

Onderwerp

Subsidieregeling Individuele Plaatsing en Steun Rijk van Nijmegen 2021

Opsteller	Leonie Braks	Behandeldatum	28 september 2021
Programma	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg Werk en Inkomen	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	P. Molenaar en G. Visser		

Advies

1. Subsidieregeling Individuele Plaatsing en Steun Rijk van Nijmegen 2021 vast te stellen onder gelijktijdig intrekking van de subsidieregeling Individuele Plaatsing en Steun Rijk van Nijmegen 2020.

Aanleiding

In 2017 is een eerste ronde met IPS-trajecten gestart in onze regio, in 2020 een tweede ronde. Voor de tweede ronde is in 2020 een subsidieregeling IPS (Individuele Plaatsing en Steun) opengesteld. In totaal is vanaf 2020 € 700.000 ter beschikking gesteld voor 87 IPS-trajecten. Op basis van de subsidieregeling verstrekt het regionale WerkBedrijf subsidie aan partijen die de IPS-trajecten uitvoeren voor bijstandsgerechtigden met een ernstig psychische aandoening (EPA). Met dit voorstel voeren we een aantal wijzigingen door in de subsidieregeling IPS.

Beoogde impact

Zorgen dat mensen met psychische kwetsbaarheid in het Rijk van Nijmegen werk krijgen en behouden.

Argumenten

De inwerkingtreding van de subsidieregeling Individuele Plaatsing en Steun Rijk van Nijmegen 2021 te bepalen op 1 juli 2021 onder gelijktijdig intrekking van de subsidieregeling Individuele Plaatsing en Steun Rijk van Nijmegen 2020.

IPS staat voor Individuele Plaatsing en Steun. IPS betreft een internationaal bewezen re-integratiemethodiek voor mensen met een Ernstig Psychische Aandoening (EPA). Van EPA is sprake als iemand langdurig ernstige functionele beperkingen ervaart op meerdere levensgebieden. Een IPS-traject duurt in totaal maximaal 3 jaar (inclusief nazorg). Belangrijke kenmerken van IPS zijn dat de motivatie van de cliënt het uitgangspunt vormt en dat de re-integratie in samenhang met een behandeltraject wordt uitgevoerd. Uit (internationaal) onderzoek blijkt dat het percentage kandidaten dat binnen 3 jaar aan betaald werk komt via IPS op ruim 40% ligt, wat hoog is, zeker voor de EPA-doelgroep.

In onze regio waren eind juni 2021 in totaal 64 IPS-trajecten actief, waarvan 40 gestart in de eerste ronde IPS-trajecten (2017-2019) en 24 gestart in de tweede ronde (2020/2021), met de volgende resultaten:

- 28 kandidaten werken op een betaalde werkplek;
- 6 kandidaten werken onbetaald;
- 1 kandidaat heeft vrijwilligerswerk;
- 29 kandidaten hebben nog geen werk.

De verdeling over de gemeenten staat in onderstaande tabel. In de eerste kolom staan alle trajecten uit de eerste en tweede ronde (104), inclusief de trajecten uit de eerste ronde die zijn afgerond (40). Van de 104 IPS-trajecten die sinds 2017 zijn opgestart, waren medio 2021 nog 64 trajecten actief.

Gemeente	In totaal gestart sinds 2017 (stand van zaken eind juni 2021)	Nog actief in een IPS-traject (stand van zaken eind juni 2021)
Wijchen	5	2
Nijmegen	82	52
Mook en Middelaar	4	3
Heumen	1	
Berg & Dal	5	4
Druten	3	2
Beuningen	4	1
Totaal	104	64

Om diverse redenen stellen we een aantal wijzigingen voor in de subsidieregeling IPS:

1. De IPS-subsidie per traject per 1 juli 2021, met terugwerkende kracht, te verhogen van € 8.000 naar € 10.500 voor 3 jaar met een jaarlijkse indexering op 1 januari. We volgen de indexering van het Regionaal Ondersteuningsbureau.
2. Het betalingsritme te wijzigen naar 50% (1e jaar), 25% (2e jaar) en 25% (3e jaar).
3. De periode waarin trajecten kunnen starten te verlengen tot 31-12-2022.
4. De doelgroep van de subsidie uit te breiden met mensen met een IOAW- en IOAZ-uitkering.
5. Artikelen in de subsidieregeling over het onderzoek van Phrenos/UWV te wijzigen.

