

Onderwerp

Legesverordening 2026

Programma	Financiën	Collegebesluit	21 oktober 2025
Portefeuillehouder	T.F.A. van Elferen	Behandeldatum Raad	17 december 2025
		Status	Openbaar

Samenvatting

Dit voorstel gaat over de indexatie van de tarieven van de legesverordening 2026 met 3,60%, zoals aangekondigd in de paragraaf lokale heffingen van de stadsbegroting 2026-2029. Alle tarieven in de legesverordening zijn op € 0,05 afgerond. Reden hiervoor is dat een aantal van deze diensten ook contant worden afgerekend. Hierbij is ook rekening gehouden met wettelijke dan wel maximumtarieven. Daarnaast stellen we een aantal inhoudelijke wijzigingen voor.

Voorstel

1. Verordening op de heffing en de invordering van leges gemeente Nijmegen 2026 (Legesverordening 2026) vast te stellen onder gelijktijdige intrekking van de verordening op de heffing en de invordering van leges gemeente Nijmegen 2025 (Legesverordening 2025; Gmb-2024-541026), onder voorbehoud van vaststelling van de stadsbegroting 2026-2029 door de raad.

Aanleiding

De bevoegdheid tot het in rekening brengen van leges ontleen wij aan de Gemeentewet. In de daarbij behorende verordening hebben wij de tarieven opgenomen die wij heffen voor de concreet aanwijsbare diensten die wij ten behoeve van het individu verrichten (bijvoorbeeld paspoort of rijbewijs). De heffing op basis van deze verordening is begrensd door de eisen van kostendekkendheid. Dat wil zeggen dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten. Er geldt dus een maximaal toelaatbare opbrengst. De gemeentelijke producten en diensten brengen wij in beginsel kostendekkend in rekening. Hierbij kan worden opgemerkt dat met ingang van 2026 het versturen van een kosteloze betalingsherinnering (na het verstrijken van de betaaltermijn) structureel wordt ingevoerd. Dit is verwerkt in de stadsbegroting 2026-2029.

Relevante besluitgeschiedenis

De door de raad nog vast te stellen stadsbegroting 2026-2029 (naar verwachting op 12 november 2025).

Beoogde impact: wijziging kaders

Dit raadsvoorstel sluit aan bij de stadsbegroting 2026-2029 zodat de opbrengsten zoals die voor 2026 zijn geraamd daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd. In de stadsbegroting 2026-2029 hebben wij het indexeringspercentage voor 2026 vastgesteld op 3,60%. In lijn met deze ontwikkeling stellen wij voor de tarieven in de legesverordening 2026 eveneens met 3,60% te indexeren. Alle tarieven in de legesverordening zijn op € 0,05 afgerond. Reden

Raadsvoorstel

hiervoor is dat een aantal van deze diensten ook contant worden afgerekend. Hierbij is ook rekening gehouden met wettelijke dan wel maximumtarieven.

De legesopbrengsten worden verantwoord in verschillende programma's van de stadsbegroting 2026-2029. In onderstaande tabel zijn per hoofdstuk / paragraaf uit de legesverordening het programma, de ambitie en het doel opgenomen.

