

Bijlage II : vervolgstappen asfaltcentrale APN (stand van zaken 5 augustus 2022)

	Vervolgstappen asfaltcentrale APN	Wat	Stand van zaken
1.	Handhaving afwijking van de vergunde situatie gemodificeerde bitumen en geuronderzoek bij aanvraag om vergunning.	- Brief van 21 december met last onder dwangsom met begunstigingstermijn tot en met 31 maart 2022 - Bij niet voldoen: verbeuren van de dwangsom van € 25.000 ineens.	Omwonenden klagen de laatste jaren steeds meer over geuroverlast welke door hen wordt toegeschreven aan de asfaltcentrale APN. De omgevingsdienst ODRN had het vermoeden dat de toename aan geuroverlast te wijten is aan het gebruik van gemodificeerde bitumen. Vanwege de toegenomen geurklachten werd APN december vorig jaar gelast om het gebruik hiervan te staken. De onderbouwing hiervoor is enerzijds de gedachte dat het gebruik van gemodificeerde bitumen niet zou vallen onder de definitie zoals is opgenomen in de milieuvergunning van 2002 en anderzijds dat onduidelijk is of het gebruik van gemodificeerde bitumen (er bestaan ongeveer 200 soorten gemodificeerde bitumen) voldoet aan de geurnorm zoals bepaald door de Afdeling in de uitspraak van 14 november 2007. Er ontbreekt echter een voldoende juridisch steekhoudende onderbouwing dat het gebruik van gemodificeerde bitumen niet valt onder de definitie van 'bitumen' zoals vastgelegd in de verleende milieuvergunning uit 2002. Uit navraag bij de ODRN volgt dat de definitie zodanig ruim is, dat er allerlei soorten bitumen onder kunnen vallen. De ODRN geeft nu aan dat het zeer onaannemelijk is dat het gebruik van gemodificeerd bitumen onderdeel uitmaakte van de aanvraag in 2001 en is vergund in de milieuvergunning van 2002. Daarmee zou namelijk het gebruik van iedere, na de datum van vergunning verlening nieuw ontwikkelde bitumensoort, zijn toegestaan. Wij concluderen nu dat de conclusie van de ODRN 'zeer onaannemelijk' de rechterlijke toets niet zal doorstaan. Er ontbreekt een voldoende juridisch steekhoudende onderbouwing dat het gebruik van gemodificeerde bitumen niet valt onder de definitie van 'bitumen' zoals vastgelegd in de verleende milieuvergunning uit 2002. We hebben de asfaltcentrale APN van Dura Vermeer laten weten dat bij onze heroverweging van het besluit het gebruik van gemodificeerde bitumen (weer) is toegestaan. We blijven de komende periode wel doormeten naar Benzeen, PAK en geur bij de asfaltcentrale APN van Dura Vermeer.
2.	Vervolg van overschrijding van de PAK meting van 28 juni 2021.	De meetresultaten van 28 juni 2021, 15 november 2021, 8 december 2021, 2 februari 2022 en 10 juni 2022 zijn bekend.	In de brief van 29 juli 2021 hebben wij het bedrijf ons voornemen kenbaar gemaakt voor het opleggen van een last onder dwangsom met een bedrag van € 10.000 per keer dat een overschrijding gemeten wordt van de emissie van PAK, met een maximum van € 50.000. Op basis van het meetresultaten van 15 november 2021, 8 december 2021, 2 februari 2022 en 10 juni 2022 wordt geconcludeerd dat voldaan wordt aan de emissie-eis van PAK's. Hiermee is echter nog onvoldoende basis om er van uit te gaan dat sprake is van een bestendig resultaat

