

Onderwerp

Financiering Onderwijsroute Inburgering 2024 en verder

Opsteller	Jasper Varwijk	Behandeldatum	21 mei 2024
Programma	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	C.M.H. Daemen		

Advies

1. De 'Onderwijsroute Hoger Onderwijs (HO)' in te kopen bij de Hogeschool Arnhem Nijmegen en Radboud Universiteit voor Nijmeegse inburgeraars waarvoor de beste weg naar integratie en participatie hbo of wo is:
 - a. Voor een trajectprijs van € 18.420 per inburgeraar op grond van de in de raamovereenkomst opgenomen afspraken.
 - b. de raamovereenkomst aan te gaan voor twee jaar met een optie tot tweemaal eenzijdige verlenging van één jaar.
 - c. de inkoop ten laste te brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie (61423. S4267.43039)
2. Een meerjarige subsidie 2024-2025 te verlenen aan ROC Nijmegen van € 300.300 per jaar voor het organiseren van de 'Onderwijsroute Middelbaar Beroepsonderwijs (MBO)' voor Nijmeegse inburgeraars die in 2024 het traject starten en waarvoor de beste weg naar integratie en participatie mbo is.
 - a. voor een trajectprijs van € 18.200 per inburgeraar op grond van de in de subsidiebeschikking opgenomen afspraken.
 - b. de subsidie te verlenen voor naar verwachting 33 inburgeraars die in februari 2024 of september 2024 starten met de Onderwijsroute mbo.
 - c. deze subsidie ten laste te brengen van het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie (61423.S4267.44015)

Aanleiding

Leerroutes Wet Inburgering 2021

Samen met de gemeenten uit het Rijk van Nijmegen organiseren we de drie leerroutes waar inburgeraars onder de nieuwe Wet inburgering 2021 mee kunnen inburgeren. De drie leerroutes zijn:

- *De B1-route*: via deze route beheersen inburgeraars in maximaal 3 jaar de Nederlandse taal op niveau B1.
- *De Zelfredzaamheidsroute (Z-route)*: deze route is voor inburgeringsplichtigen waarbij "de taal op B1-niveau beheersen" niet haalbaar is. Zij krijgen Nederlandse taallessen op zo'n hoog mogelijk niveau (meestal A1) en worden daarnaast voorbereid om mee te doen in de Nederlandse samenleving.
- *De Onderwijsroute*: deze route heeft als doel om inburgeraars voor te bereiden op doorstroom naar een reguliere opleiding via een voltijds traject van gemiddeld 1,5 tot 2 jaar. Ze leren hier de taal op minimaal B1-niveau en krijgen deficiëntievakken zoals rekenen en Engels. De Onderwijsroute kent twee trajecten:
 1. Onderwijsroute HO: Een schakeltraject met uitstroomprofiel HBO/WO
 2. Onderwijsroute MBO: Een schakeltraject met uitstroomprofiel MBO

Huidige financiering leerroutes

De B1- en Z-route zijn in 2022 via een Europese aanbesteding regionaal gegund aan vier taalaanbieders. Vanwege veel onduidelijkheid over de inhoudelijke eisen en over de financiering vanuit het Rijk is de Onderwijsroute in 2022 buiten de aanbesteding gelaten. In plaats daarvan hebben we namens het RvN de drie gecertificeerde onderwijsinstellingen in Nijmegen gevraagd een subsidieaanvraag in te dienen.

Voor deelnemers die zijn gestart in 2023 hebben ROC Nijmegen en HAN/Radboud Universiteit subsidie ontvangen voor respectievelijk de onderwijsroute MBO en de Onderwijsroute HO.

Financiering Onderwijsroute voor 2024 en verder

In september jl. is de financiering van de onderwijsroute door het Rijk tot en met 2029 zeker gesteld. Hiermee geeft het kabinet langdurige zekerheid voor deze leerroute en is er geen belemmering meer om ook voor de onderwijsroute over te gaan tot een inkoopconstructie via een aanbesteding. Als eerste stap richting een aanbesteding hebben we in het najaar van 2023 een marktconsultatie uitgevoerd.

