

RVS Advies commissie voor bezwaarschriften inzake een bezwaarschrift van PSP '92 Nijmegen en ONP

Van:	Commissie voor bezwaarschriften		
Doel:	Besluitvorming		
Toelichting:	1. Voorliggende besluitvorming Met voorliggend voorstel adviseert de commissie voor bezwaarschriften de raad het betreffende bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren, en af te zien van het horen van bezwaarmaker. 2. Achtergrond Dhr. R. Barends heeft namens de PSP'92 Arnhem/Nijmegen bij brief van 10 juni 2015 bezwaar gemaakt tegen het besluit van de raad van 29 april 2015 waarbij is besloten tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen in 2015 nadat is voorzien in een adequate rechtsopvolging. Het bezwaar is kennelijk niet-ontvankelijk, omdat het is gericht tegen een besluit dat in hoofdstuk 8 van de Awb is uitgezonderd van bezwaar en beroep. Het bezwaar hoeft niet inhoudelijk te worden behandeld en de bezwaarmaker hoeft niet te worden gehoord. De commissie voor bezwaarschriften adviseert het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren en bezwaarmaker niet te horen.		
Naam steller: E-mail steller:	René Pfennings r.pfennings@nijmegen.nl	Tel. steller:	024 - 329 3251
Bijlagen:	1. Raadsvoorstel 'Advies commissie voor bezwaarschriften inzake een bezwaarschrift van PSP'92 en ONP' d.d 9 september 2015 Raadsbesluit d.d. 23 september 2015		



Datum raadsvergadering / Nummer raadsvoorstel

23 september 2015 / 121/2015

Fatale termijn: besluitvorming vóór:

Onderwerp

Advies commissie voor bezwaarschriften inzake een bezwaarschrift van PSP '92 Nijmegen en ONP

Programma

Bestuur & Middelen (externe betrekkingen)

Portefeuillehouder

H.M.F. Bruls

Voorstel van het College van Burgemeester en Wethouders d.d.

Niet van toepassing

Samenvatting

R. Barends heeft namens de Pacifistisch-Socialistische Partij '92 Arnhem/Nijmegen (verder: PSP '92) bij brief van 10 juni 2015 bezwaar gemaakt tegen het besluit van de raad van 29 april 2015 waarbij is besloten tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen in 2015 nadat voorzien is in een adequate rechtsopvolging.

Het bezwaarschrift is kennelijk niet-ontvankelijk, omdat het is gericht tegen een besluit dat in hoofdstuk 8 van de Awb is uitgezonderd van bezwaar en beroep. Het bezwaar hoeft niet inhoudelijk te worden behandeld en de bezwaarmaker hoeft niet te worden gehoord. De commissie voor bezwaarschriften adviseert het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren en bezwaarmaker niet te horen.

Voorstel om te besluiten

1. Het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren.
2. Af te zien van het horen van bezwaarmaker

Aan de Raad van de gemeente Nijmegen

1 Inleiding

De heer Barends heeft namens PSP'92 bij brief van 10 juni 2015 (ingekomen 10 juni 2015) bezwaar gemaakt tegen het besluit van de raad van 29 april 2015 waarbij is besloten tot opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen in 2015 nadat voorzien is in een adequate rechtsopvolging.

1.1 Wettelijk kader of beleidskader

Algemene wet bestuursrecht
Wet gemeenschappelijke regelingen

1.2 Relatie met programma

Samenwerking met andere overheden vallen onder het programma Bestuur & Middelen (Externe betrekkingen).

2 Doelstelling

Beslissen op het ingediende bezwaarschrift

3 Argumenten

Het bezwaar is gericht tegen het besluit tot afschaffing van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen (verder: de regeling).

Voorbijgaand aan de vraag of de indiener van het bezwaar ontvankelijk is in de zin van artikel 1:2 van de Awb, is de commissie nagegaan of bezwaarmaker in zijn bezwaar kan worden ontvangen, gelet op de aard van de beslissing waartegen bezwaarmaker opkomt.

Artikel 7 lid 1 van de Awb bepaalt dat degene aan wie het recht is toegekend beroep bij de administratieve rechter in te stellen, bezwaar kan maken tegen besluiten.
Artikel 8 lid 1 aanhef en onder b van de Awb bepaalt dat geen beroep kan worden ingesteld tegen het besluit inhoudende de intrekking van een algemeen verbindend voorschrift.

Een algemeen verbindend voorschrift is een naar buiten werkende, voor de daarbij betrokkenen bindende regel, uitgegaan van het openbaar gezag dat de bevoegdheid daartoe aan de wet ontleent. Een algemeen verbindend voorschrift onderscheidt zich van andere besluiten doordat het algemene abstracte regels bevat, die zich zonder nadere normering voor herhaalde concrete toepassing lenen.

