

Onderwerp

Inleidend verzoek referendum over het ontwerp-raadsbesluit 'Brief Wensen en Bedenkingen ambitiedocument Stadseiland'

Opsteller	Sandra Ruta	Collegebesluit	nvt
Programma	Bestuur en Organisatie	Behandeldatum Raad	31 maart 2021
Portefeuillehouder	drs. H.M.F. Bruls	Status	Openbaar
		Registratienummer	32/2021

Samenvatting

Op donderdag 25 maart heeft de heer P. Eigenhuijsen vanuit zijn hoedanigheid als kiesgerechtigde bij de voorzitter van de raad een inleidend verzoek ingediend om een referendum te houden over het ontwerp-raadsbesluit 'Brief Wensen en Bedenkingen ambitiedocument Stadseiland'. Het inleidend verzoek wordt ondersteund door 1386 kiesgerechtigden.

De Referendumverordening van de gemeente Nijmegen schrijft voor dat een dergelijk verzoek wordt ondersteund door ten minste 850 ondersteuningsverklaringen (artikel 5 lid 1). De raad besluit of het inleidend verzoek wordt ingewilligd (art. 5 lid 8).

Voorstel

Een besluit te nemen over het inwilligen van het inleidend verzoek.

Aanleiding

De heer P. Eigenhuijsen heeft op donderdag 25 maart een inleidend verzoek ingediend om een referendum te houden over het ontwerp-raadsbesluit 'Brief Wensen en Bedenkingen ambitiedocument Stadseiland'. Het inleidende verzoek is ondersteund door 1386 kiesgerechtigde inwoners van Nijmegen. De verklaringen zijn op een correcte wijze verzameld.

De raad besluit over het inleidend verzoek in de vergadering waarin ook het ontwerp-raadsbesluit wordt behandeld waarop het verzoek zich richt. Aangezien het referendum betrekking heeft op de wensen en bedenkingenbrief die de gemeenteraad vaststelt bij het ambitiedocument Stadseiland, wordt dit raadsvoorstel toegevoegd aan de raadsagenda van 31 maart a.s.

Beoogde impact

Doel van dit voorstel is dat de raad een besluit neemt over de vraag of het inleidend verzoek om een referendum van de heer Eigenhuijsen wordt ingewilligd.

Argumenten

In december 2020 heeft de raad de Referendumverordening Nijmegen 2021 vastgesteld. Deze verordening maakt het mogelijk dat kiesgerechtigden het initiatief nemen om een referendum te houden over een ontwerp raadsbesluit. De eerste stap hiertoe is het indienen van een inleidend verzoek bij de voorzitter van de raad. Hiervoor zijn 850 ondersteuningsverklaringen nodig van personen die kiesgerechtigd zijn op de dag dat het inleidend verzoek wordt ingediend.

Ontvankelijkheid

Het verzoek is beoordeeld op ontvankelijkheid vanuit de volgende aspecten:

- Tijdigheid van het verzoek

Volgens de Referendumverordening moet het inleidend verzoek uiterlijk zeven dagen voor de datum van de raadsvergadering binnen zijn bij de voorzitter van de raad. De uiterste datum van indiening was daarom bepaald op woensdag 24 maart om 12 uur.

Gedurende de termijn waarop de ondersteuningsverklaringen konden worden ingediend, is er echter gedurende 24 uur op zaterdag 20 maart sprake geweest van een technische storing op de gemeentelijke website wegens onderhoudswerkzaamheden. In die periode was het niet mogelijk om steunverklaringen digitaal aan te leveren. De indiener heeft daarom gevraagd of de indieningstermijn kon worden uitgesteld.

De voorzitter van de raad heeft dit verzoek ingewilligd. Achtergrond hierbij is dat ongewijzigde toepassing van de bepaling in de Referendumverordening onredelijk zou kunnen uitpakken (zie ook art. 3:4 Awb). Daarom is besloten om de indiener 24 uur extra te geven, tot donderdag 25 maart om 12 uur.

