

## Onderwerp

Voorlopige gunning vervanging financieel systeem

|                          |                        |                      |                                                |
|--------------------------|------------------------|----------------------|------------------------------------------------|
| <b>Opsteller</b>         | Bert Swartjes          | <b>Behandeldatum</b> | 14 februari 2023                               |
| <b>Programma</b>         | Bestuur en Organisatie | <b>Status</b>        | Embargo tot en met 17 februari 2023, 17.00 uur |
| <b>Portefuillehouder</b> | T.F.A. van Elferen     |                      |                                                |

---

## Advies

1. Conform het gunningsadvies op grond van de Europese aanbesteding Financieel Informatie Systeem (FIS) met ingang van 17 februari 2023 voorlopig te gunnen aan Unit4 Business Software Netherlands B.V.
2. Nadat de Alcateltermijn van 20 kalenderdagen is verstreken en geen gerechtelijke procedure aanhangig is gemaakt definitief te gunnen en een overeenkomst aan te gaan met Unit4 Business Software Netherlands B.V.
3. De inkoopadviseur van Team Inkoop te machtigen om namens de gemeente Nijmegen de gunnings- en afwijzingscommunicatie uit te voeren.
4. De eenmalige kosten voor 2023 mee te nemen in de 1<sup>e</sup> Voortgangsmonitor 2023 en de eventueel extra benodigde middelen vanaf 2024 mee te nemen in het voorstel voor de Stadsbegroting 2024.

## Aanleiding

De aanbesteding heeft de naam 'Financieel Informatie Systeem (FIS) gemeente Nijmegen'. Het FIS komt in de plaats van het huidige Centraal Financieel Systeem.

Het huidige Centraal financieel systeem is bij Gemeente Nijmegen in gebruik genomen sinds 2005. Het huidige systeem is niet toekomstbestendig omdat de leverancier van CODA heeft aangegeven dat de toepassing niet zal worden doorontwikkeld door de leverancier. Dit leidt tot risico's op het vlak van continuïteit en informatieveiligheid. Het vervangen van het hart van het financiële applicatielandschap, de kern van onze financiële informatievoorziening biedt ons de kans beter in te spelen op de toekomstige ontwikkelingen. Doordat nieuwe financiële administratiesystemen in de markt modern, flexibeler zijn en gedigitaliseerd en workflow gericht werken ondersteunen, sluiten deze beter aan bij een toekomstbestendige en wendbare bedrijfsvoering.

Voor de vervanging van het financieel systeem is een Europese aanbesteding noodzakelijk.

## Beoogde impact

Vanaf mei 2022 is er vanuit verschillende invalshoeken gewerkt om de eisen te inventariseren<sup>1</sup>. We onderscheiden daarbij de basisadministratie (het hart van de

---

<sup>1</sup> Begin 2022 zijn de voorbereidingen van de aanbesteding opgestart die moest leiden tot de vervanging van het huidige financieel systeem. Er zijn organisatiebreed workshops gehouden die voeding hebben gegeven aan onze Visie op de Financiële informatievoorziening. Deze visie is in het voorjaar vastgesteld door het GMT. Vervolgens is de visie verder – wederom organisatiebreed – uitgewerkt in een eisenpakket. We hebben een uitgebreide marktverkenning gedaan. In oktober 2022 hebben we de aanbesteding opengesteld voor inschrijving (Europese Aanbesteding). Begin januari 2023 is de inschrijving gesloten; er heeft een inschrijver gereageerd. Op 30 en 31 januari heeft deze inschrijver conform de eisen die zijn gesteld in de aanbesteding, demonstraties gegeven. Uit de inschrijving en de demonstraties is gebleken dat dit een goede partij is die aan onze eisen voldoet.

financiële administratie: het grootboek) en specifieke toepassingen die nu integraal onderdeel uitmaken van het financieel systeem, maar evenzogoed als aparte oplossing aan het grootboek kunnen worden gekoppeld. Dat onderscheid is belangrijk, want in onze visie op de financiële informatievoorziening hebben we vastgelegd dat we kritisch kijken naar wat we centraal organiseren, wat we gekoppeld aan een primair proces organiseren of als specifiek systeem organiseren. Dat heeft de logische consequentie dat we bij de aanbesteding van het huidige Centraal financieel systeem (CODA) niet vragen naar één totaaloplossing die kan voorzien in een vervanging van alles wat we nu in CODA doen. In het verlengde van de visie moeten we op zoek gaan naar wat er in ieder geval centraal georganiseerd moet worden en welke processen in modules kunnen worden uitgevoerd. Het doel van de Aanbesteding is het sluiten van een meerjarige overeenkomst met één leverancier.

