

## Onderwerp

Voorlopige gunning aanbesteding jeugd-ggz 2022 ev.

|                           |                                   |                      |                 |
|---------------------------|-----------------------------------|----------------------|-----------------|
| <b>Opsteller</b>          | Frank Driever                     | <b>Behandeldatum</b> | 12 oktober 2020 |
| <b>Programma</b>          | Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg | <b>Status</b>        | Openbaar        |
| <b>Portefeuillehouder</b> | G. Visser                         |                      |                 |

---

## Advies

1. De opdracht jeugd-ggz 2022 en verder voorlopig te gunnen aan de in het gunningsadvies als zodanig vermelde inschrijvers.
2. De opdracht jeugd-ggz 2022 en verder voorlopig niet te gunnen aan de in het gunningsadvies voorstel als zodanig vermelde inschrijvers.
3. Met toepassing van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet, in verband met artikel 2.138 onder c. en d. van de Aanbestedingswet, geheimhouding op te leggen op bijlage 1 (gunningsadvies jeugd-ggz) van dit collegevoorstel.
4. De manager van Bureau Jeugd & Gezin te mandateren over te gaan tot definitieve gunning, nadat de Alcatel-termijn van 20 kalenderdagen is verstreken en uit de verificatie van de inschrijvingen van de voorlopige winnaars is gebleken dat er aan de gestelde eisen wordt voldaan.
5. De inkoopadviseur van Team Inkoop te machtigen om namens de gemeente Nijmegen de gunnings- en afwijzingscommunicatie uit te voeren.

## Aanleiding

Dit voorstel vormt een uitwerking van eerder genomen college- en raadsbesluiten.

- In 2017 is het regionaal inkoopkader Wmo en Jeugdhulp voor ambulante jeugdhulp 2018 en verder vastgesteld door alle gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen
- In mei 2021 hebben de colleges van de gemeenten in de regio Rijk van Nijmegen de offerte-aanvraag voor de aanbesteding ambulante jeugd-ggz 2022 en verder vastgesteld.

## Beoogde impact

Met de nieuwe contracten beogen we in het Rijk van Nijmegen een dekkend en passend zorgaanbod te realiseren voor alle jeugdigen met psychische problematiek.

Zorgaanbieders binnen de jeugd-ggz leveren zorg dichtbij en op maat: van lichte psychische problematiek (basis-ggz) tot meervoudige problematiek (specialistische ggz).

Met deze aanbesteding zetten we in op drie hoofdthema's: continuïteit, transformatie en betaalbaarheid.

### Continuïteit

De aanbesteding borduurt voort op de ingeslagen weg van het inkoopkader 2018. Gezien de landelijke ontwikkelingen in de jeugd-ggz, is het belangrijk om zowel onze jeugdigen als zorgaanbieders continuïteit te bieden. De aanbesteding heeft daarom een looptijd van 3 jaar (2022-2024), met 3 maal de mogelijkheid van verlenging met 2 jaar. Het aantal aanbieders wordt niet sterk teruggebracht of beperkt, aangezien er nu al (lange) wachttijden zijn en we de capaciteit van het totale veld echt nodig hebben. Deze stabiliteit biedt de mogelijkheid om gezamenlijk met de zorgaanbieders te werken aan de transformatie die nodig is binnen de jeugd-ggz. Mochten bestaande aanbieders toch niet inschrijven of niet gegund worden dan geldt voor de overgang naar de nieuwe contractpartners dat de cliënten hun traject bij de huidige aanbieders mogen afmaken.

### Transformatie

De transformatie draait om zorg dichtbij de leefwereld van kinderen/jongeren en gezinnen. Zo zwaar als nodig, maar zo licht als mogelijk. Zowel landelijk als in onze regio zien we een toenemend beroep op jeugd-ggz met een hogere complexiteit, met hogere kosten en langere wachttijden als gevolg.

