

Onderwerp

Vergunningen Stevens Skywalk

Programma	Cultuur en Cultureel erfgoed Veiligheid	Behandeldatum	17 april 2025
Portefeuillehouder	H.M.F. Bruls en N.P. Vergunst	Status	Openbaar

Advies aan het college

1. De omgevingsvergunning voor de Stevens Skywalk te verlenen voor de volgende activiteiten:
 - I. bouwen (technisch)
 - II. omgevingsplan bouwen
 - III. buitenplans afwijken omgevingsplan
 - IV. wijzigen rijksmonument

onder de volgende voorwaarden:

- a) Maximaal 54 personen, inclusief medewerkers mogen zich op het plateau bevinden;
- b) Beplating aangebracht aan de steiger moet voldoen aan brandklasse B;
- c) Gedurende openingstijden moet continue monitoring van de weersomstandigheden plaatsvinden;
- d) Tijdens de vierdaagsefeesten is strikte controle op het niet blokkeren van de doorgang vereist;
- e) Een bluswatervoorziening dient onbeperkt toegankelijk te zijn voor bluswerkzaamheden.

Advies aan de burgemeester

1. Vooralsnog geen besluit te nemen over de extra activiteiten in de aangevraagde evenementenvergunning.

Aanleiding

Tijdens de dakrenovatie van de Stevenskerk, wil de initiatiefnemer bezoekers de gelegenheid bieden om de renovatie van de kerk te zien. Ook kunnen bezoekers via een plateau van het uitzicht over Nijmegen en omgeving genieten.

Bezoekers gaan via een tijdelijke steiger en lift die aan de buitenkant van de Stevenskerk wordt geplaatst, naar boven. Het betreft een trap met 135 treden die een totale hoogte heeft van 24,5 meter. Het publiek loopt tussen de daken van de kerk en eindigt de route op een plateau van 6 bij 20 meter dat een 360 graden uitzicht geeft van Nijmegen.

Deze dakwandeling, de Stevens Skywalk, vindt plaats van mei tot en met oktober 2025 (mogelijk verlenging tot en met november). De trap en steiger worden daarna afgebroken. Op dit moment bouwt men de steiger op. Dit is mogelijk gemaakt met de gedoogbeschikking van 1 april 2025.

Voor het bouwen van de steigerconstructie en de dakwandeling is een Omgevingsvergunning (activiteiten: omgevingsplanactiviteit (ruimtelijk) voor het gebruik

van de bestemming verkeer, technische bouwactiviteit en monument) nodig. Omdat de bouw van de steiger en het gebruik daarvan door bezoekers in strijd is met het omgevingsplan, is ook een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (bopa) nodig.

Naast de dakwandeling 'Stevens Skywalk' wil de initiatiefnemer ook een aantal extra activiteiten organiseren. Voorbeelden van die activiteiten zijn: een drankje nuttigen op het uitzichtplateau, yoga op het dak, een buitenbioscoop. Hiervoor is aanvullend op de omgevingsvergunning, een evenementenvergunning en een alcoholvergunning nodig. De omgevingsvergunning is aangevraagd door de kerk, de evenementenvergunning door de ACBN en de alcoholvergunning is onvolledig en erg laat ingediend door de cateraar La Vie.

Voor deze vergunningen is advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Gelderland Zuid (verder: VRGZ). De VRGZ heeft de aanvraag beoordeeld op (brand)veiligheid en bereikbaarheid. Dit integrale advies bestaat uit de toetsing aan twee wettelijke kaders: voor het bouwwerk het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en voor de evenementen het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bbgbp).

De VRGZ heeft een risicogericht advies gegeven en ons gewezen op restrisiko's. Met dit collegevoorstel stellen we u voor de restrisiko's te accepteren voor de dakwandeling en dus in te stemmen met het verlenen van de omgevingsvergunning onder de genoemde voorwaarden.

Voor de overige activiteiten is meer tijd nodig om uit te zoeken of de restrisiko's dan nog wel acceptabel zijn. Daarom is het voorstel om nog geen besluit te nemen over de evenementenvergunning en de extra activiteiten daarmee voorlopig nog niet toe te staan. De evenementenvergunning is niet nodig voor het bezoek van het dak. Over de evenementenvergunning beslist de burgemeester in een apart voorstel na het reces.

Het voorstel is om de dakwandeling, het bezoek aan het dak van de Stevenskerk vanaf 1 mei 2025 mogelijk te maken. Het verlenen van Omgevingsvergunningen is ambtelijk gemandateerd aan het hoofd van bureau SR50. Echter vanwege het advies van de VRGZ en de aangegeven (rest)risico's vragen we u hierover een besluit te nemen, op basis waarvan de vergunningsaanvraag ambtelijk kan worden afgehandeld.

Beoogde impact: uitvoering

We behouden en versterken de ruimtelijke kwaliteit van onze stad, door zorg te dragen voor een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Vanuit Erfgoed hebben we de ambitie om het unieke erfgoed te benutten om de aantrekkelijkheid van onze stad voor (nieuwe) bewoners, bedrijven en bezoekers te vergroten en hen nog sterker te verbinden aan de stad. Dit doen we onder meer door het verleden zichtbaar of beleefbaar te maken.

De ambitie op Economie en toerisme is dat we een krachtig (inter)nationaal profiel hebben en de stad met trots uitdragen. We profileren daarvoor de stad onder andere als oudste stad van Nederland met een jong en bruisend karakter. We versterken ons

evenementenklimaat en stimuleren evenementen die bijdragen aan het profiel van onze stad.

