

Onderwerp

Vaststelling definitieve Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) voorafgaand aan de milieueffectrapportage (planMER) RES

Opsteller	Anne Hurkens	Behandeldatum	28 maart 2023
Programma	Openbare ruimte	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	T.F.A. van Elferen		

Advies

1. De definitieve Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD) vast te stellen die vooraf gaat aan de milieueffectrapportage (planMER) RES Groene Metropoolregio. De definitieve NRD bestaat uit een viertal documenten, namelijk (1) de concept-NRD die in het najaar ter inzage heeft gelegen, (2) de Nota van beantwoording zienswijzen, (3) Het advies van de Commissie m.e.r. op de concept-NRD en (4) de Nota wijzigingen ten opzichte van het concept-NRD.

Aanleiding

In de Groene Metropoolregio Arnhem-Nijmegen werken 16 gemeenten, de provincie, 3 waterschappen en netbeheerder Liander samen aan een Regionale Energie Strategie (RES). In de RES staat hoe we in onze regio van fossiele energie overschakelen op duurzame elektriciteit en duurzame warmte. Ook staat in de RES welke infrastructuur en opslag daarvoor nodig zijn. In de RES 1.0 hebben we afgesproken om in 2030 1,62 TWh duurzame elektriciteit op te wekken.

De volgende stap is het realiseren van de afspraken uit de RES 1.0 en het vertalen van de RES naar omgevingsbeleid. Hiervoor is verder onderzoek nodig: een Milieueffectrapportage (planMER). Dit onderzoek laat zien welke positieve en/of nadelige milieueffecten plaatsvinden wanneer de beoogde duurzame opwek uit het RES 1.0 wordt gerealiseerd. Zo kan zorgvuldig beargumenteerd worden waarom locaties voor duurzame energie opwek geschikt, geschikt te maken of ongeschikt zijn. Het startpunt van dit onderzoek is de RES 1.0.

Het resultaat van het onderzoek komt in een rapport, de planMER. Dit rapport is geen beleidsvoorstel of besluit. Het geeft objectief milieu-effecten weer. Het is aan de bestuurders, van colleges en gemeenteraden, om af te wegen wat zij met de uitkomsten van dit onderzoek gaan doen in de besluiten die zij nemen. Met de uitkomsten van het onderzoek kunnen zij de RES 1.0 aanscherpen en verrijken.

Om tot een Milieueffectrapportage (planMER) te komen doorlopen we twee fasen:

Fase 1: Notitie Reikwijdte en Detailniveau (NRD)

Fase 2: Milieueffectenrapportage (PlanMER)

Fase 1 is met de oplevering van de definitieve NRD afgerond. De NRD geeft aan wat de onderzoeksvraag is en hoe daar onderzoek naar wordt gedaan. In dit NRD is uiteengezet welke alternatieven worden onderzocht in het planMER om invulling te geven aan de ambitie van 1,62 TWh duurzame elektriciteitsopwek binnen de regio. De alternatieven zijn bedoeld om een zo breed mogelijk beeld te krijgen van de mogelijkheden en de milieu-

effecten en nadrukkelijk geen beleidsalternatieven. Ook laat de NRD het beoordelingskader zien waaruit blijkt op welke milieuaspecten deze alternatieven worden onderzocht en op welke wijze de milieueffecten worden beoordeeld. Het milieuonderzoek zoals gepresenteerd in dit NRD wordt uitgevoerd in het planMER.

De NRD heeft tot doel om betrokkenen en belanghebbenden te informeren over de inhoud en diepgang van het op te stellen planMER en hen te raadplegen over hun zienswijzen. De zienswijzeperiode voor de gemeenteraad was gelijk met de zienswijzeperiode voor bewoners en eenieder, zoals besproken in de Agendacommissie Groenemetropoolregio op 27 juni 2022

Alle zienswijzen zijn gebundeld en beantwoord in een Nota van Beantwoording. In een Nota wijzigingen wordt aangegeven wat er is gewijzigd ten opzichte van de concept-NRD. Beide nota's vormen samen met de concept-NRD en het advies van de Commissie m.e.r. de definitieve NRD. Het definitieve NRD wordt ter vaststelling voorgelegd aan de 16 gemeentelijke colleges en GS. De definitieve NRD is het vertrekpunt voor de planMER. Een extern adviesbureau stelt het Milieueffectrapport op.

