

Onderwerp

Gedogen tijdelijke plaatsing trap, steiger en uitkijkplateau bij de Stevenskerk zonder vergunning

Opsteller	Pauline Jansen	Behandeldatum	1 april 2025
Programma	Cultuur en Cultureel erfgoed Wonen en Stedelijke ontwikkeling	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	T.F.A. van Elferen en N.P. Vergunst		

Advies

1. De gedoogbeschikking vast te stellen, waarbij tot 1 mei 2025 niet handhavend wordt opgetreden tegen de bouw en inrichting van de trap, steiger en het uitkijkplateau aan de buitenzijde van en óp de Stevenskerk, onder de voorwaarden die zijn opgenomen in de bijgevoegde gedoogbeschikking.

Aanleiding

Tijdens de dakrenovatie van de Stevenskerk, waarbij de leien van het dak worden vervangen, wil Stichting Stevenskerk (hierna: aanvrager) bezoekers het dak van de kerk laten betreden. Vanaf woensdag 30 april 2025 t/m zondag 28 september (met mogelijke verlenging bij succes tot zondag 2 november 2025) zal het dak van de Stevenskerk opengesteld worden voor het publiek. De kaartverkoop is al begonnen (er zijn circa 800 kaarten al verkocht).

Via een tijdelijke trap en lift die aan de buitenkant van de Stevenskerk wordt geplaatst, loopt het publiek over een steiger en plateau met uitzicht over Nijmegen en omgeving. Het betreft een route met 135 treden die tot een hoogte van 24,5 meter komen. Het publiek loopt tussen de daken van de kerk en eindigt de route op een plateau van 6 bij 20 meter die een 360 graden uitzicht geeft van Nijmegen.

Naast de dakwandeling wordt ook een aantal evenementen georganiseerd buiten de reguliere openingstijden. Op de steiger is de kerk op een unieke manier beleefbaar en krijgt het publiek informatie aangaande de restauratie van de kerk.

Het college heeft in totaal € 275.000 subsidie beschikbaar gesteld voor het evenement Stevens Skywalk van de St. Stevenskerk, mede naar aanleiding van het amendement van de raad.

Om het dak te bereiken moet een voor publiek toegankelijke steiger worden opgebouwd voor de maanden mei tot en met oktober. Nadat de financiering rond was is de aanvrager begin dit jaar direct gestart met de vergunningaanvraag. Er is echter tijd verloren gegaan doordat in eerste instantie geadviseerd is om een objectvergunning aan te vragen terwijl later bleek dat een omgevingsvergunning activiteit bouwen nodig is. Bij die omgevingsvergunning is een toets aan het omgevingsplan noodzakelijk. Daaruit bleek dat de aanvraag in strijd is met het omgevingsplan, waardoor van het omgevingsplan moet worden afgeweken.

De strijdigheid met het omgevingsplan zit op twee punten:

Strijdigheid met *verkeerbestemming*: De steiger wordt gebouwd op een gebied met de bestemming "verkeer". Dit is in strijd met artikel 20.2.2, lid f van het bestemmingsplan, waarin is vastgelegd dat een bouwwerk, dat geen gebouw is, niet hoger mag zijn dan 5 meter. De geplande steiger zal echter een hoogte van 25,86 meter bereiken.

Strijdigheid met de *maatschappelijke bestemming* van de kerk: De kerk valt onder de maatschappelijke bestemming. Artikel 18.1, lid b van het bestemmingsplan staat ondersteunende horeca toe. Echter, de wensen van het evenement voldoen niet aan de voorwaarden voor ondersteunende horeca zoals beschreven in artikel 32.4 van het bestemmingsplan.

Het plan kan alleen mogelijk worden gemaakt door af te wijken van het omgevingsplan. Hiervoor kan de gemeente een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (hierna: bopa) verlenen. Om de steigers op tijd te hebben staan zou uiterlijk op 1 april gestart moeten worden met het opbouwen en inrichten van de trap, steiger en het uitkijkplateau.

Het lukt niet om de vergunning inclusief bopa voor 1 april te verlenen. De aanvraag is volledig ingediend en kan naar alle waarschijnlijkheid wel voor 1 mei worden verleend als het evenement start. Het voorstel daarom is om de opbouw en inrichting van het evenemententerrein in april te gedogen onder de voorwaarden die zijn opgenomen in de gedoogbeschikking.

Opgesomd zijn de volgende vergunningen nodig:

- **Evenementenvergunning:** dit besluit moet voor 30 april genomen zijn, kan waarschijnlijk worden verleend.
- **Omgevingsvergunning activiteit monument:** Dit onderdeel van de omgevingsvergunning kan zonder bezwaren worden verleend.
- **Omgevingsvergunning technische bouwactiviteit:** de constructieve veiligheid is onder voorwaarden akkoord. Er ligt nog een adviesvraag uit bij de Veiligheidsregio in het kader van brandveiligheid. Dit is als voorwaarde opgenomen in de gedoogbeschikking.
- **Omgevingsvergunning activiteit bouwen (omgevingsplanactiviteit):**

Beoogde impact: uitvoering

Voor Wonen en stedelijke ontwikkeling willen we nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen ondersteunen dan wel zelf initiëren of (laten) realiseren om een aantrekkelijke stad te maken om te wonen, werken en te recreëren.