1. Onderwijsroute HO: Uit de marktconsultatie bleek dat HAN/RU voor de Onderwijsroute HO de enige aanbieder is die interesse heeft in het aanbieden van deze route en kan voldoen aan de gestelde eisen. RvN is tevreden met de dienstverlening van HAN/RU en heeft daarom gekozen voor een onderhandelingsprocedure met HAN/RU op basis van artikel 2.32 lid 1 sub b onder 2 van de Aanbestedingswet 2012 met voorafgaande aankondiging van vrijwillige transparantie vooraf. Met dit voorstel leggen we de raamovereenkomst ter akkoord voor.
2. Onderwijsroute MBO: Voor de MBO route hebben meerdere taalaanbieders in de marktconsultatie aangegeven interesse te hebben en te kunnen voldoen aan de gestelde eisen. Dit betekent dat we dit deel van de onderwijsroute openbaar zullen aanbesteden. We starten momenteel met de voorbereiding voor een Europese aanbesteding vanaf 1 februari 2025. Voor inburgeraars die starten aan de Onderwijsroute in de periode tot aan de aanbesteding – en de Onderwijsroute afronden in 2025 - stellen we voor om het bestaande aanbod van ROC Nijmegen te subsidiëren.

Beoogde impact

Met het financieren van dit aanbod zorgen we ervoor dat we de Onderwijsroute ook in 2024 en verder kunnen aanbieden aan inburgeringsplichtige asielstatushouders waarvoor de beste weg naar integratie en participatie het MBO, HBO of WO is. Wanneer de Onderwijsroute succesvol is afgerond, kan men doorstromen naar een reguliere opleiding. Een Nederlands diploma op zak biedt betere kansen op het vinden van een baan die past bij de ambitie en competenties van nieuwkomers. Dit vergroot de kans op duurzame uitstroom naar werk en verkleint de kans op uitkeringsafhankelijkheid.

Dit voorstel past bij de volgende ambitie in de stadsbegroting: 'We zorgen dat inwoners eigen regie kunnen voeren over hun leven, gezin en gezondheid en actief deel kunnen nemen aan de maatschappij. Men heeft respect voor elkaar en ondersteunt elkaar'. Het sluit aan bij het doel 'We stimuleren zelfstandigheid en zelfredzaamheid van onze (wijk)bewoners'.

Argumenten

1. Onderwijsroute HO: *We borgen dat we de komende jaren kwalitatief goed aanbod hebben voor inburgeringsplichtige asielstatushouders waarvoor de beste weg naar integratie en participatie het HBO/WO is.*

Door een raamovereenkomst aan te gaan met HAN/RU voor de organisatie van de Onderwijsroute HO zijn we ervan verzekerd dat we een kwalitatief goed aanbod hebben voor deze leerroute:

- Het aanbod van HAN/RU bouwt voort op jarenlange ervaring van de HAN met het taalschakeljaar (sinds 2016) en van de Radboud Universiteit met het maatwerkschakeltraject (sinds 2019).
- Voor een succesvolle uitvoering van het aanbod van de Onderwijsroute HO is bovenregionale samenwerking noodzakelijk om groepen goed gevuld te krijgen; HAN/RU voert de Onderwijsroute HO uit voor gemeenten in de meerdere regio's waaronder Midden Gelderland en de Achterhoek.
- Het aanbod van HAN/RU valt onder de kwaliteitszorg van de Onderwijsinspectie.

- Met een behaald Taalschakeltraject diploma zijn onze deelnemers toelaatbaar tot alle HAN opleidingen.
- Na afloop van de Onderwijsroute blijft HAN/RU ondersteuning bieden aan statushouders die met een studie aan de HAN of RU zijn gestart.
- Op basis van onze ervaringen met de uitvoering in de eerste jaren hebben we aanvullende afspraken gemaakt en vastgelegd in de raamovereenkomst. Onder meer waar het gaat over:
 - o Het aanbod bij tussentijdse instroom in de Onderwijsroute;
 - o Mogelijkheden voor tussentijdse overstap tussen programma's;
 - o De verstrekking van laptops en ICT-ondersteuning;

2. Onderwijsroute MBO: We borgen dat we in 2024 goed aanbod hebben voor inburgeringsplichtige asielstatushouders waarvoor de beste weg naar integratie en participatie het MBO is.