De RES 1.0 is op 28 april 2021 vastgesteld door de raad. Het plan van aanpak voor de planMER RES is op 21 december 2021 vastgesteld door het college.

Beoogde impact

De NRD is nodig voor het uitvoeren van een planMER, die kan dienen als beslisinformatie over mogelijke aanpassingen van de RES 1.0. Dit voorstel draagt bij aan de ambitie "We zijn een energieneutrale stad waar evenveel energie wordt opgewekt als gebruikt" uit het programma openbare ruimte.

Argumenten

1.1 De planMER geeft inzicht in de milieueffecten van de RES

We krijgen voor de gehele regio inzicht in de milieueffecten voor zon- en windprojecten. Op hoofdlijnen krijgen we voor de gehele regio inzicht in de milieueffecten voor warmteprojecten.

1.2 De planMER biedt handvatten aan de regio om haar ambitie voor grootschalige opwek een stap verder te brengen.

De planMER-fase maakt vanuit milieuaspecten de geschikte en geschikt te maken gebieden voor grootschalige wind- en zonne-energieprojecten binnen de regio inzichtelijk. Op hoofdlijnen worden ook de milieuaspecten voor warmteprojecten onderzocht. Via drie alternatieven (landschap, natuur en leefomgeving) onderzoeken we de 'hoeken van het speelveld' voor de ontwikkeling van zon- en windprojecten. Het alternatief 'energiesysteem', dat in het conceptNRD als vierde alternatief is genoemd, is door het ontbreken van de juiste data komen te vervallen. De planMER biedt transparante milieuinformatie in het maken van de locatiekeuzes op hoofdlijnen.

1.3 We gaan voor een NRD die door de samenleving wordt gedragen.

De concept-NRD is door alle 16 RES gemeenten en de provincie vrijgegeven voor zienswijzen, de definitieve NRD wordt door alle colleges en GS vastgesteld. In lijn met het plan van aanpak planMER RES waren regionale stakeholders uitgenodigd om deel te

nemen in de dialogen om de concept-NRD te vormen. Regionale stakeholders zijn vanaf de start van het (NRD)proces betrokken en eenieder is de mogelijkheid geboden voor het geven van een zienswijze op de NRD.

Kanttekeningen

1.1 In het PvA planMER is onterecht aangegeven dat een zienswijze mogelijk is op het concept-planMER.

Het planMER is een onderzoeksresultaat, daarom is een zienswijze daarop niet logisch en zinvol. De zienswijze is mogelijk op het moederbesluit waarvoor het planMER een basisonderzoek is. Het moederbesluit betreft de RES 2.0 en de herijking van de provinciale windvisie.

1.2 Indien het tijdspad te veel opgerekt wordt, ontstaan er ongewenste dilemma's bij de provincie.

De provincie krijgt vanuit initiatiefnemers voor wind- en zonprojecten in de Groene Metropoolregio vragen over de kansrijkheid en doorgang van energieprojecten. Echter kan de provincie pas met onderbouwde antwoorden komen na afronding van het planMER. Door de langere doorlooptijd van het planMER wachten provincie en initiatiefnemers langer op deze antwoorden. Voor deze planMER moeten 17 bevoegd gezagen een besluit nemen, wat een risico kan zijn voor de doorlooptijd.

Financiën

Dit besluit heeft geen financiële consequenties. Voor de regionale activiteiten van de RES ontvangt de Groene Metropoolregio een bijdrage van het Rijk. Daarnaast heeft uw raad op 25 mei 2022 besloten over aanpassing van de begroting voor de opgave Circulaire Regio (RES) voor 2022. Uit deze middelen worden de regionale uren en uitvoering van het planMER gedekt, inclusief alle bijbehorende proceskosten tot 31 december van dit jaar.

Vervolg

De definitieve NRD vormt de basis voor het planMER onderzoek. De planMER vormt geen besluit op zich, maar wordt onderdeel van de RES 2.0. Bij oplevering van de onderzoeksresultaten volgt een separaat voorstel over hoe we het gesprek over de RES 2.0 willen voeren. De oplevering van de RES 2.0 wordt verwacht in Q4 2023.

Bijlage(n)

De bestanden in de bijlage vormen gezamenlijk het definitieve NRD planMER RES:

1. Concept-NRD
2. Nota Wijzigingen
3. Nota Beantwoording zienswijzen
4. Advies Commissie m.e.r.