Vanuit Erfgoed hebben we de ambitie om het unieke erfgoed te benutten om de aantrekkelijkheid van onze stad voor (nieuwe) bewoners, bedrijven en bezoekers te vergroten en hen nog sterker te verbinden aan de stad. Dit doen we onder meer door het verleden zichtbaar of beleefbaar te maken.

Argumenten

1.1 De vergunningen worden verleend voor start van het evenement op 1 mei.

Het voorstel is om de opbouw van de steigers te gedogen omdat de verwachting is dat de vergunning voor 1 mei verleend kan worden. De opbouw en inrichting van de evenementenlocatie moet op 1 april starten om op 1 mei het dak op te kunnen gaan.

1.2 Het is een uniek evenement.

Het is een tijdelijk en zeer bijzonder project dat op steun van de omgeving en de gemeente kan rekenen. Zo heeft het college ook al financieel bijgedragen aan dit project, mede naar aanleiding van een amendement van de raad. Door de restauratiewerkzaamheden is er nu de kans om dit project uit te voeren.

1.3 Uitstel van het project is niet wenselijk.

De campagne en de kaartverkoop zijn al gestart, waardoor uitstel zeer schadelijk is voor het imago en de inkomsten van het evenement.

- a. Het evenement wordt met 1 maand uitgesteld. Een maand uitstel heeft grote gevolgen voor de bezoekersaantallen. Aantal bezoekers en dus inkomsten neemt daardoor met minimaal 20% af. Het is nog maar de vraag of het evenement daarmee uit de kosten komt. Hoe korter de periode hoe minder inkomsten en hoe grotere kans op verlies.
- b. Het evenement wordt met 1 jaar uitgesteld. Het voordeel is dat er een evenredig aantal maanden het dak op gegaan kan worden. Het nadeel is dat de werkzaamheden aan het dak dan zijn afgerond. Inhoudelijk kan de nut en noodzaak van de restauratie dan niet meer worden toegelicht. Bovendien wordt er rekening gehouden met enige schade aan het dak, als het dak al klaar is valt die schadepost groter uit én kan het herstel niet meer meegenomen worden in de afrondende werkzaamheden van de restauratie.

1.4 Veiligheid voor de opbouw is door de constructeur in orde bevonden.

Er liggen inmiddels positieve adviezen van de bij de aanvraag betrokken bouwtechnisch adviseur (SR50) en eveneens van de specialist cultuurhistorie (SR60) van de afdeling Stadsrealisatie, na een eerder positief advies van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed. Ook ligt er een positief advies van de constructeur (SR60) ten aanzien van de (bouw van de) steigerconstructie op zichzelf.

Gelet op het voorgaande is de conclusie dat de situatie past in ons gedoogbeleid en dat het gedogen dus concreet betreft: de feitelijke *bouw* van een tijdelijke steigerconstructie die toegang geeft tot het dak van de St. Stevenskerk, bestaande uit twee (trap)torens (waarvan één met een (personen) lift) en een met steigermateriaal gebouwd wandelpad en uitkijkplateau boven op het dak van de kerk, zónder dat daarvoor de vereiste omgevingsvergunning is verleend. Nu het de verwachting is dat die vergunning voor 1 mei aanstaande wél kan worden verleend en het daadwerkelijke *gebruik* van het bouwwerk pas *vanaf* die datum zal gaan plaatsvinden, kan hieraan medewerking worden verleend.

Kanttelingen

1.1 De omgevingsvergunning wordt niet verleend.

De verwachting is dat de omgevingsvergunning verleend kan worden. Indien dit niet het geval is zet de aanvrager de gemeentelijke subsidie in voor het dekken van de gemaakte kosten. De inschatting is dat dit risico klein is.

1.2 Er wordt bezwaar gemaakt tegen de vergunning.

Er is bezwaar gemaakt tegen de plaatsing van de steigers voor de restauratiewerkzaamheden. Deze bezwaren werden ongegrond verklaard. Naar aanleiding van het gesprek en de brief aan de omwonenden zijn geen signalen gekomen dat mensen bezwaren hebben tegen dit project. Mocht dat toch het geval zijn, en mochten deze bezwaren dan gegrond zijn, dan zet de aanvrager de gemeentelijke subsidie in voor het dekken van de gemaakte kosten.

Gesprek met de stad

Voorafgaand aan de vergunningsaanvraag heeft de aanvrager een gesprek gevoerd met de directe belanghebbenden, waarbij geen bezwaren naar voren zijn gekomen. Alle omwonenden zijn door middel van een brief op de hoogte gesteld van dit initiatief en uitgenodigd voor de opening en/of om gratis het uitzicht vanaf het dak te bewonderen.

Financiën

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen.

Vervolg

Met deze beschikking kan de aanvrager de steigerbouwer de opdracht geven om aan de slag te gaan met de opbouw en inrichting van de evenementenlocatie. De gemeente zal de vergunningaanvraag zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk voor 1 mei behandelen.

Gedoogbeslissingen zijn geen besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht, omdat deze niet op een rechtsgevolg zijn gericht. Het instellen van bezwaar tegen deze beslissing is om die reden niet mogelijk.

Bijlage(n)

1. Gedoogbeschikking (kenmerk Z2025-00004967)