Door een subsidie te verstrekken aan ROC Nijmegen voor de organisatie van de Onderwijsroute MBO zijn we ervan verzekerd dat een kwalitatief goed aanbod voor deze leerroute gecontinueerd wordt:

- ROC Nijmegen heeft veel ervaring met taalonderwijs aan (oud)inburgeraars.
- ROC Nijmegen biedt naast de Onderwijsroute ook de B1-route binnen de nieuwe Wet inburgering en taallessen vanuit de WEB. Dit biedt mogelijkheden om groepen te combineren en zo beter op niveau te kunnen differentiëren. Daarnaast maakt het een eventuele tussentijdse overstap tussen de B1-route en de Onderwijsroute en vice versa makkelijker.
- ROC Nijmegen neemt met andere ROC's in het aannamebeleid op dat een diploma taalschakeltraject toegang geeft in het MBO. Ook als het diploma bij een ander ROC is behaald.
- Het aanbod van HAN/RU valt onder de kwaliteitszorg van de Onderwijsinspectie.
- Een belangrijke wijziging ten aanzien van de huidige subsidie is dat ROC Nijmegen bereid is bevonden om zelf het risico te dragen van een eventueel tegenvallend aantal inburgeraars. Eerder lag het financiële risico bij minder dan 14 deelnemers bij de gemeenten.
- Op basis van onze ervaringen met de uitvoering in de eerste jaren hebben we aanvullende afspraken gemaakt en vastgelegd in de subsidiebeschikking. Onder meer waar het gaat over:
 - o Mogelijkheden voor tussentijdse overstap tussen programma's;
 - o Het aanbod en de financiering van examens;
 - o Afstemming met het aanbod voor het participatieverklaringstraject;

Financiën

Trajectprijs Onderwijsroutes MBO en HBO/WO kan gedekt worden

De prijs per persoon voor de Onderwijsroute MBO bedraagt € 18.200,- en van de Onderwijsroute HO € 18.420,-. Elk jaar krijgen de gemeenten een uitkering voor de uitvoering van de Wet Inburgering 2021. Voor alle leerroutes heeft het Rijk hierbij rekening gehouden met een vergoeding per traject van €11.390 na indexatie in 2024 (Het werkelijke bedrag hangt af van het aantal deelnemers en de indexatie in de komende jaren. Tot en met 2025 zijn er aanvullende middelen beschikbaar gesteld voor de Onderwijsroute, waarmee we verwachten de Onderwijsroute in te kunnen kopen tegen een gemiddelde trajectprijs van €18.705,- na indexatie in 2024. Het Kabinet heeft aangekondigd dit additionele budget in ieder geval tot en met 2029 beschikbaar te blijven stellen. Daarmee zou het budget kostendekkend zijn. De middelen worden opgenomen in het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 6.1 Samenkracht en burgerparticipatie (61423.S4267). De subsidie voor ROC is onder voorbehoud van vaststelling van de stadsbegroting 2024-2027.

Onderwijsroute HO: Raamovereenkomst HAN/RU

Onderstaand schema laat zien hoeveel asielstatushouders naar verwachting per jaar deelnemer aan de onderwijsroute HO. In totaal gaat het om 27 personen waarvan er 9 afkomstig zijn uit gemeente Nijmegen. Deze aantallen zijn gebaseerd op de huidige inschrijvingen voor start in februari 2024 en een

inschatting van klankregisseurs van gemeenten voor start september 2024. Aantallen in 2025 en verder zullen afhankelijk zijn van de taakstelling voor huisvesting van statushouders vanuit het Rijk.

Gemeente	Schatting aantal deelnemers			Financiering traject deelnemers start per jaar		
	<i>Instroom in feb.</i>	<i>Instroom in aug.</i>	Totaal 2024	<i>Instroom in feb.</i>	<i>Instroom in aug.</i>	Totaal trajecten
Berg en Dal	2	2	4	€ 36.840	€ 36.840	€ 73.680
Beuningen	0	4	4	-	€ 73.680	€ 73.680
Heumen	2	2	4	€ 36.840	€ 36.840	€ 73.680
Mook en Middelaar	0	1	1	-	€ 18.420	
Nijmegen	4	5	9	€ 73.680	€92.100	€ 165.780
Wijchen	3	0	3	€ 55.260	-	€ 55.260
Druten	0	2	2	-	€ 73.680	€ 73.680
Totaal RvN	11	16	27	€ 202.620	€ 294.720	€ 496.980

Onderwijsroute MBO: Subsidie ROC

Onderstaand schema laat zien voor hoeveel asielstatushouders per gemeente subsidie verleend wordt aan het ROC voor 2024-2025. In totaal gaat het om 50 personen waarvan er 33 afkomstig zijn uit gemeente Nijmegen. Deze aantallen zijn gebaseerd op de huidige inschrijvingen voor start in februari 2024 en een inschatting van klantregisseurs/beleidsadviseurs van gemeenten voor start in september 2024.