Verhoging trajectprijs en wijziging betaalritme (1. en 2.)

De subsidie op basis van de vigerende subsidieregeling IPS is gelijk aan de subsidie die UWV hanteert: € 8.000 voor een 3-jarig traject. IPS-partijen in Nederland gaven afgelopen periode aan dat de subsidie die UWV hanteert, niet kostendekkend is. UWV en Kenniscentrum Phrenos (die onder andere de modeltrouwmeting van IPS uitvoert) hebben daarom onderzoek gedaan naar een reële kostprijs. Het onderzoek van Phrenos/UWV komt uit op een gemiddelde kostprijs van € 11.590. Uit het onderzoek blijkt dat er sprake is van grote variatie tussen aanbieders wat betreft het aantal uren per traject en het uurtarief. Om die reden heeft het WerkBedrijf bij de uitvoerende aanbieders in het Rijk van Nijmegen (Pluryn, IrisZorg en RIBW) gegevens opgevraagd voor een preciezere berekening van de trajectprijs. Op basis hiervan is een kostprijs berekend en overeen gekomen van € 10.500 en een betalingsritme van 50%, 25%, 25%. De begeleiding bij het IPS-traject is in het eerste jaar het meest intensief en door dit betalingsritme aan te houden, sluiten we goed aan bij de praktijk.

3. Verlengen startperiode

Het aantal IPS-trajecten blijft achter bij de planning. In de tweede ronde gingen we er van uit dat de 87 trajecten konden starten verspreid over 2½ jaar, van 1 januari 2020 tot 30 juni 2022. Het eerste anderhalf jaar zijn er echter 24 trajecten in plaats van (ruim) 50 trajecten. Dit heeft, behalve met de coronacrisis, vooral te maken met de volle caseload van IPS-coaches. Omdat een traject 3 jaar kan duren, vindt er weinig doorstroom plaats. Dankzij verhoging van de trajectprijs kunnen uitvoerende partijen nieuwe IPS-coaches opleiden en aannemen, waardoor meer kandidaten kunnen instromen. Met de extra capaciteit

verwachten IPS-partijen nog circa 60 trajecten te starten tot eind 2022. We willen voorkomen dat de IPS-coaches opgeleid zijn en vervolgens geen/weinig trajecten kunnen starten omdat de startperiode verstreken is. Daarom is het voorstel om de startperiode verlengen van 30 juni 2022 naar 31 december 2022.

4. Uitbreiding doelgroep

Op dit moment beperkt de doelgroep van IPS zich tot mensen met een EPA en Participatiewetuitkering. We willen de doelgroep verruimen en mensen met een IOAZ¹- en IOAW²- uitkering (gemeentelijke uitkeringen) toevoegen. Dit is een kleine groep die in een soortgelijke situatie zitten als mensen met een Participatiewetuitkering. De gemeente heeft ook voor deze mensen de plicht om te ondersteunen richting werk en het is incidenteel voorgekomen dat een IPS-traject passend is voor mensen met een IOAZ- of IOAW-uitkering.

5. Onderzoek Phrenos/UW

Tot slot kunnen we de artikelen over deelname aan het onderzoek van UWV/Phrenos wijzigen aangezien dit onderzoek is afgerond. De rapportage over het onderzoek is overigens nog niet gereed.

