

BEOORDELINGSFORMULIER VERPLICHTE PARAGRAAF INVESTERINGEN

Vooraf: uitleg over de inhoud van de paragrafen (uit: het Lexicon van de Nijmeegse Rekenkamer (2017))

In het Besluit Begroting en Verantwoording provincies en gemeenten (BBV)* is voorgeschreven dat in de begroting en het jaarverslag een aantal paragrafen moet worden opgenomen.

Deze paragrafen geven een dwarsdoorsnede van de financiële aspecten van de begroting, gezien vanuit een bepaald perspectief. Het gaat met name om de beleidslijnen voor beheersmatige aspecten die grote financiële gevolgen kunnen hebben en/of van belang zijn voor het realiseren van de programma's. Deze informatie komt in de begroting veelal versnipperd voor en is daardoor minder inzichtelijk voor de gemeenteraad. Het is de bedoeling van de paragrafen dat de raad de juiste en integrale informatie krijgt om zijn kaderstellende en controlerende rol ook op de beheersmatige aspecten waar te maken. De kwaliteit daarvan is immers van groot belang voor een continue, effectieve en efficiënte dienstverlening door de gemeente.

Ingevolge het BBV is ook de inhoud van de verplichte paragrafen aan eisen gebonden. In de begroting worden per verplicht onderdeel de beleidsvoornemens duidelijk gemaakt; in het jaarverslag wordt verantwoording afgelegd over de mate van realisatie daarvan. Wanneer de gemeenteraad dat met het oog op zijn informatiebehoefte noodzakelijk vindt, is hij vrij te besluiten aan de verplichte paragrafen specifieke eisen toe te voegen of extra paragrafen voor te schrijven.

Hierna zijn de verplichte paragrafen afzonderlijk nader omschreven. Samenvattend is aangegeven wat de functie van de paragraaf is. Tevens zijn de verplichte onderdelen volgens de (toelichting op) het BBV benoemd.

Indien van toepassing is ook aangegeven welke elementen de raad in verordening 212 extra heeft voorgeschreven. In verordening 212 is sprake van één algemeen voorschrift voor alle paragrafen (artikel 7): Het college biedt ter vaststelling aan de raad beleidskaders aan waarin de inhoud van de paragrafen uiteen wordt gezet. Eens in de vier jaar evalueert het college de beleidskaders en legt zo nodig een bijgestelde versie ter vaststelling voor aan de raad.

Investerings

Opmerkingen bij de paragraaf in de jaarrekening 2023

Paragraaf	Alinea (kopje)	Opmerking
Investerings	Investerings per programma	Het is moeilijk of soms onmogelijk om de informatie uit de begroting 2023 te vergelijken met de realisatiecijfers in de jaarrekening 2023. Dat komt door de volgende oorzaken: - een andere presentatie (in de begroting zijn er de tabjes 'nieuwe investeringen' en 'investeringsplan', in de

		jaarrekening staat het overzicht ‘investerings per programma’) - er wordt verantwoord over andere bedragen dan die in de begroting zijn vermeld, zonder dat wordt dit goed wordt uitgelegd - een investering heeft soms een andere naam gekregen Verder valt op dat men niet alleen rapporteert over 2023, maar ook ambities aankondigt voor 2024. Puur cijfermatige duiding kan leiden tot verkeerde conclusies, maar cijfers kunnen wel aanleiding zijn voor een zorgvuldige motivering. Zeker indien investeringen eerder gepland waren. In dat opzicht zijn de volgende niet-gepleegde investeringen op programmaniveau interessant: • Onderwijs, van de voorgenomen 31 mio. aan investeringen is nagenoeg niets gerealiseerd. • Openbare ruimte, van de voorgenomen realisatie van 38 mio, is 30 mio niet gerealiseerd. • Cultuur en cultureel erfgoed, is van de 54 mio een bedrag van 48 mio nog niet gerealiseerd. De vraag voor de raad is of de inhoudelijke motivering voor het achterblijven van de investeringen voldoende informatief is en antwoord geeft op de vraag of deze in volgende jaren alsnog gerealiseerd kunnen worden.
	Bedrijfsinvesteringen	Deze alinea ontbreekt in de begroting. Het bedrag is nauwelijks besteed, maar dat wordt toegelicht.