Hoofdstuk / paragraaf	Programma	Ambitie	Doel
Hfd 1 Algemene dienstverlening			
Par 1.1 Burgerlijke stand	Bestuur en Organisatie	De Nijmegenaar staat centraal in onze dienstverlening	De identiteit van de Nijmegenaar is geregistreerd en beschermd
Par 1.2 Reisdocumenten en Nederlandse ID			
Par 1.3 Rijbewijzen			
Par 1.4 Verstrekkingen basisregistratie personen			
Par 1.5 Bestuursstukken			
Par 1.7 Overige publiekszaken			
Par 1.8 Gemeentearchief	Cultuur en Cultureel erfgoed	We zijn de oudste stad van Nederland, met een rijke historie en eigen karakter. We benutten dit unieke erfgoed om de aantrekkelijkheid van onze stad voor (nieuwe) bewoners, bedrijven en bezoekers te vergroten en hen nog sterker te verbinden met de stad	We zorgen voor bescherming en instandhouding van ons erfgoed
Par 1.9 Bijzondere wetten			
Art 1.29 Huisvestingswet	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	We zijn een stad met gemengde wijken en een gevarieerd woningaanbod dat aansluit bij de vraag van alle nieuwe en bestaande bewoners	We realiseren onze woningbouwopgave uit de omgevingsvisie en het woonbeleid
Art 1.30 Leegstandswet			
Art 1.31 Wet op de kansspelen	Veiligheid	We zijn een stad waarin de openbare orde en fysieke veiligheid zijn geborgd. Veiligheidsmaatregelen zijn altijd redelijk, billijk en evenwichtig	We vergroten de veiligheid van evenementen, horeca en markten risicogestuurd waarbij we ondernemers, organisatoren en inwoners stimuleren verantwoordelijkheid te nemen voor de veiligheid
Art 1.33 Wegenverkeerswet	Bereikbaarheid	Een bereikbare stad met schone mobiliteit	We stimuleren verdere verschoening van het gemotoriseerd verkeer
Par 1.10 Diversen			

Raadsvoorstel

Art 1.34 Gewaarmerkte afschriften	Bestuur en Organisatie	De Nijmegenaar staat centraal in onze dienstverlening	De Nijmegenaar ervaart passende, eenduidige en toegankelijke dienstverlening
Art 1.35 Diverse vergunningen	Veiligheid	We zijn een stad waarin de openbare orde en fysieke veiligheid zijn geborgd. Veiligheidsmaatregelen zijn altijd redelijk, billijk en evenwichtig	We vergroten de veiligheid van evenementen, horeca en markten risicogestuurd waarbij we ondernemers, organisatoren en inwoners stimuleren verantwoordelijkheid te nemen voor de veiligheid
Hfd 2 Omgevingswet	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	We zijn een aantrekkelijke stad om te wonen, met goede werklocaties, openbare ruimtes en voorzieningen	We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties
Hfd 3 Europese dienstenrichtlijn	Veiligheid	We zijn een stad waarin de openbare orde en fysieke veiligheid zijn geborgd. Veiligheidsmaatregelen zijn altijd redelijk, billijk en evenwichtig	We vergroten de veiligheid van evenementen, horeca en markten risicogestuurd waarbij we ondernemers, organisatoren en inwoners stimuleren verantwoordelijkheid te nemen voor de veiligheid

Argumenten

De legesverordening is als volgt onderverdeeld:

- Algemene artikelen
- Hoofdstuk 1: Algemene dienstverlening
- Hoofdstuk 2: Omgevingswet
- Hoofdstuk 3: Europese dienstenrichtlijn

Hieronder geven wij de belangrijkste veranderingen en de voorstellen ten opzichte van de huidige legesverordening weer. Redactionele wijzigingen zijn niet toegelicht.

Verordening op de heffing en de invordering van leges gemeente Nijmegen 2026

Algemene artikelen

1.1 Artikel 4 Vrijstellingen

Wij stellen voor de omschrijving van artikel 4, lid 5 ‘afgifte van stukken, afschriften en uittreksels, als bedoeld in het onderdeel Algemene Dienstverlening van de tarieventabel ten behoeve van gemeenteambtenaren, ambtenaren van de provincie en van het Rijk, raadsleden, commissieleden, alsmede voor personen en instanties, die de gevraagde stukken c.a. nodig hebben voor de uitoefening van hun publieke taken’ met ingang van 1 januari 2026 te wijzigen naar: ‘afgifte van stukken, afschriften en uittreksels, als bedoeld in het onderdeel Algemene Dienstverlening van de tarieventabel ten behoeve van

gemeenteambtenaren, ambtenaren van de provincie en van het Rijk, raadsleden, commissieleden, alsmede voor personen en instanties, die de gevraagde stukken c.a. nodig hebben voor de uitoefening van hun publieke taken; deze vrijstelling geldt ook voor instanties van landen die deel uitmaken van de Europese Unie'. Reden hiervoor is dat onvoldoende eenduidig duidelijk was of landen die deel uitmaken van de Europese Unie ook onder deze vrijstelling vielen. Door het expliciet opnemen ervan is de vrijstelling verduidelijkt.