De regeling is door de raad van Nijmegen vastgesteld op grond van het bepaalde in de Wet gemeenschappelijke regelingen. In de regeling worden taken en bevoegdheden van het huidige en toekomstige bestuur van de Stadsregio geregeld.

Gelet op het voorgaande is de Gemeenschappelijke Regeling Arnhem Nijmegen een algemeen verbindend voorschrift. Gelet op het bepaalde in artikel 8 lid 1 aanhef en onder b van de Awb kan daarom geen bezwaar worden gemaakt tegen het bestreden besluit.

Vervolgvel

2

Het bezwaarschrift is niet-ontvankelijk. Het bezwaarschrift hoeft niet inhoudelijk te worden behandeld.

Artikel 7 lid 3 van de Awb bepaalt dat van het horen van belanghebbende kan worden afgezien in geval van kennelijke niet-ontvankelijkheid van het bezwaar.

Op grond van de voorgaande overwegingen is de commissie van oordeel dat de raad het bezwaarschrift niet-ontvankelijk dient te verklaren en dat bezwaarmaker niet gehoord hoeft te worden. Zij adviseert de raad daartoe.

4 Klimaat

Dit onderdeel is niet van toepassing.

5 Risico's

Dit onderdeel is niet van toepassing.

6 Financiën

Dit onderdeel is niet van toepassing.

7 Participatie en Communicatie

Na besluitname wordt de beslissing op bezwaar aan bezwaarmaker bekendgemaakt.

8 Uitvoering en evaluatie

Dit onderdeel is niet van toepassing.

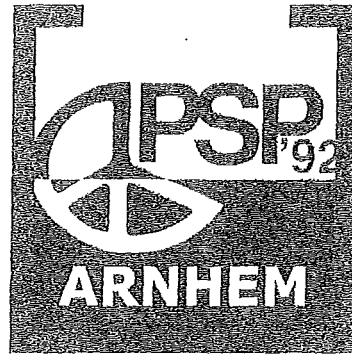
01-09-2015

De Commissie voor bezwaarschriften,

Mr. E.J.H.G. van Binnebeke, voorzitter

R. Pfennings, Secretaris

Bijlagen: bezwaarschrift, raadsvoorstel 54/2015



reg.nr.: 15.0006138

procesverantw.: BMSO

INGEKOMEN

10 JUNI 2015

192 GEMEENTE NIJMEGEN

class.nr.: 751

afgedaan:

Nijmegen, 10 juni 2015

Aan de Gemeenteraad van Nijmegen
Postbus 9105
6500 HG NIJMEGEN

CC: de Raad van de Stadsregio Arnhem Nijmegen

Onderwerp: Raadsbesluit opheffen Stadsregio Arnhem Nijmegen

Geachte leden,

Namens de PSP'92 Arnhem/Nijmegen teken ik bezwaar aan tegen het bijgevoegde raadsbesluit d.d. 29-04-2015 om de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen op te heffen per 1 juli 2015. Dit is een principe-kwestie voor de PSP'92. We wensen dan ook formele behandeling van dit bezwaarschrift en een raadsbesluit.

Het Ministerie van BZK heeft een uitgebreide evaluatie uitgebracht en die in 2010 gepubliceerd.

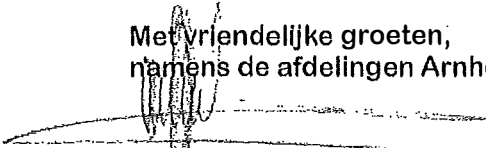
"De Wgr-plusregio's functioneren goed. De in de wet genoemde taken en verplichtingen van deze regio's zijn alle gerealiseerd. Tevens wordt invulling gegeven aan de met de wet beoogde maatschappelijke doelstellingen. De regio's spelen een belangrijke rol in het realiseren van een regionale dynamiek, waarin tegenstellingen tussen gemeenten worden overbrugd en de regio's als geheel zowel in Nederland als in Europa op de kaart komen. De inliggende gemeenten ervaren meerwaarde." (Plussen en Minnen, evaluatie van de WGRplus, ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties 2010).

Waarom zouden we iets afschaffen wat goed functioneert... helaas heeft het kabinet en het parlement daar wel toe besloten. In december 2014 heeft de Eerste Kamer de Wgr-plusregio afgeschaft. De PSP'92 is daar dus tegen.

De Stadsregio Arnhem Nijmegen zorgde voor politieke samenwerking. En dat is een belangrijke doelstelling.

