

Onderwerp

Eenmalige subsidie IrisZorg voor de winteropvang 2021 en 2022

Opsteller	Zohra Homayouni	Behandeldatum	2 november 2021
Programma	Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	G. Visser		

Advies

1. IrisZorg een eenmalige subsidie te verlenen om de winteropvang voor dak- en thuislozen te organiseren van 8 november t/m 31 maart 2022.
2. Hiervoor een subsidie te verlenen van in totaal € 1.122.350; voor 2021 gaat het om een subsidie van € 440.860 voor 2022 gaat het om een subsidie van € 681.490.
3. Deze subsidies te dekken uit het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 'geëscaleerde zorg 18+', deelproduct 'dak- en thuislozen' (61219).

Aanleiding

We gaan de winteropvang 2021/2022 voor de dak- en thuislozen dit jaar op de Hulsen terrein organiseren. Het gaat om een doorlopende opvang, waar dak- en thuislozen van 8 november tot eind maart 2022, kunnen verblijven. Er worden tijdelijk 30 extra opvangplekken gerealiseerd. Met IrisZorg hebben we afgesproken dat zij verantwoordelijk zijn voor de opvang, begeleiding, toezicht en facilitaire dienstverlening op de winteropvang. Zij werken hierin samen met een onderaannemer Intens Detachering. Wij verstrekken hiervoor aan IrisZorg een eenmalige subsidie. Verder zijn met IrisZorg en belangrijke ketenpartners zoals de GGD en de RIBW afspraken gemaakt over (uitvoerings)vraagstukken zoals toegang en toeleiding en doorstroom.

Beoogde impact

Het realiseren van een 24-uurs opvang voor dak- en thuislozen gedurende de winterperiode (8 november t/m 31 maart 2022). Met de realisatie van een winteropvang is ons doel om de dak- en thuislozen gedurende de winter op een verantwoorde wijze op te vangen.

Argumenten

Het inrichten van de winteropvang is noodzakelijk om dakloze inwoners conform de landelijke toegankelijkheidsregels onderdak te bieden gedurende de winterperiode

Als centrumgemeente zijn we ervoor verantwoordelijk dat iedere dak- en thuisloze (mits rechthebbend conform reguliere wetgeving Wmo 2015) persoon zich kan aanmelden voor eerste opvang. Voorheen (voor 2020) hebben we gedurende winterperiode het structurele aanbod aan nachtopvang aangevuld met extra bedden voor alle daklozen die niet in staat zijn om zelf onderdak te vinden. Het ging daarbij om het creëren van extra plaatsen binnen de reguliere opvang en een sobere vorm van bed, bad en brood. Vorig jaar hebben we voor het eerst ervaring opgedaan met een aparte winter(nood)opvang. De ervaringen waren positief. Een aparte winteropvang gaf meer rust en bestendigheid voor zowel de doelgroep binnen de winteropvang als binnen de reguliere opvang.

Begeleiding bij opvang

De winteropvang betreft een 24-uursvoorziening waarbij IrisZorg de mensen bed, bad, brood aanbiedt en daarbij ingezet wordt op een veilig leefklimaat. Hiernaast wordt ook individuele begeleiding geleverd aan de mensen op locatie. Hierin houdt IrisZorg rekening met het advies van de centrale toegang voor de maatschappelijke opvang (CTMO GGD). Vanuit de individuele begeleiding wordt zo veel mogelijk gestuurd op het hersteltraject en een zo snel mogelijke doorstroom naar een meer stabiele vorm van wonen met verbeterde kwaliteit van leven. Niet voor iedereen is dit haalbaar, maar ons ambitie is om zoveel

mogelijk zorgmijdende buitenslapers, die recht hebben opvang, in beeld te krijgen, begeleiding te bieden en een perspectief op herstel te geven.

