

Onderwerp

Subsidie Sterker sociaal werk pilot Sociaal Arrangeren

Opsteller	Yvonne Blijdorp	Behandeldatum	15 juni 2021
Programma	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	G. Visser		

Advies

1. Een meerjarige subsidie verlenen aan Sterker sociaal werk voor extra capaciteit ouderenadvies van € 40.500 voor 2021, € 81.000 voor 2022 en € 40.500 voor 2023.
2. De kosten van de meerjarige subsidie Sociaal arrangeren voor de periode juli 2021 t/m juni 2023 ten laste te brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, product Welzijn (61424.S3608).
3. De subsidies voor 2022 en 2023 worden onder voorbehoud van vaststelling van de stadsbegroting door de raad verleend.

Aanleiding

In 2019 is een landelijke werkstructuur ingericht door de Vereniging Nederlandse gemeenten (VNG) en Zorgverzekeraars Nederland (ZN) met als doel de samenwerking tussen gemeenten en zorgverzekeraars te stimuleren. Dit moet leiden tot de juiste en op elkaar afgestemde zorg en ondersteuning in een regio. In 2020 zijn wij in regio Rijk van Nijmegen daarom gestart met het opstellen van een samenwerkingsagenda met (preferente) zorgcoöperatie VGZ. De samenwerkingsagenda omvat de drie landelijk gekozen thema's: GGZ, ouderen en preventie. Dit voorstel betreft een pilot in Nijmegen voor de doelgroep ouderen in het kader van deze samenwerkingsagenda.

Beoogde impact

Het doel van de pilot is (kwetsbare) ouderen zo lang mogelijk thuis te laten wonen met de juiste ondersteuning. Daarbij wordt zo optimaal mogelijk samen gewerkt tussen de geleverde zorg en ondersteuningsvormen vanuit de Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo) door gemeente en de Zorgverzekeringswet (Zvw) door de zorgverzekeraar.

Argumenten

1. *De pilot biedt kansen om ouderen met een hogere kwaliteit van leven zo lang mogelijk thuis te laten wonen.*

Ouderen wonen langer zelfstandig thuis, ook als de beperkingen toenemen. Eén van de geconstateerde kernproblemen hierin is de organisatie van (betere) regie en coördinatie op de zorg en ondersteuning aan de oudere (thuis). De domeinen zorg én welzijn raken elkaar hier maar in praktijk blijft het lastig om hier een meer integrale aanpak op te ontwikkelen. Met de pilot Sociaal Arrangeren willen wij hiermee experimenteren. Doelgroep van deze pilot zijn ouderen die kwetsbaarheid hebben op meerdere leefgebieden én cognitieve beperkingen (diagnose dementie of vermoeden daarvan). Huisartsen en wijkverpleegkundigen (wvp) worden regelmatig geconfronteerd met ouderen waarbij sprake is van een toenemende zorgvraag bij cognitieve klachten. De link naar sociaal werk wordt niet optimaal gemaakt. Zowel huisarts, wijkverpleegkundigen als sociaal werk maken nu versnipperd plannen. Door al deze processen wordt de kans gemist op vroegtijdige en op elkaar afgestemde ondersteuning, die zwaardere zorg- en ondersteuning kan voorkomen of uitstellen. Binnen de pilot maakt en organiseert, na verwijzing door de huisarts, de sociaal werker een arrangement op basis van "bronnen" in de eigen omgeving van de oudere. Concreet betekent dit het versterken van het persoonlijke netwerk, ondersteuning van de mantelzorg, inzet van goede dagelijkse voeding, alarmering, deelname aan het maatschappelijk verkeer etc. Ook ziet de sociaal werker er op toe of (proactief) zorg- of ondersteuning nodig is en schakelt dan de juiste partijen in. Doel is goede kwaliteit van leven en waar mogelijk uitstel van zwaardere (Wlz /

Wet langdurige zorg) zorg. Op dit moment zijn de huisartsenpraktijken St. Anna en Brakkenstein bereid gevonden deel te nemen aan de pilot. De huisartsen zijn zeer positief. Voor opschaling van de pilot worden meerdere praktijken gezocht in samenwerking met de zorggroep NEO. Doel is de komende 2 jaar 150 tot 200 ouderen middels deze methodiek te begeleiden.

Middels een business case is een kosten-batenanalyse door betrokken partijen gemaakt. Hierbij zijn de kosten voor (extra) inzet vanuit de Wmo en Zvw afgezet tegen de kosten bij een intramurale opname in een verpleeghuis via de Wet langdurige zorg (Wlz). De Wlz wordt in deze regio uitgevoerd door het zorgkantoor van zorgcoöperatie VGZ. Middels monitoring wordt binnen de pilot de komende 2 jaar onderzocht of gedane aannames kloppen. Bij gebleken succes zal coöperatie VGZ willen opschalen en zal bekeken worden op welke wijze de zorgverzekeraar “voorinvesteringen” mede zal kunnen financieren, gezien het feit dat de voordelen met name ten goede komen aan het zorgkantoor (door uitstel Wet langdurige zorg (Wlz).