Kanttekeningen

Dit voorstel moet er voor zorgen dat actuele belemmeringen worden weggenomen. We gaan er vanuit dat het WerkBedrijf samen met de uitvoerende partijen hiermee de opgelopen vertraging kunnen inlopen. We blijven vinger aan de pols houden om eventueel nieuwe knelpunten op te kunnen lossen.

Het is wenselijk om in kaart te brengen in hoeverre de investering in IPS leidt tot besparing op de uitgaven voor uitkeringen en zorgkosten. Dit vergt een complexe berekening. We bespreken met het WerkBedrijf in hoeverre het mogelijk is om dit, in samenwerking met gemeentelijke afdelingen, in beeld te brengen en op welke termijn.

Financiën

Vanwege de genoemde resultaten en vanuit de gedachte ‘werk is de beste zorg’³ heeft het college eerder besloten om vanuit de ambulantiseringmiddelen GGZ (Wmo) € 500.000 ter beschikking te stellen voor een tweede ronde IPS-trajecten in het Rijk van Nijmegen. In het regionale beleidsplan Samen dichtbij (over GGZ-Beschermd wonen-Maatschappelijke opvang) hebben we werk of een andere betekenisvolle dagbesteding benoemd als belangrijke randvoorwaarde voor ambulantisering. Het WerkBedrijf heeft in haar begroting € 200.000 gereserveerd voor IPS binnen het instrumentenbudget (onderdeel van het Participatiebudget). In totaal is € 700.000 beschikbaar. Hiermee konden met de oude trajectprijs 87 trajecten worden uitgevoerd, met de verhoogde trajectprijs 72.

Het is niet nodig om de gemeentelijke middelen voor IPS te verruimen om het oorspronkelijk beoogde aantal trajecten te behalen, omdat het rijk onlangs heeft aangekondigd € 18 miljoen beschikbaar te stellen voor IPS-trajecten. Volgens de concept-

¹ Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ).

² Inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW).

³ Uit diverse onderzoeken blijkt dat werk leidt tot vermindering van het zorggebruik, zoals onder meer is te lezen in het CPB/SCP-rapport ‘De brede baten van werk’ (maart 2020).

regeling kunnen IPS-aanbieders 50% van de trajectprijs (rechtstreeks) als subsidie aanvragen bij het UWV. Dit betekent dat de gemeente/het WerkBedrijf de overige 50% financiert, waardoor per saldo evenveel of mogelijk zelfs meer trajecten kunnen starten. Daarnaast is in de subsidieregeling opgenomen dat het WerkBedrijf, indien nodig, het totaalbudget kan verhogen met eigen middelen.

Vervolg

De Subsidieregeling Individuele Plaatsing en Steun Rijk van Nijmegen 2021 wordt na vaststelling gepubliceerd op www.overheid.nl.

Het WerkBedrijf rapporteert twee keer per jaar conform de subsidieaanvraag de volgende resultaten naar Centrumgemeente Nijmegen:

- Aantal gestarte trajecten;
- Aantal kandidaten dat op het moment van rapporteren betaald, onbetaald of geen werk heeft;
- Eventuele bijzonderheden in uitvoering van IPS;
- Financiële stand van zaken (begroot, besteed in boekjaar, nog te besteden).

Centrumgemeente Nijmegen informeert de regiogemeenten in het Rijk van Nijmegen over de (tussen)resultaten. Daarnaast publiceert het WerkBedrijf deze in de (openbare) halfjaarlijkse rapportage en jaarrekening.

De centrumgemeentemiddelen voor beschermd wonen (waaronder de ambulantiseringmiddelen) worden vanaf 2023 gefaseerd gedecentraliseerd. Gezien de positieve resultaten is het streven om, bij voorkeur gezamenlijk met de regiogemeenten in het Rijk van Nijmegen, te blijven investeren in IPS-trajecten (vanuit begroting Werk en/of Wmo), hopelijk met behulp van co-financiering door het rijk.

Bijlage(n)

Subsidieregeling Individuele Plaatsing en Steun (IPS) Rijk van Nijmegen 2021.