Toegangsbeleid winteropvang: laagdrempelig maar voorwaardelijk

Toegang tot de winteropvang is laagdrempelig maar wel voorwaardelijk. Mensen krijgen een voorwaardelijke toegang. Voorwaardelijk houdt twee zaken in. Net als alle andere voorzieningen streven we naar een veilig en evenwichtig leefklimaat waarbij een aantal leefregels gelden. Deze zijn opgesteld om de dagelijkse gang van zaken in de opvang goed te laten verlopen en de veiligheid te borgen. Mensen die zich aanmelden voor de winteropvang dienen akkoord te gaan met deze leefregels. Verder vindt er binnen twee dagen na aanmelding een eerste gesprek plaats met een medewerker van de centrale toegang maatschappelijke opvang (CTMO GGD). Er wordt dan gekeken of mensen recht hebben op de opvang en wat het perspectief is voor de toekomst.

Winterprotocol blijft van kracht

Gedurende winterperiode wordt het winterprotocol gehanteerd. De gemeente samen met haar samenwerkende partners zien het als een gezamenlijke verantwoordelijkheid om een verantwoorde winteropvang voor dak- en thuislozen te realiseren. Meldpunt Bijzondere Zorg (MBZ) van de GGD coördineert het proces rondom het winterprotocol. Er worden twee fasen onderscheiden in het winterprotocol. Fase 1 gaat in als 's nachts een gevoelstemperatuur lager dan 0°C wordt verwacht. Bij fase 2 gaat het om een gevoelstemperatuur van -10°C. Soms is bv. inzet van het interventieteam OGGZ nodig om daklozen naar binnen te krijgen. Ook is met de ketenpartners afgesproken dat de niet-rechthebbende daklozen zoals de EU-arbeidsmigranten gedurende de periode dat het winterprotocol in werking is gesteld gebruik kunnen maken van de winteropvang.

Kanttekeningen

Aanzuigende werking

Een aangesloten winteropvang kan de kans op extra instroom doen vergroten door een aanzuigende werking. Om dit tegen te gaan hebben we duidelijke afspraken gemaakt met IrisZorg en de CTMO GGD. We hebben sinds mei 2021 een centrale toegang voor de maatschappelijke opvang. Zij vervullen een poortwachtersfunctie bij de winteropvang. Er wordt ingezet op het voeren van individuele gesprekken door de medewerkers van de centrale toegang op locatie winteropvang. Enerzijds om inzicht te krijgen in de huidige situatie van de individuen en anderzijds om advies uit te brengen over een passende vervolgplek.

Kosten winteropvang

De realisatie van een winteropvang op een extra locatie, gescheiden van de reguliere opvanglocaties, is een werkwijze van afgelopen jaar en dit jaar. Deze werkwijze achten wij noodzakelijk en wenselijk redenerend vanuit de inhoud (vernieuwing opvang) en de veranderde samenleving (mede ingegeven door corona). Maar de rijksmiddelen die wij ontvangen voor maatschappelijk opvang is structureel niet toereikend. Er is voor 2020 en 2021 incidenteel geld beschikbaar gesteld vanuit het Rijk voor de aanpak van dak- en thuisloosheid. Gezien de tekorten op de maatschappelijke opvang is er structureel extra budget nodig. Vanuit de branchevereniging Valente en de VNG is op 29 september jl. een oproep gedaan richting het Rijk hierover. Wij ondersteunen deze oproep.

Financiën

De kosten voor de winteropvang 2021/2022 zijn geraamd op € 1.122.350. Voor 2021 is dit een bedrag van € 440.860 en voor 2022 een bedrag van € 681.490. Dit omvat o.a. de begeleidingskosten, kosten voor toezichthouders op locatie en alle facilitaire diensten zoals benodigde bedden, voeding en schoonmaak. Deze kosten worden gedekt uit het programma Welzijn, Wijkontwikkeling en Zorg, taakveld 'geëscaleerde zorg 18+', deelproduct 'opvang dak- en thuislozen' (61219).

Vervolg

Collegevoorstel

Op 8 november opent de winteropvang. De voorbereidingen daartoe zijn in gang gezet. Wij zullen u tussentijds informeren over de stand van zaken van de winteropvang.

Bijlage(n)

1. Concept subsidiebeschikking