### Argumenten

*1.1 Op basis van de aanbesteding 'Financieel Informatie Systeem (FIS) gemeente Nijmegen' heeft Unit4 Business Software Netherlands B.V. als enige een inschrijving ingediend.*

We merken hierbij op dat we ten aanzien van kwaliteit hoge eisen hebben gesteld. Dat betekent dat een inschrijver die aan al onze eisen voldoet, minimaal een goede tot zeer goede kwaliteit zal leveren. De inschrijving van Unit4 voldoet aan alle eisen en kaders die we hebben gesteld (zie voor meer informatie bijgevoegd gunningsadvies).

*2.1 De wettelijke termijnen uit de Aanbestedingswet zijn van kracht. Indien er geen bezwaren komen, wordt de aanbesteding definitief gegund.*

Openbaarmaking blijft tot 18 februari 2023 a.s. achterwege gelet op artikel 5 lid van de Wet open overheid omdat belanghebbenden eerst kennis dienen te nemen van het besluit voordat dit openbaar wordt gemaakt.

De procesmatige uitvoering ligt bij de inkoopadviseur van Team Inkoop.

### Kanttekeningen

Het risico bestaat dat een andere belanghebbende bezwaar maakt tegen het voornemen tot gunning. Gezien het feit dat Unit4 de enige partij is die heeft ingeschreven, schatten wij dat risico laag in.

### Financiën

Omdat het huidige systeem niet wordt doorontwikkeld, is de vervanging van het huidige financieel systeem onvermijdelijk. Wat dat financieel betekent, kan nu nog niet volledig in beeld worden gebracht.

Voor de implementatie van het nieuwe systeem verwachten we een bedrag van € 650.000 nodig te hebben voor de werkzaamheden die Unit4 in 2023 verricht. Daarnaast verwachten we eenmalig een bedrag van € 180.000 nodig te hebben voor de werkzaamheden die andere leveranciers nodig hebben voor het ombouwen van koppelingen naar het financieel systeem. Voor het tijdelijk uitbreiden van onze capaciteit die medewerkers van de gemeente Nijmegen ruimte geeft om aan de implementatie mee te kunnen werken, verwachten we een bedrag van € 258.000 nodig te hebben. Het totaalbedrag aan eenmalige kosten voor 2023 ramen we nu op een bedrag van € 1.088.000. Binnen het bulkkrediet voor bedrijfsinvesteringen was voor deze nieuwe toepassing een krediet

gereserveerd van €750.000. Omdat de nieuwe toepassing volgens het Besluit Begroten en Verantwoorden niet als investering mag worden aangemerkt (voor het pakket gaan we jaarlijks een vergoeding aan de leverancier betalen), is dit investeringsbudget niet beschikbaar. We onderzoeken of en in welke mate er in 2023 dekking is voor de eenmalige kosten. We verwachten daarover bij de 1<sup>e</sup> Voortgangsmonitor meer duidelijkheid te kunnen geven.

Vanaf 2024 moeten we voor het gebruik van het systeem jaarlijks een bedrag van rond de € 230.000 vrijmaken (dat is het jaarlijkse bedrag dat we verwachten te betalen aan de leverancier voor het gebruik van de toepassing). Omdat vanaf 2024 de huidige licentiekosten komen te vervallen, vormen de structurele meerkosten vanaf 2024 een bedrag van rond de € 170.000. De exacte meerkosten en dekkingsmogelijkheden worden nog nader onderzocht. We verwachten nu dat we deze meerkosten niet volledig kunnen dekken binnen bestaande budgetten en stellen voor hier op terug te komen bij de behandeling van de Stadsbegroting 2024 en volgende jaren.

### **Vervolg**

Na de definitieve gunning wordt een overeenkomst getekend met Unit4 Business Software Netherlands B.V. Na ondertekening van de overeenkomst zal er direct gestart worden met de implementatie zodat het FIS op 1 januari 2024 in gebruik genomen kan worden.

### **Bijlage(n)**

Gunningsadvies Europese aanbesteding 'Financieel Informatie Systeem (FIS) gemeente Nijmegen'.