Door een (betere) samenwerking met – en verankering van de behandeling in – de leefwereld van de cliënt: de opvang, het onderwijs, lokale teams, huisartsen en praktijkondersteuners etc. Diagnoses van kinderen/jongeren moeten niet leidend zijn, maar hun behoeften, waarbij de focus ligt op het (terug) vinden van eigen kracht, het om te leren gaan met, het zelf regie voeren op de behandeling en dat de cliënt bezig kan zijn met betekenisvolle doelen die voldoening geven. Met een sterke samenwerking tussen behandelaren en het leefsysteem van kind/jongere/gezin wordt een positief effect beoogd op de ontwikkeling van de cliënt, het gezin en de omgeving. Vanwege de beoogde transformatie is in deze aanbesteding een aantal gunningscriteria opgenomen die worden getoetst.

### Betaalbaarheid

De laatste jaren zijn de uitgaven in de jeugd-ggz verder gestegen. Er worden niet veel meer jeugdigen geholpen, maar de zorgvragen lijken complexer en langdurig. Het laatste jaar heeft ook COVID-19 de crisis binnen de jeugd-ggz nog nijpender gemaakt. Deze groei is onwenselijk, maar ook onhoudbaar. Dit vraagt om vernieuwing binnen de jeugd-ggz, die aansluit bij de benodigde transformatie. Om het systeem betaalbaar te houden, zijn verschillende eisen en criteria opgenomen in de offerte-aanvraag. Maar ook buiten deze contracten, die specifiek gaan over individuele voorzieningen, zijn er maatregelen te nemen om de betaalbaarheid te bevorderen. Belangrijk is om te realiseren dat beheersmaatregelen die effect hebben op de instroom en uitstroom van zorg éérs effect zullen hebben op de wachttijden binnen de jeugd-ggz, pas daarna op de kosten.

### Stappen die binnen deze aanbesteding worden genomen:

- De tarieven worden de komende jaren stapsgewijs aangescherpt door de toegestane overhead te verminderen, en de productiviteit te verhogen.
- De basis-ggz wordt uitgebreid: van 12 uur per traject naar 24 uur per traject om een verschuiving van specialistisch naar basis te stimuleren, en opschaling van basis ggz naar specialistische ggz te voorkomen.

- De inzet van opgeleide en betaalde ervaringsdeskundigen binnen de behandeling wordt gestimuleerd, evenals het behouden van de inzet van E-Health waar mogelijk en de inzet van groepsbehandeling.
- We willen voorkomen dat middelen die voor jeugdhulp bestemd zijn terecht komen in exorbitante winsten. Winsten kunnen het gevolg zijn van rechtmatig handelen maar ook van fraude. Beide situaties willen we aanpakken door enerzijds een toets te doen op hoge winsten en daarnaast op de aanwezigheid van een goedkeurende accountantsverklaring. We kijken hierbij naar de winst behaald door de organisatie als geheel, en ook het totaal aan gelden dat wordt uitgekeerd aan bestuurders en aandeelhouders. Wij verwachten van zorgaanbieders dat positieve resultaten die geboekt worden, worden geïnvesteerd in (betere) zorg, zoals bijvoorbeeld investeringen in innovaties ten behoeve van cliënten en professionals.
- Eerder is besloten dat iedere inschrijver, alvorens de gemeente besluit definitief te gunnen, onderworpen worden aan een Bibob-toets. Deze toets kan tevens toegepast worden tijdens de contractperiode wanneer daar op basis van signalen aanleiding toe is.

### Argumenten

*1.1 en 2.1 De inschrijvingen zijn allen door multidisciplinaire beoordelingscommissies beoordeeld op basis van zes inhoudelijke gunningscriteria.*

De aanbestedingsprocedure is uitgevoerd op basis van de Aanbestedingswet 2012 en is uitgevoerd aan de hand van een Europese openbare procedure. De algemene inkoopvoorwaarden van de VNG en de nota inkoop- en aanbestedingsbeleid van de gemeente Nijmegen zijn gehanteerd. Ook de beleidsregels wet Bibob van de gemeente Nijmegen zijn gehanteerd.

