

Onderwerp

Subsidie Stichting Leergeld 2024-2025

Opsteller	Tessa de Swart	Behandeldatum	12 december 2023
Programma	Werk en Inkomen, Onderwijs, Sport	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	J.A.R. Brom, G. Visser en J.T.J.L.A. Broeren		

Advies

1. Stichting Leergeld Nijmegen in 2024 een subsidie van € 1.283.559 te verstrekken en in 2025 een subsidie van € 1.304.109 voor het uitvoeren van de gemeentelijke kindregelingen Armoede, waarbij Stichting Leergeld een inkomensgrens hanteert van 140%.
2. De subsidie in 2024 als volgt te dekken:
 - a. € 1.045.559,00 uit het programma Werk en Inkomen, taakveld Inkomensregelingen, (€ 210.000 uit 60132.S1114 en € 835.559 uit 61072.S1114).
 - b. € 80.000 uit het programma Onderwijs, taakveld Onderwijsbeleid en leerlingenzaken, deelproduct OAB 60595.
 - c. € 158.000 uit het programma Sport & Accommodaties, taakveld Sport (61337.S2563).
3. De subsidie in 2025, onder voorbehoud van vaststelling van de Stadsbegroting 2025, als volgt te dekken:
 - a. € 1.061.509 uit het programma Werk en Inkomen, taakveld Inkomensregelingen, (€ 214.200 uit 60132.S1114 en € 847.309 uit 61072.S1114).
 - b. € 81.600 uit het programma Onderwijs, taakveld Onderwijsbeleid en leerlingenzaken, deelproduct OAB 60595.
 - c. € 161.000 uit het programma Sport & Accommodaties, taakveld Sport (61337.S2563).

Aanleiding

Stichting Leergeld Nijmegen (hierna: Stichting Leergeld) ontvangt jaarlijks subsidie van de gemeente Nijmegen om de regelingen uit te voeren ten behoeve van kinderen uit gezinnen met een laag inkomen (hierna: kindregelingen). Hieronder vallen sport- en cultuuractiviteiten, de zwembondsregeling, vergoeding van de ouderbijdrage primair onderwijs, de computerregeling voortgezet onderwijs en ondersteuning voor excursies en schoolreizen in het voortgezet onderwijs.

Stichting Leergeld heeft als doel alle Nijmeegse kinderen mee te laten doen. Naast de kindregelingen van de gemeente biedt Stichting Leergeld ook andere activiteiten en hulpmiddelen aan voor kinderen uit gezinnen met een laag inkomen. Met middelen van het ministerie van SZW verzorgt Stichting Leergeld fietsen voor brugklassers, kleding en materialen voor hobby's, een tweede activiteit of hobby en zomeractiviteiten. Met geld van fondsen en donateurs verzorgt Leergeld schoolspullen, Scula, een grafische rekenmachine, een talentenregeling, verjaardagsboxen, decemberpakketten en cadeaubonnen voor de feestdagen.

Sinds september 2023 richt Stichting Leergeld zich naast 4- tot en met 17-jarigen ook op kinderen van 0 tot 4 jaar. Leergeld financiert dit uit het bestemmingsfonds dat in september 2023 is gevormd met cofinancieringsmiddelen van SWZ en niet-benodigde gemeentelijke subsidie uit 2022 (collegebesluit 11 juli 2023).

Beoogde impact

Deze subsidie draagt bij aan de ambities “We willen dat alle Nijmegenaren kunnen voorzien in hun levensonderhoud” en “We willen dat alle Nijmegenaren kunnen participeren, bij voorkeur door werk”. Het sluit aan bij de volgende doelen in de Stadsbegroting 2024:

- We willen intergenerationele armoede doorbreken;
- We bieden aanvullende gemeentelijke regelingen voor inwoners die daarvoor in aanmerking komen.

