

Onderwerp

Brandveiligheid gevels

Opsteller	Marjolein Paalman	Behandeldatum	4 februari 2020
Programma's	Veiligheid / Wonen & Stedelijke Ontwikkeling	Status	EMBARGO tot 11 februari 2020, 12.00u
Portefeuillehouder	H.M.F. Bruls N.P. Vergunst		

Advies

1. De brief aan de Raad met als onderwerp: Brandveiligheid gevels, vast te stellen.
2. De brief aan de raadsfractie van Stadspartij DNF met als onderwerp: Beantwoording van de schriftelijke vragen over de risico-inventarisatie panden brandveiligheid Nijmegen, vast te stellen.
3. Voor het bekendmaken van ons besluit door het versturen van beide brieven een embargo in te stellen tot dinsdag 11 februari 2020, 12.00u.

Aanleiding

In het kader van het *Protocol inventarisatie en onderzoek brandveiligheid gevels* van het Ministerie van BZK zijn inmiddels de gebouweigenaren in de gelegenheid gesteld om de door BZK ontwikkelde risicotool in te vullen. De sluitingsdatum hiervoor was 1 januari 2020. We willen de Raad informeren over de uitkomsten hiervan. Tevens willen we de schriftelijke vragen die Stadspartij DNF ons over dit onderwerp gesteld heeft beantwoorden.

Beoogde impact

De risicotool, een *spreadsheet* met 4 gevelkenmerken en 5 gebouw(gebruik)kenmerken, geeft na te zijn ingevuld een indicatie over het risico op een gevaarlijke gevelbrand. Hij is aan 63 pandeigenaren toegestuurd met het verzoek om hem in te vullen. Nu de resultaten daarvan binnen zijn, willen we de Raad informeren over het vervolgtraject.

Argumenten

De risicotool is gebaseerd op een puntensysteem dat een indicatie geeft over het risico op een gevaarlijke gevelbrand. Een score van 200-800 punten of meer dan 800 punten betekent code oranje, respectievelijk rood: er zijn aanwijzingen voor een hoog risico. Een score van 50-200 punten of minder dan 50 punten betekent code geel, respectievelijk groen: het risico op een gevaarlijke gevelbrand wordt als laag ingeschat.

In totaal zijn de eigenaren van 63 panden uitgenodigd om de risicotool in te vullen en ons te informeren over het resultaat. Van 47 panden hebben we het resultaat toegestuurd gekregen. Bij 35 panden is de score geel/groen; 12 panden scoren oranje/rood.

Bij dit resultaat passen overigens wel de volgende twee kanttekeningen.

1. Noch de score geel/groen noch de score oranje/rood geeft definitief uitsluitsel over de brandveiligheid van een gebouw. De meeste gebouwen voldoen voor de gebruikte materialen aan de eisen van het Bouwbesluit. Echter de combinatie van materialen

waaruit de gehele gevelconstructie bestaat hoeft daarmee nog niet te voldoen aan de vereiste brandklasse. De achtergronden hierbij hebben wij reeds uitvoerig toegelicht in onze raadsbrief van 6 november 2018 (onderwerp: Brandveiligheid gevels), waarin we hebben aangegeven dat de standardeisen uit het Bouwbesluit (nog) niet goed zijn toegesneden op de technische ontwikkelingen rondom gevelconstructies. Dat betekent dus dat de codes van de risicotool geen sluitend antwoord kunnen geven ten aanzien van de brandveiligheid. Het gaat hier slechts om indicaties.

2. Vervolgens is de vraag of de risicotool ook door iedereen deskundig is ingevuld. Daar vertrouwen we uiteraard op, maar controleren kunnen we dat niet. Het invullen van de risicotool is immers een verantwoordelijkheid van de eigenaren zelf. In onze voorlichting over de risicotool hebben we eigenaren wel geadviseerd zich te laten bijstaan door een bouwkundig adviesbureau, maar verplichten konden we dat niet.

Op basis van het *Protocol inventarisatie en onderzoek brandveiligheid gevels* zijn er 2 mogelijkheden voor vervolgstappen.

1. De gemeente kan actief met de pandeigenaren in overleg gaan over te nemen maatregelen. Dat geldt dan voor de panden met de code oranje/rood.
2. De gemeente kan zich ertoe beperken de pandeigenaren slechts te informeren over het resultaat en de verantwoordelijkheid voor het eventueel uitvoeren van nader onderzoek en/of het nemen van beheersmaatregelen bij hen te laten.

