

Onderwerp

Aanwijzingsbesluit tippelzone

Opsteller	Wim Engelen	Behandeldatum	22 maart 2022
Programma's	Veiligheid Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Status	Openbaar
Portefeuillehouders	H. Bruls, G. Visser		

Advies

1. Het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* ex artikel 3.3.7, lid 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de Gemeente Nijmegen (APV) vast te stellen.

Te besluiten door de burgemeester:

1. De beleidsregels registratiesysteem tippelzone, bijlage 2A-2 (GB07-109) per 22 maart 2022 in te trekken.
2. Het aanvraagformulier registratie tippelzone vast te stellen.

Aanleiding

In onze raadsbrief van 21 december 2021, getiteld: Pasjesregeling tippelzone, hebben we kenbaar gemaakt op welke wijze we het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* willen gaan aanpassen, zodat beperkt nieuwe instroom op de tippelzone mogelijk is. Hiermee geven we uitvoering aan dictum 3 van de raadsmotie: Houd de tippelzone open.

Beoogde impact

Ten aanzien van het programma Veiligheid draagt onze aanpak van het prostitutievraagstuk bij aan de ambitie: “We zijn een lokaal bestuur dat binnen het veiligheidsdomein regie neemt, kaders stelt en partijen bij elkaar brengt.” Ons besluit sluit aan op de bij deze ambitie geformuleerde activiteit: “We stellen in geval van multiproblematiek lange-termijndoelen vast en we leveren bijbehorend maatwerk om escalatie van problematiek en stijgende (maatschappelijke) kosten tegen te gaan.”

Ten aanzien van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg dragen we bij aan de ambitie: “We zorgen dat kinderen en volwassenen zoveel mogelijk in een (veilige) thuissituatie kunnen leven. We versterken inwoners en gezinnen die de basis van het bestaan niet (meer) op orde hebben of deze dreigen te verliezen.” Ons besluit sluit aan op de bij deze ambitie geformuleerde activiteit: “We voorkomen huisuitzettingen, leiden toe naar zorg, werken aan het perspectief van multiprobleemhuishoudens en beperken de overlast als gevolg van dakloosheid en psychiatrische en/of psychosociale problematiek.”

Argumenten

Ons doel, zoals geformuleerd in de raadsbrief van 21 december 2021 is: handhaving van het huidige beleid met een eenmalige en beperkte uitbreiding, waarbij bestaande rechten in stand blijven en daarnaast de ongeregistreerde straatsekswerkers die nu bij de zorgverleners in beeld zijn toegang krijgen tot de tippelzone.

Op 9 maart heeft de raad met de motie ‘Een veilige seks-werkplek voor iedereen’ zich

Collegevoorstel

uitgesproken voor een maximumstelsel, waarbij in totaal 55 staatsekswerkers op de tippelzone zouden moeten kunnen werken. Dat zou betekenen: aanpassing van het uitgangspunt zoals door ons geformuleerd in de raadsbrief van 21 december 2021 en hierboven nog eens kort aangehaald in de eerste alinea van deze paragraaf.

Op de beantwoording van die motie moeten wij ons nog beraden. Maar het is wel belangrijk dat we vanwege dringende humanitaire redenen nu alvast wel over kunnen gaan tot het uitgeven van pasjes aan de straatsekswerkers die deelnemen aan de zorgaanpak, willen we voorkomen dat die aanpak in het gedrang komt. Dat houdt in dat we de regeling die we met dit besluit vaststellen in elk geval voorlopig hanteren om aan dat urgente doel tegemoet te kunnen komen. Afhankelijk van onze reactie op de aangenomen motie kunnen we de regeling eventueel later dit jaar nog uitbreiden.

Daarom houden we voorlopig nog vast aan ons doel, zoals geformuleerd in onze raadsbrief van 21 december 2021. Dat bereiken we door artikel 2 onder b van het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* aan te passen, waarbij straatsekswerkers die vanaf 1 januari 2020 met enige regelmaat in Nijmegen gewerkt hebben (ook buiten de tippelzone) of kunnen aantonen sinds die datum gebruik te hebben gemaakt van het zorgaanbod voor straatsekswerkers in aanmerking komen voor een registratie.