Argumenten

1.1 Hierdoor kunnen kinderen die opgroeien in armoede mee blijven doen.

De kindregelingen zijn een onderdeel van het armoedebeleid van de gemeente Nijmegen, opgenomen in de Armoedeagenda 2020-2024. Stichting Leergeld voert de kindregelingen uit. Nijmegen kent de volgende regelingen voor kinderen:

- *Ouderbijdrage primair onderwijs.* Stichting Leergeld betaalt de vrijwillige ouderbijdrage en het kamp (groep 8) wanneer ouders dit niet kunnen. Hiermee zorgen we ervoor dat ook scholen in armere buurten geld hebben om leuke activiteiten te organiseren.
- *Buitenlandse excursie of schoolreis voortgezet onderwijs.* Stichting Leergeld betaalt voor ieder kind in het voortgezet onderwijs één keer een bijdrage aan een reis uit het curriculum, zodat alle kinderen de mogelijkheid hebben om buitenlandervaring op te doen.
- *Laptopregeling primair onderwijs.* Stichting Leergeld schaft een laptop aan voor kinderen die naar groep 6 gaan en waar thuis nog geen gezinslaptop is.
- *Laptopregeling voortgezet onderwijs.* Stichting Leergeld schaft een laptop aan voor leerlingen die naar het voortgezet onderwijs gaan.
- *Sport, cultuur of educatieve activiteit.* Voor ieder kind heeft Stichting Leergeld een jaarbudget van maximaal € 450 voor een hobby of activiteit op het gebied van sport, cultuur, zwemmen (vrij of diploma B en C), fitness, scouting, educatie of een combinatie hiervan.
- *Zwemfondsregeling.* Zwemlessen voor het behalen van diploma A voor kinderen vanaf 6 jaar en schoolzwemmen nieuwkomersonderwijs Bloemberg

In financiële tabel ziet u het aangevraagde bedrag per activiteit voor 2024 en het ambtelijke voorstel voor verlening, afgezet tegen de realisatie in 2022. Bij kanttekeningen lichten we toe waarom er is afgeweken van de aanvraag.

1.2 Stichting Leergeld constateert dat gezinnen met een inkomen van meer dan 130% van het wettelijk sociaal minimum niet rond komen.

Stichting Leergeld constateerde in 2022 dat ook gezinnen met een inkomen van meer dan 130% van het wettelijk sociaal minimum niet meer rond konden komen door de hoge inflatie en energieprijzen. Daarom verhoogde Leergeld de grens tijdelijk naar 140%. Ook nu constateert Stichting Leergeld dat gezinnen met een inkomen van meer dan 130% zich melden omdat ze geen geld hebben voor (dure) activiteiten en hulpmiddelen voor hun

kinderen. Het is onwenselijk wanneer gezinnen die in 2023 in aanmerking kwamen voor hulp vanuit Leergeld in 2024 buiten de boot vallen. Ook sluit 140% aan bij de inkomensgrens van de meedoenregeling.

1.3 De verhoging van de inkomensgrens is op te vangen binnen het programmabudget.

De afgelopen jaren heeft Stichting Leergeld een onderbesteding gehad van € 200.000 à € 300.000 op de verstrekte subsidie. In 2023 is de inschatting dat ze weer ongeveer € 200.000 overhouden van de subsidie van € 1.343.430. Deze financiële ruimte kan worden ingezet om het bereik onder de doelgroep tot 140% te vergroten. In 2023 kan de doelgroep tot 140% al gebruikmaken van de kindregelingen. Uit het verwachte overschot van 2023 blijkt echter dat de doelgroep nog moet groeien bij Stichting Leergeld. Daarom verwachten we dat Leergeld de doelgroep tot 140% kan bedienen met het beschikbare programmabudget. Door de jaren heen zal er vermoedelijk een geleidelijke stijging te zien zijn; we houden dit nauwlettend in de gaten. NB: De voorstellen voor verlening van € 1.283.559 in 2024 en € 1.304.109 in 2025 liggen lager dan de verstrekte € 1.343.430 in 2023 (zie ook kanttekening 1.1).

2.1 en 3.1 De subsidieverlening sluit aan bij de doelstellingen van armoedebestrijding, onderwijs en sport.