Gemeente	A.			B.	C.	D.
	Start feb. 2024	Start aug. 2024	Totaal 2024	Subsidie-verlening 2024	Subsidie-verlening 2025	Totaal subsidie-verlening
Berg en Dal	2	2	4	€ 36.400,00	€ 36.400,00	€ 72.800,00
Beuningen	1	2	3	€ 27.300,00	€ 27.300,00	€ 54.600,00
Heumen	2	1	3	€ 27.300,00	€ 27.300,00	€ 54.600,00
Mook en Middelaar		1	1	€ 9.100,00	€ 9.100,00	€ 18.200,00
Nijmegen	18	15	33	€ 300.300,00	€ 300.300,00	€ 600.600,00
Wijchen	2	2	4	€ 36.400,00	€ 36.400,00	€ 72.800,00
Druten		2	2	€ 18.200,00	€ 18.200,00	€ 36.400,00
Totaal RvN	25	25	50	€ 455.000,00	€ 455.000,00	€ 910.000,00

Financiering op basis van werkelijk aantal doorlopen trajecten

De financiering van de onderwijsinstellingen vindt plaats op basis van daadwerkelijk doorlopen trajecten. Ook als dit meer trajecten betreffen dan het aantal waarop de overeenkomsten zijn gebaseerd. Bij de subsidie voor de Onderwijsroute MBO gebeurt dit op basis van vaststelling van de subsidie op basis van het aantal daadwerkelijke deelnemers. Bij de Onderwijsroute HO wordt per daadwerkelijke deelnemer een factuur gestuurd. We worden door het Rijk gefinancierd op basis van de daadwerkelijk gehuisveste inburgeraars waardoor we geen risico lopen niet voldoende budget te hebben voor een financiering op basis van de werkelijke doorlopen trajecten. Het kan wel zo zijn dat de kosten deels voor de baten uitgaan, als er meer inburgeraars naar de Onderwijsroute gaan dan initieel geschat door het Rijk. Dit wordt dan later gecorrigeerd.

Wisseling van leerroute en/of aanbieder

Bij zowel de Onderwijsroute MBO als de Onderwijsroute HO, kan het om diverse redenen voorkomen dat de inburgeraar moet wisselen van leerroute en/of aanbieder. In zulke gevallen is reeds een deel van de kosten gemaakt door de aanbieder en is het onvermijdelijk om deels dubbele kosten te maken. Door

de afspraken die we maken met de aanbieders, waarbij we in de financiering aansluiten bij blokken binnen het traject, proberen we deze kosten zo veel mogelijk te beperken. We betalen enkel de gevolgde blokken.

Vervolg

1. Onderwijsroute HO

De raamovereenkomst met HAN/RU wordt ondertekend door de Burgermeester van Gemeente Nijmegen, die hiervoor gemandateerd is voor de gemeenten in het Rijk van Nijmegen. Vervolgens wordt de overeenkomst ter ondertekening voorgelegd aan HAN/RU. Begin 2025 wordt de organisatie van de Onderwijsroute HO geëvalueerd. Op basis hiervan zal worden bepaald of de overeenkomst wordt verlengd voor 2026.

2. Onderwijsroute MBO

ROC Nijmegen wordt met een beschikking op de hoogte gesteld van dit besluit. In de subsidiebeschikking staan gedetailleerde afspraken over de te leveren prestaties, monitoring en verantwoording. Voor inburgeraars die starten aan de Onderwijsroute MBO vanaf 2025 wordt een openbare aanbesteding voorbereid. Een aanbesteding heeft als voordeel dat we meer sturend kunnen zijn in de uitvoering van de opdracht en de facturatie voor zowel ons als gemeenten, als voor de onderwijsinstellingen eenvoudiger is.

Bijlage(n)

1. Concept raamovereenkomst HAN en RU Onderwijsroute HO
2. Concept beschikking subsidie ROC Nijmegen Onderwijsroute MBO
3. Inschrijving HAN en RU Onderwijsroute HO
4. Subsidieaanvraag ROC Nijmegen Onderwijsroute MBO