Inschrijvers hebben in hun inschrijving verklaard dat er geen uitsluitingsgronden (bijv. strafrechtelijke veroordelingen) van toepassing zijn en dat zij voldoen aan verschillende minimumeisen, zoals het ontbreken van exorbitant hoge winsten en het voldoen aan bepaalde kerncompetenties (referenties: eerdere ervaring met het bieden van basis ggz dan wel specialistische ggz in het kader van de jeugdwet in de afgelopen 2 jaar).

De inschrijvingen zijn daarnaast door de beoordelingscommissies beoordeeld op zes inhoudelijke gunningscriteria:

- visie op vernieuwing (o.a. normaliseren, systeemgericht werken, inzet van e-health en groepsbehandeling);
- samenwerking binnen het lokale netwerk (met andere zorgaanbieders, de Buurteams Jeugd & Gezin, volwassenen-ggz etc.);
- de samenwerking met het onderwijs, en de rol van het onderwijs en ononderbroken schoolgang binnen behandeling;
- duurzame verankering de behandeling in het normale leven en de leefwereld van de cliënt;
- visie op betaalbaarheid;
- visie op wachttijden en oplossingen om wachttijden te voorkomen.

De beantwoording van de criteria 1 t/m 6 is beoordeeld aan de hand van de volgende afweging: is de beantwoording (goed, voldoende, onvoldoende).

1. Passend: in welke mate de antwoorden van Inschrijver aansluiten bij en invulling geven aan bij de Opdracht zoals beschreven in deze offerteaanvraag, het Programma van Eisen;

2. Geborgd: in welke mate Inschrijver de antwoorden op de subgunningcriteria in zijn organisatie borgt zodat er vertrouwen ontstaat in de uitvoering.

Om voor gunning in aanmerking te komen, moet een inschrijving op drie of meer van de gunningscriteria een voldoende of goed scoren.

Als gevolg van deze beoordeling zijn 32 inschrijvers voorlopig gegund, en 7 inschrijvers niet gegund. Zie bijlage 1.

### *3.1 Een gunningsadvies wordt nooit openbaar gemaakt.*

Openbaarmaking is in strijd met artikel 2.138 onder c. en d. van de Aanbestedingswet. Daarin staat dat openbaarmaking achterwege blijft als dat de rechtmatige commerciële belangen van ondernemers zou kunnen schaden (c.) of afbreuk zou kunnen doen aan de eerlijke mededinging tussen ondernemers (d). Beiden zijn aan de orde, omdat deze informatie door andere partijen gebruikt kan worden. Om deze reden wordt op bijlage 1 geheimhouding opgelegd. Dit gebeurt met toepassing van artikel 55, eerste lid van de Gemeentewet, in verband met artikel 2.138 onder c. en d. van de Aanbestedingswet.

### *4.1 en 5.1 Door de manager van Bureau Jeugd & Gezin te mandateren, kan zo snel mogelijk worden overgegaan op definitieve gunning en implementatie.*

Alvorens over te gaan tot definitieve gunning vindt er nog een verificatie plaats door team inkoop, een team van financiële deskundigen en Team Bibob van de afdeling Veiligheid van de gemeente Nijmegen. Het is mogelijk dat, als gevolg van deze verificatie, voorlopig gegunde partijen alsnog uitvallen. Deze eisen zijn al eerder door de verschillende colleges vastgesteld, bij het vaststellen van de offerte-aanvraag en aanbestedingsstukken.

Ook is het mogelijk voor zorgaanbieders om binnen de alcatelperiode bezwaar aan te tekenen. Als bezwaar wordt aangetekend, kunnen deze zorgaanbieders na het juridisch proces alsnog definitief gegund worden, mocht dit bezwaar gegrond verklaard worden. Dit is dan geen collegebevoegdheid. Vanzelfsprekend wordt het college wel geïnformeerd over de definitieve uitslag en wordt ook via de ROB-website gecommuniceerd.

De regiogemeenten besluiten zelf allen om het college van B&W van de gemeente Nijmegen te mandateren om over te gaan tot definitieve gunning en het ondertekenen van de overeenkomsten. De gemeente Nijmegen kan hierdoor als penvoerder van de regio optreden.