- De programmalijn 'Aanpak kinderarmoede' uit de Armoedeagenda bevat de toezegging om Stichting Leergeld te subsidiëren voor de uitvoering van de kindregelingen.
- Het programma Onderwijs van de gemeente Nijmegen heeft als doelstelling kansengelijkheid te bevorderen op scholen (plan 'Gelijkwaardige kansen in het onderwijs'). Wanneer de vrijwillige ouderbijdrage of bijdrage aan buitenlandse excursies niet vergoed worden voor kinderen uit gezinnen met lage inkomens, vergroot dat de kansengelijkheid. Scholen met veel kinderen wiens ouders de ouderbijdrage niet kunnen betalen, kunnen immers geen of weinig activiteiten organiseren. Om deze reden heeft de gemeenteraad op 2 november 2022 een motie aangenomen over het blijven vergoeden van de vrijwillige ouderbijdrage via Stichting Leergeld.
- Het programma Sport heeft de ambitie om de inwoners structureel en duurzaam te laten sporten en bewegen. Dit betekent onder andere de inzet op (erkende) sport- en beweeginterventies voor mensen in een kwetsbare positie, waaronder mensen in huishoudens met een laag inkomen. Vanuit het programma Sport erkent de gemeente het belang van zwemveiligheid en is de ambitie om dit te blijven ondersteunen en stimuleren, aangezien het de basis vormt voor een leven lang met plezier sporten en bewegen.

Kanttekeningen

1.1 Het voorstel is om een lager bedrag te verstrekken dan aangevraagd.

Het voorstel is om voor 2024 € 1.283.559 te verstrekken in plaats van de aangevraagde € 1.416.700 en in 2025 € 1.304.109 in plaats van € 1.439.534. Dit heeft te maken met een niet-realistische aanvraag voor de vrijwillige ouderbijdrage, excursies en laptop- en de zwemfondsregeling. Dit blijkt ook uit realisaties van de afgelopen jaren; de aanvragen zijn telkens erg ruim, waardoor Stichting Leergeld in 2021 € 278.576 heeft terugbetaald aan de gemeente en in 2022 met goedkeuring van de gemeente € 241.008 heeft toegevoegd aan

een bestemmingsfonds voor 0-4-jarigen. Ook de prognose voor 2023 laat zien dat er zo'n € 200.000 over gaat blijven.

1.2 De kindregelingen zijn open-einderegelingen; Leergeld loopt dus geen financieel risico.

Er is geen budgetplafond voor de kindregelingen. We willen namelijk niet dat kinderen net buiten de boot vallen omdat de vooraf gemaakte inschatting niet klopt. Als het verstrekte budget onvoldoende blijkt en schuiven tussen activiteitenbudgetten geen oplossing vormt, gaat de gemeente in gesprek met Stichting Leergeld om samen tot een oplossing te komen. We houden hierover nauw contact met de stichting.

1.3 Het amendement 'Elke spruit verdient een dagje uit' kan effect hebben op Stichting Leergeld.

Het is niet onwaarschijnlijk dat er in 2024 nog minder beroep wordt gedaan op de vergoeding van de vrijwillige ouderbijdrage door het amendement dat de gemeenteraad op 1 november 2023 heeft aangenomen. Dit amendement heeft als doel voor een aantal basisscholen het schoolreisje te vergoeden buiten de vrijwillige ouderbijdrage om. Het risico van het direct verstrekken van middelen voor schooluitjes aan 11 scholen is bovendien dat ouders minder geneigd zijn om bij Stichting Leergeld aan te kloppen, waardoor kinderen andere regelingen mislopen. Op dit moment dienen ouders bij Stichting Leergeld een aanvraag in om de vrijwillige ouderbijdrage te vergoeden. Leergeld kan dan vervolgens met ouders kijken hoe een kind en het gezin nog meer geholpen kunnen worden (fiets, laptop etc.). Leergeld wijst ouders bijvoorbeeld ook op de hulp van de financieel expert in de wijk. Wanneer de gemeente een aantal scholen direct budget geeft voor schoolreisjes, is er voor scholen geen prikkel om ouders te wijzen op Stichting Leergeld. Dit risico proberen wij te voorkomen in de prestatieafspraken die wij met scholen maken bij de bekostiging van de schoolreisjes en een communicatiecampagne vanuit Stichting Leergeld.

1.4 Leergeld houdt rekening met mogelijke tariefverhoging van all-intarief zwemlessen.

Stichting Leergeld heeft in de aanvraag het all-intarief voor zwemlessen verhoogd naar € 575 per kind, terwijl de huidige afspraak met zwemaanbieders € 550 is. Leergeld vreest echter een (toekomstige) tariefverhoging. Omdat het een meerjarige aanvraag betreft, houden we in de verlening rekening met een tarief van € 575. NB: het voorstel voor verlening is lager dan aangevraagd, zie kanttekening 1.1 en de financiële tabel.