Argumenten

1.1 Met verlenen van de Omgevingsvergunning kan de dakwandeling plaats vinden vanaf 1 mei.

De VRGZ heeft het volgende risicogericht advies gegeven met daarbij te nemen maatregelen:

1. Een AED boven op te hangen om de tijd tot het starten van hulpverlening te verkorten.

De aanvrager van de vergunning heeft aangegeven dat er boven een AED wordt gehangen;

2. Een liftkooi te plaatsen die groot genoeg is om een brancard boven te krijgen, omdat het hulpverleningsvoertuig van de brandweer waarschijnlijk niet genoeg reikwijdte heeft. (Bbl)

Het is niet mogelijk om een grotere liftkooi te plaatsen. De aanvrager heeft aangegeven een evacuatiematras aan te willen schaffen als vervangende maatregel. De VRGZ is gevraagd of dit een vervangende maatregel is. De VRGZ heeft hier negatief op geadviseerd. Dit risico is daarmee onderdeel van de bestuurlijke afweging die met dit collegevoorstel voorligt.

3. Beplating tegen trapopgangen uit te voeren in onbrandbaar materiaal om insluiting door brand te voorkomen. (Bbl)

Er wordt beplating tegen de trapopgangen geplaatst die voldoet aan de in het Bbl voorgeschreven brandklasse, om zo eventuele brandoverslag te vertragen.

Er blijven een aantal rest-risico's over (zie kanttekeningen). Voor de dakwandeling stellen wij u voor deze rest-risico's te accepteren en dakwandeling mogelijk maken door in te stemmen met het verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen (technisch), omgevingsplan bouwen, buitenplannen afwijken omgevingsplan, wijzigen rijksmonument.

2.1 Door het niet beslissen op de evenementenvergunning is er nog ruimte om te onderzoeken of er extra activiteiten mogelijk zijn.

De VRGZ heeft over een aantal van de in de aanvraag evenementenvergunning genoemde activiteiten negatief geadviseerd. Over deze aanvraag wordt later beslist, omdat deze laat zijn aangevraagd, de horeca-aanvraag nog niet volledig is en er meer onderzoek nodig is.

Kanttekeningen

Ondanks de te nemen maatregelen blijven er volgens de VRGZ de volgende restrisico's:

1. De aanvalsweg voor brandweer is meer dan 60 meter waarbij een afbrandscenario voor het geheel, dus ook de kerk, niet ondenkbaar is.

Dit restrisico zal voor het initiatief blijven bestaan. De hulpdiensten zullen alleen via de bogen op de Grote Markt het gebied rondom de Stevenskerk kunnen bereiken. Er is een extra risico doordat de hoogwerker niet door de bogen kan en niet in dit gebied kan komen. Maar dit restrisico geldt nu ook, terwijl er activiteiten in de kerk en beklimmingen van de toren mogelijk zijn.

2. Het bezwijken van de steiger bij brand is niet gewaarborgd en zeer lastig te realiseren.

Het bezwijken van de steiger bij brand en het instortingsgevaar van de steiger bij brand kan niet door middel van maatregelen worden voorkomen. Hiermee bestaat er een potentieel instortingsgevaar van de steiger bij brand in de kerk met mogelijk veel slachtoffers tot gevolg.

3. De capaciteit van de trappen is 45 personen per 1m breedte x 1,2m breed = 54 personen. De trappen hebben ieder op zich dus voldoende capaciteit om het maximaal aantal personen ter plaatse te kunnen laten vluchten. De capaciteit zegt echter niets over de tijdfactor. Deze is 87 seconden.

De tijdsfactor (vluchttijd) bij brand bedraagt bij een openluchtevenement 8 minuten en bij een evenement in een tent 1 minuut. De vluchttijd bij dit initiatief bedraagt 87 seconden, uitgaande van maximaal 54 personen (conform het advies van de VRGZ) die tegelijkertijd in/op de steiger en plateau aanwezig zijn. Dit is inclusief medewerkers van het initiatief die zich al boven bevinden. Daarmee achten wij de ontruimingstijd voor de dakwandeling aanvaardbaar.

4. Het voorstel om als alternatief voor de grotere liftkooi, een brancard of evacuatie-matras te gaan gebruiken bij een calamiteit is niet positief ontvangen door de VRGZ. De evacuatie-tijd is dan namelijk langer dan bij gebruik van een lift waar een brancard in kan.

Wanneer u instemt met het voorstel om de omgevingsvergunning te verlenen dan betekent dit dat u de risico's die hierboven zijn genoemd accepteert.

Gesprek met de stad

De initiatiefnemer heeft voor dit initiatief gesprekken gevoerd met de direct omwonenden. Dit heeft niet tot bezwaren op het initiatief geleid.

Financiën

Voor dit project heeft de gemeente Nijmegen in totaal €275.000,- subsidie verleend.

Wanneer het project niet door kan gaan omdat de vergunning niet kan worden verleend, dan zal een deel van de verleende subsidie worden ingezet om de steiger af te breken en overige gemaakte kosten te dekken.

Het project is financieel kostendekkend met alleen de dakwandeling als activiteit. De overige activiteiten zouden een surplus moeten opleveren die weer ingezet zou kunnen worden voor de restauratie van de Stevenskerk.

Vervolg

Na uw beslissing zal de omgevingsvergunning voor 1 mei worden verleend. Daarmee is van 1 mei tot en met 31 oktober (mogelijke verlenging tot en met november) de dakwandeling mogelijk.

Bijlage(n)

Geen