Voor de daadwerkelijke uitvoering door sociaal werk, verpleegkundigen etc. zijn a-structurele middelen nodig. Zorgcoöperatie VGZ mag volgens de huidige wetgeving vooralsnog niet investeren in “preventie”. Wel kan VGZ vanuit ondersteuningsgelden Versterking Eerste Lijn Zuid Nederland (VEZN) projectleiderskosten en indirecte kosten financieren. Voor de inzet van de sociaal werker wordt een beroep gedaan op de gemeente Nijmegen waar de pilot plaats zal vinden.

Wij stellen voor middels dit voorstel Sterker sociaal werk een meerjarige subsidie te verlenen voor uitbreiding in formatie ouderenadvies voor een periode van 2 jaar. In deze periode zal uitvoering gegeven worden aan de pilot. Voor 2021 bedraagt de subsidie € 40.500, voor 2022 € 81.000 en voor 2023 € 40.500.

2. De totale uitgaven passen binnen de programmabegroting Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg

We stellen voor de subsidies uit dit voorstel ten laste te brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.1. Samenkracht en Burgerparticipatie op het deelproduct Informele hulp en ondersteuning dichtbij (61424.S3608).

Kanttekeningen

Vanaf 2022 zullen de ouderenadviseurs geen deel meer uitmaken van de te vormen buurtteams Volwassenen. Dit vloeit voort uit de eerder gemaakte keuzes door onze raad, mede naar aanleiding van het uitgebrachte rapport van Berenschot “rol en positie ouderenadviseurs binnen het netwerk” (2020). De ouderenadviseurs zullen vanuit de organisatie Sterker sociaal werk hun werkzaamheden voortzetten. Dit in nauwe samenwerking met de klassieke Wmo consultants en de buurtteams Volwassenen. De pilot zal daarom ook na 2021 onder verantwoordelijkheid van Sterker sociaal werk uitgevoerd worden.

Financiën

Voor 2021 is binnen het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.1. Samenkracht en Burgerparticipatie op het deelproduct Informele hulp en ondersteuning dichtbij (61424.S3608) € 40.500 voor 2021, € 81.000 voor 2022 en € 40.500 voor 2023 beschikbaar voor deze subsidie ten behoeve van capaciteit ouderenadvies. Wij brengen de subsidie ten laste van dit deelproduct.

De subsidiebedragen inclusief de dekking daarvan 2021 t/m 2023 worden conform onderstaande tabel gehonoreerd:

Subsidiejaar	Subsidiebedrag	Dekking via deelproduct
--------------	----------------	-------------------------

2021 (juli t/m dec)	1 fte ouderenadvies € 40.500	61424 S3608
2022 (hele jaar)	1 fte ouderenadvies € 81.000	61424 S3608
2023 (januari t/m juni)	1 fte ouderenadvies € 40.500	61424 S3608

Deze subsidie wordt verleend voor de jaren 2022 en 2023 onder de voorwaarde dat deze jaren voldoende middelen in de begroting beschikbaar zullen worden gesteld.

Vervolg

- Sterker sociaal werk ontvangt na besluitvorming over dit voorstel een beschikking voor het subsidie bedrag met verantwoordingseisen.
- Er is een begeleidingsgroep samengesteld bestaande uit een afvaardiging van zorgverzekeraar VGZ, Zorggroep Zuid Gelderland (ZZG), Buurtzorg Nijmegen, Sterker sociaal werk, Huisartsengroep NEO en de gemeente Nijmegen. De begeleidingsgroep monitort de voortgang van de pilot en stuurt zo nodig bij.
- De voortgang van de pilot wordt met regelmaat geagendeerd voor het bestuurlijk overleg tussen regio Rijk van Nijmegen en zorgverzekeraar VGZ over de regionale samenwerkingsagenda, thema ouderen. Dit bestuurlijk overleg vindt 3 à 4 keer per jaar plaats.
- Na de pilotperiode (medio 2023) gaan wij met zorgcoöperatie VGZ in gesprek over eventuele opschaling en financiering van deze methodiek en werkwijze.

Bijlage(n)

1. Conceptbeschikking Sterker sociaal werk 2021 t/m 2023
2. Subsidie aanvraag Sterker sociaal werk Business Case Sociaal Arrangeren
3. Business case Sociaal Arrangeren