1.2 Artikel 10 Overdracht van bevoegdheden

Wij stellen voor de omschrijving van artikel 10, lid b, sub 5 'artikel 1.25.1 (verklaring omtrent het gedrag)' met ingang van 1 januari 2026 te wijzigen naar 'artikel 1.25.1 (verklaring omtrent het gedrag), 1.25.4 (verlening van Nederlanderschap) en 1.25.5 (documenten burgerlijke stand)'. Reden hiervoor is dat ook de toegevoegde artikelen leges bevatten die zijn gebaseerd op rijksregelgeving. Het college is hiermee bevoegd tot het wijzigen van deze artikelen in de legesverordening als gevolg van gewijzigde rijksregelgeving, voor zover met deze wijzigingen niet reeds bij het vaststellen of latere wijziging van deze verordening bij raadsbesluit rekening is gehouden.

Hoofdstuk 1: Algemene dienstverlening

1.3 Artikelen 1.9, 1.10 en 1.11 (paragraaf 1.2 Reisdocumenten en Nederlandse identiteitskaart)

- Wij stellen voor artikel 1.10.6 'Een vervangende Nederlandse identiteitskaart voor een niet-ingezetene met een uitreisverbod' met ingang van 1 januari 2026 toe te voegen voor een bedrag van € 89,15. Reden hiervoor is dat de gemeente Nijmegen is aangewezen als grensgemeente in artikel 7 Aangewezen gemeenten van de Paspoortuitvoeringsregeling Nederland 2001. Dit resulteert gelijktijdig in de bevoegdheid voor het uitgeven van paspoorten en Nederlandse identiteitskaarten aan niet-ingezetenen. Hiervoor worden leges geheven. Bijbehorende tarieven worden opgenomen in het Besluit paspoortgelden.
- Wij stellen voor de tarieven in de artikelen 1.9.1 tot en met 1.11.2 voorlopig te baseren op een indexatie (3,60%) van de tarieven 2025 zoals vastgesteld in het Besluit Paspoortgelden. Reden hiervoor is dat bij de totstandkoming van deze legesverordening de definitieve tarieven voor 2026 nog niet bekend waren. Dit is toegelicht in de legesverordening.
- Wij stellen voor bij de artikelen 1.9.1 tot en met 1.11.2 de maximale tarieven voor 2026 te hanteren zoals deze worden vastgesteld in het Besluit paspoortgelden, afgerond op € 0,05 naar beneden conform de methodiek van voorgaande jaren.

1.4 Artikelen 1.12 en 1.13 (paragraaf 1.3 Rijbewijzen)

- Wij stellen voor de tarieven in de artikelen 1.12.1 en 1.13.1 voorlopig te baseren op een indexatie (3,60%) van de tarieven 2025 zoals vastgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat. Reden hiervoor is dat bij de totstandkoming van deze legesverordening de definitieve tarieven voor 2026 nog niet bekend waren. Dit is toegelicht in de legesverordening.
- Wij stellen voor bij de artikelen 1.12.1 en 1.13.1 de maximale tarieven voor 2026 te hanteren zoals deze worden vastgesteld door het Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat, afgerond op € 0,05 naar beneden conform de methodiek van voorgaande jaren.

1.5 Artikelen 1.19 en 1.20 (paragraaf 1.5 Bestuursstukken)

Wij stellen voor artikel 1.19.1 ‘Wet Open Overheid: Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag tot het vervaardigen van kopieën van documenten’ niet te indexeren en de genoemde tarieven voor kopieën te handhaven. Reden hiervoor is dat de tarieven wettelijk zijn vastgesteld in het besluit maximumtarieven open overheid.