Ik verzoek verder om actief geïnformeerd te worden over uw besluitvorming over het liquidatieplan.

Met vriendelijke groeten,
namens de afdelingen Arnhem en Nijmegen,


Ramon Barends, landelijk voorzitter



Datum raadsvergadering / Nummer raadsvoorstel
29 april 2015 / 54/2015

Fatale termijn: besluitvorming vóór:

Onderwerp
instemming met opheffing Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen

Programma
Bestuur & Middelen

Portefeuillehouder
H.M.F. Bruis

Voorstel van het College van Burgemeester en Wethouders d.d.
7 april 2015

Samenvatting

In een brief d.d. 26 februari 2015 gericht aan college en raad heeft het College van Bestuur van de Stadsregio Arnhem Nijmegen verzocht om voor 1 mei 2015 een formeel opheffingsbesluit te nemen, conform de daartoe geldende procedures en wettelijke voorschriften, teneinde een opheffingsbesluit van de Stadsregioraad in juni 2015 mogelijk te maken. In het voorliggende raadsvoorstel wordt hiermee in principe ingestemd, waarbij een aantal randvoorwaarden benoemd worden.

Voorstel om te besluiten

Akkoord te gaan met opheffing van de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen in 2015 nadat voorzien is in een adequate rechtsopvolging.

Aan de Raad van de gemeente Nijmegen

1 Inleiding

Op 28 januari 2015 heeft uw raad in principe ingestemd met het vormen van een Gemeenschappelijk Orgaan als rechtsopvolger van de WGR Stadsregio Arnhem Nijmegen. Uw raad heeft daar de nodige wensen en bedenkingen bij geformuleerd en uitgesproken dat de vorming van een Modulaire Gemeenschappelijke Regeling haar voorkeur zou hebben gehad.

Op 5 maart 2015 heeft in een eerste Constituerend Beraad de Stuurgroep Regionale Samenwerking de contouren geschetst van het beoogde G.O., bij welke gelegenheid door de Nijmeegse vertegenwoordiger opnieuw de wensen en bedenkingen van uw raad naar voren zijn gebracht. Een tweede Constituerend Beraad is voorzien voor 28 april aanstaande. Dit beraad zal wederom een informierend en geen besluitvormend karakter hebben.

In de maanden april en mei worden overleggen georganiseerd van de portefeuillehouders economie, wonen en mobiliteit die moeten leiden tot helderheid over werkwijze en taakstelling voor de onder het G.O. vallende portefeuilleoverleggen.

Parallel aan de ontwikkeling van een G.O. met tenminste drie portefeuilleoverleggen wordt in samenwerking met kennisinstellingen en bedrijfsleven gewerkt aan het tot stand brengen van een triple helix stichting. Het bestuur van de Stadsregio heeft zichzelf ten doel gesteld om de huidige organisatie per 1 juli 2015 te hebben geliquideerd en alle nog doorlopende taken en verplichtingen te hebben overgedragen aan rechtsopvolgers.

Het bestuur van de Stadsregio heeft zich per brief van 26 februari jl. gewend tot de colleges en raden van alle deelnemende gemeenten met het verzoek om voor 1 mei 2015 een formeel besluit te nemen in te stemmen met de opheffing van de gemeenschappelijke regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen, opdat de Stadsregioraad op 18 juni 2015 conform de procedure zoals vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling (artikel 45) tot opheffing kan besluiten.

Er wordt van ons college en uw raad m.a.w. gevraagd al formeel in te stemmen met opheffing zonder dat er duidelijkheid is over de financiële aspecten van de liquidatie, over de overdracht van doorlopende taken en verplichtingen naar rechtsopvolgers, over vorm, werkwijzen en financiële aspecten van het op te richten Gemeenschappelijk Orgaan en de Stichting Triple Helix i.o.

1.1 Wettelijk kader of beleidskader

De wet waarbij de WGR-plus regio's per 1 januari 2015 zijn opgeheven biedt het gehele kalenderjaar 2015 als overgangsjaar. In dat jaar kan besloten worden de regionale samenwerking in een normale gemeenschappelijke regeling voort te zetten dan wel de gemeenschappelijke regeling op te heffen en de regionale samenwerking op een andere leest te schoeien.

Na het besluit van de Stadsregioraad in juni is nog een goedkeuringsbesluit nodig van Gedeputeerde Staten van Gelderland. De provincie is zelf direct belanghebbende vanwege het

Vervolgvel

2

feit dat een deel van de huidige taken, financiële middelen en personeel van de WGR Stadsregio naar de provincie gaan.

Het sociaal plan van de Stadsregio dat door de directie van de Stadsregio is opgesteld vergt nog goedkeuring van de deelnemende gemeenten.