Artikel 151a van de Gemeentewet bepaalt, dat de gemeenteraad een verordening kan vaststellen waarin voorschriften worden gesteld met betrekking tot het bedrijfsmatig geven van gelegenheid tot het verrichten van seksuele handelingen met of voor een derde tegen betaling. In Nijmegen is die verordening opgenomen als hoofdstuk 3 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de Gemeente Nijmegen (APV).

In dat hoofdstuk 3 van de APV zijn ook bepalingen opgenomen ten aanzien van de straatprostitutie. Artikel 3.3.7, lid 2 van de APV geeft het College van Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid om wegen en gebieden aan te wijzen, waarvoor het verbod op de straatprostitutie niet geldt. Tevens kan het college met zo'n aanwijzingsbesluit ook voorschriften geven in verband met straatprostitutie.

Artikel 3.3.7, lid 2 van de APV ziet op het delegeren van wetgevende bevoegdheid, zoals bedoeld in artikel 156, lid 1 van de Gemeentewet. Het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* ex artikel 3.3.7, lid 2 van de APV is daarmee een algemeen verbindend voorschrift (AVV), omdat het een grondslag heeft in de wet.

De bevoegdheid voor de uitvoering – dat is: de registratie van straatsekswerkers ten behoeve van het werken op de tippelzone – berust bij de burgemeester van Nijmegen. De registratie is een openbare-ordemaatregel. Artikel 172 Gemeentewet belast de burgemeester met de handhaving van de openbare orde, en geeft de burgemeester de bevoegdheid om overtredingen van wettelijke voorschriften die betrekking hebben op de openbare orde te beletten of te beëindigen.

Kanttelingen

Er zijn geen kanttekeningen bij dit voorstel.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Vervolg

In het aanwijzingsbesluit is overgangsrecht opgenomen met betrekking tot de uitvoering van het registratiesysteem. Bestaande rechten worden gewaarborgd. Straatsekswerkers die reeds in het bezit zijn van een registratie krijgen 3 maanden de tijd om aan te geven dat zij geregistreerd willen blijven. Er vindt dus geen toetsing plaats, maar alleen een verificatie van de voor de registratie benodigde persoonsgegevens: naam, adres, geboortedatum en burgerservicenummer. Per 1 juli worden zij in het bezit gesteld van een nieuwe registratie en komen de oude registraties te vervallen. Dat betekent dat straatsekswerkers uit deze groep die zich op 1 juli 2022 niet gemeld hebben vanaf die datum niet meer op de tippelzone mogen werken. Bij bijzondere omstandigheden kan de burgemeester hiervan afwijken om een onbillijke situatie te voorkomen.

Straatsekswerkers die nu niet beschikken over een registratie krijgen tot 1 mei 2022 de gelegenheid om zich te melden. Dat dient te gebeuren aan de hand van een door de burgemeester vastgesteld aanvraagformulier dat het mogelijk moet maken om de aanvraag te toetsen aan het nieuwe artikel 2 onder b van het aanwijzingsbesluit. Degenen die voldoen aan de nieuwe regels kunnen vanaf de datum van hun registratie hun diensten op de tippelzone aanbieden.

Over de wijze van uitvoering zijn de straatsekswerkers vanaf 1 februari via de zorgverlening al actief geïnformeerd. Voor degenen die op deze wijze niet bereikt kunnen worden, geldt dat het nieuwe aanwijzingsbesluit gepubliceerd wordt. Waarbij de burgemeester na publicatie nog een termijn van 4 weken geeft om zich te melden. Voor zover nodig zullen zorgverleners de straatsekswerkers ondersteunen bij hun aanvraag.

Indien de burgemeester de aanvraag om registratie inwilligt, krijgt de aanvrager een brief, inhoudende een bewijs van registratie (het zogeheten pasje). Het is verplicht dat de betrokken straatsekswerker deze brief tijdens bezoeken aan de tippelzone altijd bij zich heeft, opdat betrokkene op verzoek van de bevoegde toezichthouders kan aantonen op de tippelzone te mogen werken.

Na besluitvorming zal het aanwijzingsbesluit tippelzone worden gepubliceerd op overheid.nl.

Bijlage

1. Het *Aanwijzingsbesluit tippelzone* ex artikel 3.3.7, lid 2 van de Algemene Plaatselijke Verordening voor de Gemeente Nijmegen (APV).
2. De beleidsregels registratiesysteem tippelzone, bijlage 2A-2 (GB07-109).
3. Het aanvraagformulier registratie tippelzone.