			en om die reden zullen wij emissiemetingen blijven uitvoeren in het tweede deel van 2022 op in ieder geval PAK's. De ingezette handhavingsprocedure zullen wij dan ook nog niet beëindigen. Benzeen voldoet bij de meting op 28 juni 2021 aan de norm en werd tijdens de metingen op 8 december 2021 en 2 februari 2022 niet meer aangetroffen. Voor geur voldoet het bedrijf ook aan de huidige geurnormen uit de milieuvergunning. Het beladen van de vrachtwagens (op maaiveld en vrij open situatie) kan ook van invloed zijn op de geur. We nemen dit mee door middel van metingen in het geuronderzoek in de tweede helft van 2022 om te komen tot een actuele geurnormering.
3.	Opleggen meetverplichting voor PAK en Benzeen door het bedrijf zelf in maatwerkvoorschriften	1. Ontwerpbesluit voor maatwerkvoorschriften publiceren 2. Zes weken ter inzage voor indienen van zienswijzen op het ontwerpbesluit 3. Besluit publiceren voor maatwerkvoorschriften met verwerking van (mogelijke) zienswijzen 4. Beroepsmogelijkheden Rechtbank	Op 1 januari 2019 zijn voor asfaltcentrales algemene voorschriften vastgesteld in paragraaf 5.1.6 "Installaties voor de productie van asfalt" van het Activiteitenbesluit milieubeheer. De vergunningvoorschriften voor de emissie van polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK's) en vluchtige organische koolwaterstoffen, waaronder benzeen, vallen daarmee sinds die datum onder de algemene voorschriften van het Activiteitenbesluit. Wij hebben besloten om voor de emissie van PAK's en benzeen meetverplichtingen door het bedrijf zelf op te leggen. Deze meetverplichting wordt voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tussen 24 december 2021 en 4 februari 2022 heeft een ontwerp van de beschikking ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door het advocatenkantoor BarentsKrans namens het bedrijf. De zienswijze is op 3 februari 2022 pro forma ingediend en op 4 maart 2022 inhoudelijk aangevuld. In de ontwerpbeschikking is aangegeven dat er nog onvoldoende bekend is over Emissie Relevante Parameters (ERP's categorie B) bij het bedrijf. Er is daarom uitgegaan van een hogere meetfrequentie met 6x per jaar. In de zienswijze geeft het bedrijf echter aan wel over voldoende informatie te beschikken over deze ERP's. Daarom is opgenomen dat na het goedkeuren van deze ERP's de meetfrequentie, in overeenstemming met tabel 2.8 van het Activiteitenbesluit, zal worden aangepast naar 2 metingen per jaar plus ERP's categorie B. Overeenkomstig artikel 2.8 lid 5 Ab dient het bedrijf aan te tonen met welke categorie B ERP's de emissies van PAK en benzeen kunnen worden gecontroleerd en binnen welke grenswaarden van deze ERP's wordt voldaan aan de emissie-eisen. Tot die tijd geldt een meetfrequentie van 6x per jaar. Het definitieve besluit voor het opleggen van de meetverplichtingen leggen wij in september 2022 voor zes weken ter visie. Voor de asfaltcentrale APN van Dura Vermeer staan dan beroepsmogelijkheden open tegen dit besluit bij de Rechtbank.
4.	Minimalisatieverplichting ZZS en rapportage met informatieplicht	1. Waarschuwingbrief 24 november 2021 vanwege onvoldoende rapportage	De asfaltcentrale APN van Dura Vermeer heeft een reactie gegeven op de waarschuwingbrief van de ODRN (van 24 november 2021) over de rapportage minimalisatie-verplichting ZZS. Na een gesprek met het bedrijf en de opsteller van de rapportage (Royal HaskoningDHV) op 16 maart 2022 is de rapportage aangevuld op 16 mei 2022. Met dit rapport is in voldoende mate invulling gegeven aan de informatieplicht voor het bevoegde gezag

			van emissies van ZZS zoals beschreven in het Activiteitenbesluit. Door het bedrijf zijn na 1 september 2021 een set aan maatregelen toegepast: 1. Een betere afstelling van de brander resulterend in een smallere vlam; 2. Het bijsnijden van de transportschoepen in de trommel net achter de brander/strooi ingang PR materiaal; 3. Het maken van een klein afdak boven de brander in de PR trommel om het strooipatroon buiten de brander vlam te houden; 4. Het plaatsen van een schuimbitumen-unit waardoor met een lagere temperatuur geproduceerd kan worden; 5. Sinds september 2021 wordt alleen gerecycled asfalt gebruikt in de vorm van uitgezeefde fractie van 5 – 25 mm. Als vervolgstap op dit onderzoek dient op verzoek van de ODRN per 1 september 2022 een concept vermijdings- en reductieonderzoek (V&R) te beoordeling voorgelegd te worden waarin de asfaltcentrale aangeeft op welke manier het voor de periode 2021-2026 verdere invulling geeft aan de minimalisatieplicht en de daaraan gerelateerde 5 jaarlijkse onderzoek plicht. Het V&R vindt een detaillering plaats van prioritering, stappenplan, doelen en concrete planning.
--	--	--	---