1.2 Relatie met programma

Bestuur en Middelen en met het thema Regionale Samenwerking.

2 Doelstelling

Beoogd wordt een goede en verantwoorde overgang van de regionale samenwerking op de schaal van het stedelijk netwerk Arnhem Nijmegen onder de WGR Stadsregio naar nieuwe constructies als het Gemeenschappelijk Orgaan en de stichting Triple Helix.

3 Argumenten

Ons college en uw raad hebben eerder zich in principe akkoord verklaard met het voorstel van de Stuurgroep Regionale Samenwerking tot het vormen van een Gemeenschappelijk Orgaan en een Triple Helix organisatie. Dat voorstel impliceerde opheffing van de bestaande Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Arnhem Nijmegen en liquidatie van de Stadsregio-organisatie. Er zijn - nu er nog volop gewerkt wordt aan de totstandkoming van het Gemeenschappelijk Orgaan en van de Triple Helix organisatie - geen argumenten om die in principe instemming terug te nemen. Aan uw raad stellen we dan ook voor om uit te spreken in principe akkoord te gaan met opheffing, nadat voorzien is in een adequate rechtsopvolging.

Voor het gevraagde formele besluit (ongeclausuleerd) in te stemmen met de opheffing zijn nog enkele belemmeringen te noemen:

- college en raad hebben aan de Stuurgroep een groot aantal wensen en bedenkingen voorgelegd. Het is nog onvoldoende duidelijk in hoeverre aan die wensen en bedenkingen bij de uitwerking tegemoet gekomen wordt.
- college en raad hebben als voorwaarde voor het definitief omarmen van het compromis gesteld dat er voldoende draagvlak in de regio verkregen moet worden. Het eerste Constituerend Beraad liet zien dat er bij veel deelnemers nog bezwaren, twijfels en vragen leven.
- Bij het opheffen en liquideren past een goed inzicht in de financiële afwikkeling en in de overdracht van doorlopende taken en verplichtingen naar rechtsopvolgers. Dat inzicht is nog onvolledig.

Het feit dat het bestuur van de Stadsregio om een besluit voor 1 mei 2015 vraagt, hangt samen met de intentie om uiterlijk 1 juli 2015 de gemeenschappelijke regeling op te heffen en de organisatie geliquideerd te hebben. Wettelijk is voorzien in een overgangsfase na het opheffen van de wgr-plus status die het gehele kalenderjaar 2015 omvat.

Uw raad heeft op 28 januari 2015 de volgende bedenking uitgesproken: "... dat indien het GO geen goede constructie blijkt voor een werkgeverschap en voor heldere afspraken op het gebied

Vervolgvel

3

van mobiliteit, ruimtelijke ordening en wonen met een democratische legitimatie, dat er dan gestreefd moet worden naar een GR op de schaal van het Rijk van Nijmegen met het middengebied." Die toets van de concrete voorstellen moet nog plaatsvinden.

Formele opheffing van de gemeenschappelijke regeling Stadsregio per 1 juli 2015 is om een aantal praktische redenen vermoedelijk niet haalbaar. Zo moet bijvoorbeeld een jaarrekening 2015 worden opgemaakt, gecontroleerd en vastgesteld.

4 Risico's

Er zijn aan dit voorstel geen risico's verbonden.

5 Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële risico's verbonden. Indien de formele opheffing van de gemeenschappelijke regeling per 1 juli 2015 niet haalbaar blijkt, is daarmee nog geen hindernis opgeworpen tegen het in praktische zin liquideren van de organisatie en overdragen van taken en verplichtingen.

6 Participatie en Communicatie

Dit voorstel kan aan de orde komen tijdens een Kamerronde. Het Tweede Constituerend Beraad vindt plaats in Nijmegen en is toegankelijk voor raadsleden, als toehoorders.

7 Uitvoering en evaluatie

Na de besluitvorming door uw raad zal ons college het bestuur van de Stadsregio en de Stuurgroep regionale Samenwerking informeren.

College van Burgemeester en Wethouders van Nijmegen,

De Burgemeester,

De Gemeentesecretaris,

drs. H.M.F. Bruls

drs. B. van der Ploeg

Bijlage(n): Brief van stadsregio
 Reactie raad op voorstel stuurgroep

25. Raadsvoorstel Advies commissie voor bezwaarschriften inzake een bezwaarschrift van PSP'92 Nijmegen en ONP (121/2015)

Raadsvoorstel d.d. 23 september 2015

1. Het bezwaarschrift niet-ontvankelijk te verklaren.
2. Af te zien van het horen van bezwaarmaker

Raadsbesluit d.d. 23 september 2015

Conform besloten