1.5 We gaan de uitvoeringskosten berekenen op basis van gerealiseerde kosten in plaats van een percentage van het activiteitenbudget.

De uitvoeringskosten worden in de aanvraag berekend op basis van een percentage (20%) t.o.v. het activiteitenbudget. Het is echter niet wenselijk de uitvoeringskosten te bepalen op basis van de materiële kosten. Naar beneden bijstellen van het activiteitenbudget zou dan betekenen dat ook de uitvoeringskosten omlaag gaan, terwijl Leergeld vaste kosten heeft voor personele inzet, huur en vrijwilligers. Daarom berekenen we de uitvoeringskosten vanaf nu op basis van de gerealiseerde uitvoeringskosten uit de recentste jaarrekening; deze corrigeren we met de gemeentelijke indexering van het lopende boekjaar en het komende boekjaar. Verder kennen we voor zowel 2024 als 2025 een communicatiebudget toe van € 10.000.

Financiën

Onderstaande tabel bevat een specificatie van de subsidieaanvraag. U ziet de realisatie van 2022, de aangevraagde bedragen in 2024 en 2025 en het voorstel voor verlening (omkaderd). Bij de kanttekeningen hebben we toegelicht waarom er is afgeweken van de aanvraag.

Regeling	Realisatie 2022	Aanvraag 2024	Voorstel verlening 2024	Aanvraag 2025	Voorstel verlening 2025
Ouderbijdrage po	€ 61.432	€ 60.000	€ 50.000	€ 61.200	€ 51.000
Buitenlandse excursie of schoolreis vo	€ 2.990	€ 52.500	€ 30.000	€ 53.550	€ 30.600
Laptopregeling po	€ 44.397	€ 75.000	€ 50.000	€ 76.500	€ 51.000
Laptopregeling vo	€ 133.191	€ 185.000	€ 160.000	€ 188.700	€ 163.200
Sport, cultuur of educatieve activiteit	€ 359.114	€ 487.500	€ 487.500	€ 497.250	€ 497.250
Zwemfondsregeling	€ 183.415	€ 299.750	€ 250.000	€ 305.745	€ 255.000
SUBTOTAAL	€ 784.539	€ 1.159.750	€ 1.027.500	€ 1.182.945	€ 1.048.050
Uitvoeringskosten	€ 213.127	€ 231.950	€ 246.059	€ 236.589	€ 246.059*
Extra ureninzet t.b.v. nieuwe doelgroep en maatwerk		€ 15.000	€ 0	€ 10.000	€ 0
Communicatie	-	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000	€ 10.000
TOTAAL	€ 997.666	€ 1.416.700	€ 1.283.559	€ 1.439.534	€ 1.304.109

* Hierop vindt een correctie plaats zodra de gemeentelijke indexering voor 2025 bekend is.

Dekking		
	2024	2025
Werk & Inkomen, taakveld Inkomensregelingen		
- 60132.S1114	€ 210.000	€ 214.200
- 61072.S1114	€ 835.559	€ 847.309
Onderwijs, taakveld Onderwijsbeleid en leerlingenzaken, deelproduct OAB 60595.	€ 80.000	€ 81.600
Sport & Accommodaties, taakveld Sport (61337.S2563)	€ 158.000	€ 161.000
TOTAAL	€ 1.283.559	€ 1.304.109

Indexering van de uitvoeringskosten in 2025 wordt gedekt vanuit programma Werk & Inkomen.

Vervolg

- Stichting Leergeld wordt door middel van een beschikking op de hoogte gebracht van het besluit van het college. In deze beschikking worden de te realiseren activiteiten en nadere verplichtingen opgenomen.
- In 2024 en 2025 vinden periodieke overleggen plaats tussen Stichting Leergeld en de gemeente Nijmegen (programma Armoede). In deze overleggen wordt de voortgang van de uitvoering van de kindregelingen besproken.

Bijlagen

1. Subsidieaanvraag Stichting Leergeld 2024 en 2025

2. Subsidiebeschikking Stichting Leergeld 2024 en 2025