Bij de beoordeling van de ontvankelijkheid van het verzoek weegt u de tijdigheid mee. Op grond van het bovenstaande is het advies dat het verzoek tijdig is ingediend.

- Het behaalde aantal ondersteuningsverklaringen

Zoals blijkt uit bijgaand proces-verbaal, is een voldoende aantal ondersteuningsverklaringen ingediend die geldig zijn, nl 1386.

- Toets op strijdigheid met artikel 2 lid 2 verordening

Onderdeel van de beoordeling van de ontvankelijkheid is verder een toets op artikel 2 lid 2 van de Referendumverordening. Dit artikel benoemt een aantal ontwerp-raadsbesluiten die van de mogelijkheid tot het houden van een referendum zijn uitgesloten. In dit geval is er geen sprake van een dergelijk uitgesloten ontwerp-raadsbesluit.

Beoordelingsruimte van de raad

Bij de beslissing van de raad of het inleidend verzoek wordt ingewilligd, bestaat er – los van de ontvankelijkheidsvereisten – ruimte voor een inhoudelijke beoordeling.

Onderwerp van referendum zou in dit geval het ontwerp-raadsbesluit ‘Brief wensen en bedenkingen Ambitiedocument Stadseiland’ zijn. Aangezien het een initiatief van kiesgerechtigden betreft, ligt de vraagstelling van een mogelijk referendum vast in de verordening, artikel 9 lid 2: *‘bij een referendum op initiatief van de kiesgerechtigden wordt aan de kiesgerechtigden de vraag voorgelegd of zij voor of tegen het ontwerp raadsbesluit zijn. Deze vraag kan geen betrekking hebben op afzonderlijke onderdelen van het ontwerp raadsbesluit.’*

De vraagstelling bij een referendum op verzoek van kiesgerechtigden ligt dus vast. Het besluit over de vraagstelling wordt genomen nadat het definitieve verzoek is ingediend en uw raad heeft besloten tot het houden van een referendum. Een indicatie van de vraagstelling is: “Bent u voor of tegen de brief inzake wensen en bedenkingen Ambitiedocument Stadseiland?”.

Raadsvoorstel

Het ontwerp-raadsbesluit is in dit geval een brief met een aantal wensen en bedenkingen van verschillende aard en inhoud en niet een eenduidig voorstel. Uw raad dient te beoordelen of het zinvol is om over het voorliggende ontwerp-raadsbesluit een referendum te organiseren.

Kanttekeningen

Zie boven.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties. Eventuele kosten van een referendum komen aan bod in een raadsvoorstel over een definitief verzoek.

Vervolg

Indien de raad besluit om het inleidend verzoek niet in te willigen, heeft dit voorstel geen vervolg.

Indien de raad besluit om het inleidend verzoek wél in te willigen, behandelt u de wensen en bedenkingenbrief en eventuele moties en amendementen daarbij. De stemming vindt plaats over moties en amendementen, waarna het besluit vervolgens wordt aangehouden.

De initiatiefnemer krijgt vervolgens de gelegenheid om een definitief verzoek voor het houden van een referendum bij de voorzitter van de raad in te dienen. Dit verzoek moet binnen zijn op uiterlijk dinsdag 11 mei en voorzien van 4000 nieuwe ondersteuningsverklaringen. Immers, het ontwerp-raadsbesluit kan zijn aangepast als gevolg van mogelijk aangenomen amendementen. Vervolgens neemt de raad in de vergadering van 9 juni 2021 een besluit over het houden van het referendum.

Het referendum vindt in principe plaats gelijktijdig met de eerstvolgende reguliere verkiezingen, tenzij er zwaarwegende argumenten zijn om het referendum eerder te houden.

Over de aangehouden wensen en bedenkingen brief besluit de raad in de eerstvolgende vergadering na de dag waarop de uitslag van het referendum wordt bekendgemaakt.

Juridisch

Tegen het besluit van de raad of het inleidend verzoek al dan niet wordt ingewilligd, staat bezwaar en beroep open.

Bijlagen

1. Inleidend verzoek
2. Procesverbaal ondersteuningsverklaringen