## **Kanttekeningen**

### *2.1 Inschrijvers kunnen na voornemen tot gunning juridische stappen zetten als zij niet voorlopig gegund hebben gekregen.*

Zoals eerder benoemd kunnen deze zorgaanbieders, bij een gegrond verklaard bezwaar, alsnog gegund worden.

Inschrijvers die voorlopig gegund hebben gekregen, maar niet definitief gegund krijgen, omdat uit verificatie is gebleken dat zij toch niet aan de gestelde eisen voldoen, kunnen geen juridische stappen zetten tegen het definitief niet gegund krijgen. Omdat we in de verificatieperiode voor het eerst de Bibob-toets toepassen, hebben we na definitieve gunning een klachttermijn ingebouwd voor de uitkomst van het Bibob-onderzoek. Die klachttermijn heeft geen gevolgen voor de implementatie en schort de procedure rondom

gunning op geen enkele wijze op, maar biedt aanbieders wel de mogelijkheid om op te komen voor hun belang.

### Financiën

Aan dit voorstel zijn geen kosten verbonden. De kosten voor de jeugd-ggz voor de komende jaren zijn al opgenomen in de vastgestelde stadsbegroting 2022-2025 (tabel 1). De gemeente Nijmegen brengt de kosten van de jeugd-ggz ten laste van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg. Het is nog niet mogelijk om vast te stellen wat de financiële gevolgen zijn van de verschuiving in het zorglandschap van de jeugd-ggz. Als de uitkomsten van de aanbesteding 2022 leiden tot wijzigingen in de begroting, verwerken we dit via de reguliere P&C-cyclus.

| in € mln. | 2022 | 2023 | 2024 |
|-----------|------|------|------|
| Jeugd-ggz | 6,9  | 7,2  | 7,2  |

Tabel 1: begroting jeugd-ggz

### Participatie

De zes gunningscriteria zijn beoordeeld door verschillende (multidisciplinaire) beoordelingscommissies. Deze commissies bestonden elk uit twee beoordelaars. Onder andere inhoudelijke beleidsadviseurs uit de regio, externe experts en ervaringsdeskundige jongeren waren onderdeel van de beoordelingscommissies.

### Vervolg

Na voorlopige gunning, uiterlijk 14 oktober 2021, vindt er nog een verificatie plaats. Zorgaanbieders kunnen in deze periode, ook na voorlopige gunning, uitvallen als zij niet aan de gestelde eisen of Bibob-toets voldoen.

Op 15 november 2021, na de Alcatel periode en het doorlopen van de verificatie, wordt door de manager Bureau Jeugd & Gezin van de gemeente Nijmegen overgegaan tot definitieve gunning. Tussen 15 november en 17 december moeten alle overeenkomsten met de definitief gegunde partijen ondertekend worden.

De implementaties van mutaties naar aanleiding van de gunning worden in alle regionale backoffices doorgevoerd. Ook worden de regiogemeenten en samenwerkingspartners geïnformeerd over de definitieve gunning.

#### planning

|                     |                  |
|---------------------|------------------|
| Voorlopige gunning  | 14 oktober 2021  |
| Definitieve gunning | 15 november 2021 |
| Start opdracht      | 1 januari 2022   |

Aan de hand van de voorlopige gunning, hebben elf partijen die op dit moment een contract hebben voor het bieden van jeugd-ggz, dit vanaf 1 januari 2022 niet meer. Acht partijen omdat zij zich niet hebben ingeschreven op de aanbesteding. Drie partijen omdat zij niet gegund hebben gekregen. Cliënten die reeds in zorg zijn bij deze partijen kunnen daar blijven tot het einde van hun indicatie. De partijen kunnen tot en met 31 december 2021 cliënten in zorg blijven nemen.

## **Collegevoorstel**

Van de 39 inschrijvers worden 32 partijen voorlopig gegund. Zeven van deze partijen hebben nu nog geen jeugd-ggz contract met de regio Rijk van Nijmegen.

## **Bijlage(n)**

Bijlage 1: Gunningsadvies Jeugd GGZ.