

Onderwerp

Verlenging convenant Belastingdienst en vaststellen fiscaal statuut Gemeente Nijmegen

Opsteller	Natalia Ricardo	Behandeldatum	13 december 2022
Programma	Financiën	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	T.F.A. van Elferen		

Advies

1. Het fiscaal statuut van Gemeente Nijmegen vast te stellen.
2. Het Individueel convenant Horizontaal Toezicht (hierna: HT) met de Belastingdienst vast te stellen waarmee de afspraken met de Belastingdienst worden verlengd.

Ter besluitvorming door de burgemeester

1. De portefeuillehouder Financiën te machtigen het Individueel convenant Horizontaal Toezicht te ondertekenen.

Aanleiding

Het fiscaal statuut beschrijft de fiscale strategie en algemene uitgangspunten van de gemeente Nijmegen op het gebied van fiscale vraagstukken ten aanzien van de rijksbelastingen (BTW, Btw-compensatiefonds, loonheffingen, vennootschapsbelasting, energiebelasting en de overdrachtsbelasting).

De Belastingdienst houdt toezicht op de fiscale activiteiten van de gemeente Nijmegen. In 2013 is het HT voor het eerst tussen de gemeente Nijmegen en de Belastingdienst afgesloten. In 2020 heeft de belastingdienst schriftelijk aangegeven aan de gemeente Nijmegen het HT te willen door-ontwikkelen.

Daarmee is het huidige lopende HT met de gemeente Nijmegen opgezegd en wordt een nieuw HT vastgesteld met ingang van 1 januari 2023.

Op basis van de goede samenwerking vanaf 2013 tussen de Belastingdienst en de gemeente Nijmegen en de bevindingen uit het strategisch behandelplan¹ komt de gemeente Nijmegen met ingang van 1 januari 2023 in aanmerking voor het nieuwe HT ten aanzien van het (doorontwikkeld) horizontaal toezicht.

Beoogde impact

Door middel van de ondertekening van het HT laat de gemeente Nijmegen (opnieuw) haar ambitie aan de Belastingdienst zien dat we een financieel gezonde gemeente willen zijn nu en in de toekomst. Met het HT draagt de gemeente Nijmegen bij aan één van de doelen in de doelenboom van programma Financiën in de stadsbegroting, te weten: het beheersen van fiscale risico's. Het resultaat is dat de gemeente Nijmegen tijdige, juiste en volledige belastingaangiftes indient. Met het verlengen van het HT verplicht de gemeente Nijmegen zich jegens de Belastingdienst om open en transparant te zijn over belangrijke fiscale discussiepunten door deze vooraf met de Belastingdienst af te stemmen.

Argumenten

1.1 Met het vaststellen van het fiscaal statuut formaliseren we de fiscale strategie en de algemene uitgangspunten over de wijze waarop de organisatie fiscale vraagstukken oplost. Centraal staat: het naleven van de wet -en regelgeving zonder de grenzen van de wet op te zoeken. Dit past binnen de voorbeeldfunctie van hoe overheidsinstanties met elkaar willen samenwerken.

¹ Het strategisch behandelplan bevat de behandelstrategie van een organisatie en de keuzes die worden gemaakt door de Belastingdienst in het toezicht van de organisatie.

Met behulp van de Tax Control Framework zijn de belangrijkste fiscale risico's van de hoofdprocessen (inkoop, verkoop, personeel) inzichtelijk gemaakt en de daarmee behorende beheersmaatregelen om deze risico's te beperken met als gevolg dat aanvaardbare aangiftes bij de Belastingdienst kunnen worden ingediend.

2.1 Ondanks het verscherpt toezicht is een aantal voordelen aan het verlengen van het HT verbonden namelijk:

De gemeente Nijmegen verkrijgt door het vooroverleg met de Belastingdienst sneller duidelijkheid over fiscale vraagpunten met als gevolg dat in de actualiteit wordt gewerkt. Hierdoor wordt het risico op naheffingen en boetes achteraf beperkt.

De Belastingdienst leunt op de controles die de gemeente Nijmegen zelf uitvoert met als gevolg dat minder controles door de Belastingdienst worden uitgevoerd.

Met het verlengen van het HT continueren de gemeente Nijmegen en de Belastingdienst de samenwerking die meer is gebaseerd op partnerschap in plaats van de verticale toezichtvorm waarbij partijen tegenover elkaar staan.

1.1 De Belastingdienst heeft aangegeven prijs te stellen op een gezamenlijk ondertekeningmoment van het Individueel convenant Horizontaal Toezicht.

Om hieraan te kunnen meewerken, dient de wethouder van Elferen te worden gemachtigd om het individueel convenant Horizontaal Toezicht te ondertekenen.

Kanttekeningen

Het nieuwe convenant heeft, net als het oude convenant, geen betrekking op de verbonden partijen van de gemeente Nijmegen. De Belastingdienst kan zich hierin vinden. Echter: als verbonden partijen fiscaal advies wensen in te winnen bij de gemeente Nijmegen, kunnen hierover altijd nadere afspraken worden gemaakt.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Vervolg

Met de ondertekening door de portefeuillehouder Financiën en de belastingdienst, na besluitvorming in het college, verlengen we het HT met de Belastingdienst (voor drie jaren). Het collegebesluit wordt zowel ambtelijk intern (via iNsite), als schriftelijk aan de Belastingdienst gecommuniceerd.

Bijlagen

Fiscaal statuut

Individueel convenant Horizontaal Toezicht