Per brief van 4 juni 2019 hebben wij de Raad er al over geïnformeerd dat wij kiezen voor variant 2, omdat die aansluit op ons beleid ten aanzien van brandveiligheid die gebaseerd is op zowel het principe van eigen verantwoordelijkheid als het uitgangspunt van proportionaliteit. Dit beleid is afgelopen najaar opnieuw bevestigd in het door de Raad op 27 november vastgestelde *Plan van aanpak fysieke veiligheid 2019-2022*.

Dat betekent dat we nu de volgende stappen zetten:

1. De Raad per brief te informeren over de resultaten van risicotool en het vervolgtraject.
2. De Stadspartij DNF antwoord te geven op de door haar op 6 december 2019 gestelde schriftelijke vragen conform artikel 39 Reglement van Orde.

De Omgevingsdienst Regio Nijmegen (ODRN), die de regie heeft over de uitvoering, zal namens ons:

1. De pandeigenaren met gebouwen met code oranje/rood een brief sturen met de boodschap dat de risicotool aanleiding geeft voor de conclusie dat er een hoog risico kan zijn op een gevaarlijke gevelbrand. In de brief wordt op hen een beroep gedaan om dit verder te laten onderzoeken, op basis daarvan zo nodig maatregelen te treffen en de ODRN hiervan op de hoogte te houden.
2. De pandeigenaren met gebouwen met code geel/groen een brief sturen met de boodschap dat de risicotool aanleiding geeft voor de conclusie dat het risico op een gevaarlijke gevelbrand laag lijkt te zijn. Het is aan hun welke conclusie zij hier op grond van hun eigen verantwoordelijkheid verder aan willen verbinden, aangezien de risicotool niet meer dan een indicatie geeft.
3. De pandeigenaren die de risicotool niet hebben ingevuld een brief sturen met de boodschap dat wij hieruit geen andere conclusie kunnen trekken dan dat zij kennelijk geen risico's zien. Aangezien wij verder geen harde aanwijzingen hebben dat er strijdigheden zouden zijn met de bouwregelgeving, delen wij ze verder mee het bij

deze conclusie te laten onder verwijzing naar hun wettelijke verantwoordelijkheid. Ook de bewoners van deze panden zullen hiervan per brief op de hoogte worden gesteld.

Om ervoor te zorgen dat de brieven die de ODRN gaat sturen de geadresseerden daadwerkelijk bereikt hebben alvorens wij de raadsbrief en de brief aan de Stadspartij DNF verzenden, stellen wij voor de bekendmaking van ons besluit een embargo in tot dinsdag 11 februari 2020, 12.00u.

Kanttekeningen

De resultaten op basis van de risicotool bevestigen de keuze voor variant 2. Los van het belangrijke principe dat pandeigenaren in de gebruiksfase van een gebouw te allen tijde zelf verantwoordelijk zijn voor het voldoen aan de eisen van de bouwregelgeving, is het gegeven dat de risicotool geen definitief uitsluitel geeft over de brandveiligheid van een gevelconstructie niet onbelangrijk. Daardoor kunnen we immers niet onomstotelijk aantonen dat panden met code oranje/rood niet zouden voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit. Dat sluit bestuurlijke dwang uit, waarmee vervolgstappen afhankelijk blijven van initiatief door de pandeigenaren zelf.

Het alternatief zou zijn dat we controles gaan uitvoeren bij de 12 betreffende panden, maar dan zou het beginsel van gelijke behandeling met zich meebrengen dat we dat ook doen voor de overige gebouwen. Want ook de code geel/groen geeft immers geen definitief uitsluitel over de brandveiligheid.

Van begin af aan is de keuze steeds geweest: óf alle panden laten controleren door ODRN en VRGZ, óf de eigenaren bewustmaken van de risico's en ze informeren over de handelingsopties. De keuze om met de risicotool aan de slag te gaan brengt daarmee ook al impliciet met zich mee om te (blijven) opereren op basis van variant 2. Dat sluit overigens niet uit om pandeigenaren te alerteren op mogelijke omissies bij het invullen van de risicotool, zoals inmiddels gebeurd is.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Vervolg

Het vervolg is afhankelijk van de reacties van de betrokken pandeigenaren, omdat zij hebben te beslissen of de uitkomst van de risicotool naar hun oordeel tot verdere door henzelf te nemen stappen aanleiding dient te geven.

Bijlagen

1. De brief aan de Raad met als onderwerp: Brandveiligheid gevels.
2. De brief aan de raadsfractie van Stadspartij DNF met als onderwerp: Beantwoording van de schriftelijke vragen over de risico-inventarisatie panden brandveiligheid Nijmegen.
3. De brief van Stadspartij DNF, d.d. 6 december 2019, conform artikel 39 Reglement van Orde, met schriftelijke vragen over de risico-inventarisatie panden brandveiligheid Nijmegen.