en permanente uitbreiding VSO Tarcisiusschool';
  - c. Schetsontwerp uitbreiding Tarcisiusschool d.d. 11 januari 2023;
  - d. Bouwkostenraming;
  - e. Investeringskostenraming.
3. Begrotingswijziging BW-01907 en financiële bijsluiter.