1.6 Artikel 1.25 (paragraaf 1.7 Overige publiekszaken)

Wij stellen voor het tarief van artikel 1.25.1 ‘Ter zake van het in behandeling nemen van een aanvraag tot het verkrijgen van een verklaring omtrent het gedrag geldt het tarief zoals dat in artikel 39 van de Wet justitiële en strafvorderlijke gegevens voor dit document is vastgesteld’ met ingang van 1 januari 2026 vast te stellen op € 41,35. Reden hiervoor is dat dit tarief is vastgesteld door de Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie in de Regeling vergoeding verklaring omtrent het gedrag en gedragsverklaring aanbesteden.

1.7 Artikel 1.29 tot en met artikel 1.33 (paragraaf 1.9 Bijzondere wetten)

- Wij stellen voor artikel 1.33.1.k.3 ‘Een langdurige ontheffing voor dierenambulances, als bedoeld in de beleidsregels ontheffingen nul-emissie-zone Nijmegen 2026’ met ingang van 1 januari 2026 toe te voegen voor een bedrag van € 25,00. Reden hiervoor is dat in 2025 het geldende ontheffingenbeleid voor de nul-emissie-zones voor bestel- en vrachtwagens met de betreffende gemeenten en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is herzien en geactualiseerd. Naar aanleiding hiervan is het noodzakelijk gebleken om een ontheffing toe te voegen voor dierenambulances.
- Wij stellen voor artikel 1.33.1.k.4 ‘Een verlenging van een ontheffing in verband met de levertijd van een emissieloos voertuig of in verband met netcongestie, als bedoeld in §1 van de beleidsregels ontheffingen nul-emissie-zone Nijmegen 2026’ met ingang van 1 januari 2026 toe te voegen voor een bedrag van € 0,00. Reden hiervoor is dat in 2025 het geldende ontheffingenbeleid voor de nul-emissie-zones voor bestel- en vrachtwagens met de betreffende gemeenten en het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is herzien en geactualiseerd. Aangezien de aanvrager geen invloed kan uitoefenen op de startdatum van deze ontheffing en daarmee ook niet op de benodigde looptijd, is de verlenging kosteloos.
- Wij stellen voor artikel 1.33.1.n.1 ‘Een ontheffing op kenteken voor oldtimer brom- of snorfietsen geldend in het weekend en feestdagen, zoals bedoeld in artikel 3 van de beleidsregels ontheffingen milieuzone brom- en snorfietsen Nijmegen 2025’ met ingang van 1 januari 2026 toe te voegen voor een bedrag van € 30,00. Reden hiervoor is dat in verband met de invoering van de milieuzones voor brom- en snorfietsen ontheffingen benodigd zijn. Een ontheffing voor oldtimer brom- of snorfietsen is een toepasselijke ontheffing voor een dergelijke milieuzone.
- Wij stellen voor artikel 1.33.1.n.2 ‘Een ontheffing op grond van de hardheidsclausule, zoals bedoeld in artikel 4 van de beleidsregels ontheffingen milieuzone brom- en snorfietsen Nijmegen 2025’ met ingang van 1 januari 2026 toe te voegen voor een bedrag van € 90,00. Reden hiervoor is dat in verband met de invoering van de milieuzones voor brom- en snorfietsen ontheffingen benodigd zijn. Een ontheffing op grond van de hardheidsclausule is een toepasselijke ontheffing voor een dergelijke milieuzone.

Raadsvoorstel

- Wij stellen voor om de tarieven onder 1.33.1.k, 1.33.1.l, 1.33.1.m en 1.33.1.n betreffende ontheffingen nul-emissie-zone Nijmegen niet te indexeren. Reden hiervoor is dat hier landelijke tarieven voor zijn vastgesteld en niet mogen worden geïndexeerd.

1.8 Artikelen 1.34 en 1.35 (paragraaf 1.10 Diversen)

- Wij stellen voor artikel 1.35.9.a 'Indien de aanvraag (voor een voetbalvergunning) betrekking heeft op meerdere wedstrijden' met ingang van 1 januari 2026 vast te stellen op € 816,85 (tarief 2025: € 509,85). Reden hiervoor is de werkzaamheden voor een voetbalvergunning vergelijkbaar zijn met werkzaamheden voor evenementen en de huidige legesopbrengsten niet in verhouding staan tot de te verrichten werkzaamheden. Aangezien een totale verhoging van het tarief nodig is van € 614,00, wordt voorgesteld deze verhoging te splitsen over 2026 en 2027 (€ 307,00 per jaar).
- Wij stellen voor artikel 1.35.9.b 'Indien de aanvraag (voor een voetbalvergunning) betrekking heeft op één wedstrijd' met ingang van 1 januari 2026 vast te stellen op € 299,95 (tarief 2025: € 169,95). Reden hiervoor is de werkzaamheden voor een voetbalvergunning vergelijkbaar zijn met werkzaamheden voor evenementen en de huidige legesopbrengsten niet in verhouding staan tot de te verrichten werkzaamheden. Aangezien een totale verhoging van het tarief nodig is van € 260,00, wordt voorgesteld deze verhoging te splitsen over 2026 en 2027 (€ 130,00 per jaar).
- Wij stellen voor artikel 1.35.19 'Het tarief bedraagt voor het in behandeling nemen van een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 10, eerste lid onder a van de Wet explosieven voor civiel gebruik' naar 'Op grond van artikel 4 lid 2 van de regeling aanvraag erkenning en onkostenvergoeding goedkeuring Wet explosieven voor civiel gebruik (WECg), bedraagt het tarief ter zake van het in behandeling nemen van een aanvraag om een overbrengingsvergunning als bedoeld in artikel 10 lid 1 onder a van de WECg in de betrokken gemeente' niet te indexeren en het tarief te handhaven op € 121,00. Reden hiervoor is dat het tarief wettelijk is vastgesteld in voorgenoemde regeling.

Hoofdstuk 2: Omgevingswet

Geen beleidsmatige wijzigingen.

Hoofdstuk 3: Europese dienstenrichtlijn

Geen beleidsmatige wijzigingen.

Kanttekeningen

Fatale termijn.

De legesverordening moet voor 1 januari 2026 door de gemeenteraad zijn vastgesteld en worden gepubliceerd in verband met de ingang van de belastingplicht.

Gesprek met de stad

Over dit voorstel vindt geen gesprek plaats met de stad aangezien bovenstaande voorstellen aansluiten bij de stadsbegroting 2026-2029 zodat de opbrengsten zoals die voor 2026 zijn geraamd daadwerkelijk kunnen worden gerealiseerd.

Financiën

Raadsvoorstel

De voorgestelde legestarieven zijn voor 2026 voor het merendeel allemaal met het gemeente indexeringspercentage van 3,60% verhoogd, zoals voor 2026 is vastgesteld in de stadsbegroting 2026-2029. Daarbij zijn deze zodanig opgesteld dat ze voldoen aan de eisen van kostendekkendheid, tenzij deze wettelijk zijn vastgesteld of aan een maximum zijn gebonden. Met de voorgestelde legestarieven worden de geraamde opbrengsten van de leges voor 2026 zoals opgenomen in de stadsbegroting 2026-2029 gerealiseerd.

Vervolg

Het besluit tot vaststelling of wijziging van de legesverordening wordt dit jaar nog gepubliceerd in het Gemeenteblad. De gemeentebladen worden sinds 1 januari 2014 verplicht geplaatst op www.overheid.nl (de landelijke site voor wet- en regelgeving). Tevens is via de site van de gemeente Nijmegen (www.nijmegen.nl) de legesverordening op www.overheid.nl te raadplegen.

Door het publiceren van de legesverordening krijgt deze rechtskracht met ingang van 1 januari 2026. Volgens de regelgeving van de genoemde verordening wordt dan met ingang van 1 januari 2026 de legesverordening 2025 ingetrokken. De betreffende tarieven van de vastgestelde legesverordening worden gehanteerd over het belastingjaar 2026 en voor diensten, die worden verleend op of na 1 januari 2026.

Bijlagen

1. Verordening op de heffing en de invordering van leges gemeente Nijmegen 2026