

Onderwerp

Actualiseren mandaatbesluiten aan de omgevingsdiensten

Opsteller	Suzanne Vloet	Behandeldatum	29 januari 2019
Programma	Wonen en stedelijke ontwikkeling	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst H.M.F. Bruls		

Advies

1. Het Algemeen mandaatbesluit omgevingsdienst Regio Nijmegen – Gemeente Nijmegen 2019 vast te stellen;
2. Het Gemeentelijk mandaat- volmacht en machtigingsregister ODRN, vastgesteld op 14 november 2017 (Gemeentebblad 2017-212268) in te trekken;
3. De Mandaatinstructie omgevingsdienst Regio Nijmegen – Gemeente Nijmegen 2019 vast te stellen;
4. Het Algemeen mandaatbesluit omgevingsdienst Regio Arnhem – Gemeente Nijmegen 2019 vast te stellen;
5. Het Gemeentelijk mandaat-, volmacht- en machtigingsbesluit Omgevingsdienst Regio Arnhem , vastgesteld op 14 november 2017 (Gemeentebblad 2017-212180) in te trekken;
6. De Mandaatinstructie omgevingsdienst Regio Arnhem – Gemeente Nijmegen 2019 vast te stellen.

Beslispunten voor de burgemeester

1. Overeenkomstig het advies 1 tot en met 6 te besluiten voor zover het zijn bevoegdheid betreft.

Aanleiding

In het Gelders stelsel kunnen de omgevingsdiensten taken uitvoeren doordat deze aan hen zijn gemandateerd. Deze zogenaamde externe mandaten zijn verstrekt door de deelnemers van de omgevingsdiensten. De deelnemers zijn de colleges van burgemeester en wethouders in Gelderland (colleges van B&W) resp. het college van Gedeputeerde Staten van de provincie Gelderland (college van GS). Er isesignaleerd dat de wijze waarop deze externe mandaten van de deelnemers aan de omgevingsdiensten zijn verstrekt (de vorm), zeer verschillend is. Zo wijkt de vorm van de mandaten niet alleen af tussen de omgevingsdiensten onderling, maar verschilt deze zelfs tussen de deelnemers van één enkele omgevingsdienst. Bovendien hebben de verschillen niet enkel op de vorm betrekking, maar wijken de mandaten ook af qua schrijfwijze. Dit gaat ten koste van de kwaliteit en efficiency van de dienstverlening door de omgevingsdiensten, temeer daar sommige taken ten gevolge van de stelselafspraken door een andere dan de ‘eigen’ omgevingsdienst worden uitgevoerd.

Het verschillen van de mandaten in vorm en omschrijving wordt onwenselijk geacht. Om die reden is gezocht naar een oplossing voor deze veelvoud aan formats en omschrijvingen. Binnen het Gelders stelsel - in samenwerking met de deelnemende

gemeenten - is gekomen tot een uniform Gelders mandaatformat. Bij de voorbereiding van het format is Hekkelman advocaten als onafhankelijke partij ingeschakeld.

Het Gelderse mandaatformat omvat een “mandaatbesluit” met een “mandaatregister”. Het mandaatregister is te vergelijken met een menukaart waaruit alle Gelderse partners gerechten kunnen kiezen. Deze menukaart omvat alle in Gelderland geïnventariseerde (tot nu toe alleen gemeentelijke) mandaten. Hierop kan een partner aankruisen wat hij mandateert aan de omgevingsdienst. In een aparte “mandaatinstructie” kan een partner instructies meegeven aan de omgevingsdienst.

Onze taken op grond van de Wabo hebben wij belegd bij de omgevingsdienst Regio Nijmegen. Enkele specifieke taken met betrekking tot de Wet bodembescherming hebben wij belegd bij de omgevingsdienst Regio Arnhem (collegebesluit d.d. 14 november 2017, nummer 3.10). Voor beide situaties wordt voorgesteld het huidige mandaatbesluit in te trekken en opnieuw conform het regionale format vast te stellen.

Beoogde impact

Het uniforme Gelderse mandaatformat heeft als beoogd effect dat er uiteindelijk binnen het Gelders stelsel één geharmoniseerd mandaatformat voorhanden is dat individueel is in te vullen door de partners van de Gelderse omgevingsdiensten (via de zogenoemde “kruisjessystematiek”) en dat door alle partijen kan worden gedragen.

Argumenten

1.1 en 4.1 Uniformering draagt bij aan kwaliteitsverbetering alsmede efficiency, de zogenaamde kernwaarden van de omgevingsdiensten. Binnen het Gelders stelsel ontstaat eenduidigheid over de te verlenen mandaten. Het is voor de medewerkers van omgevingsdiensten zeer prettig om steeds met eenzelfde format voor mandaten te werken. Daarnaast is het minder foutgevoelig. Taken worden ook op stelselniveau uitgevoerd waardoor men te maken krijgt met mandaten van andere omgevingsdiensten en medewerkers worden steeds vaker onderling uitgeruild tussen omgevingsdiensten. Minder fouten leidt tot hogere klanttevredenheid. Het uniforme mandaatformat zorgt voor eenduidigheid, maar laat de bevoegdheden in stand en de belangen ongemoeid. Een bijkomend voordeel is verder dat op dit vlak sprake is van kennisdeling op grote schaal. De medewerkers van alle partners en de zeven omgevingsdiensten werken met het format. Mocht sprake zijn van ontwikkelingen in de jurisprudentie of de wet, dan kan iedereen daar zijn voordeel mee doen. Niet iedere organisatie hoeft zich over de vorm en de juridische kwaliteit van de mandaten aan de omgevingsdienst te buigen, aangezien dit centraal wordt geborgd.

1.2 en 4.2 Het bestaande mandaatbesluit is richtinggevend geweest voor het nieuwe vast te stellen mandaatbesluit. Dezelfde bevoegdheden worden opnieuw gemandateerd. Daarnaast worden de volgende bevoegdheden gemandateerd aan de omgevingsdienst Regio Nijmegen. Dit zijn dus nieuwe mandaten.

- Wet Bibob: bij toepassing van de Wet Bibob wordt de beslissing op een omgevingsvergunning gemandateerd indien na advies van het Landelijk Bureau bibob sprake is van ‘geen gevaar’;

- Wabo: de beslissing op een verzoek om handhaving waarbij meerdere bestuursorganen betrokken zijn, wordt gemandateerd.

Het mandaat van de burgemeester heeft betrekking op de volgende bevoegdheden:

- Het geven van bijzondere toestemming voor het laden en lossen van goederen op een voor het publiek toegankelijke plaats (artikel 7.5.11 CV1 en artikel 8.5 S14 ADR). Dit heeft te maken met het mogen laden en lossen van vuurwerk binnen de bebouwde kom.
- Het geven van opdrachten aan bedrijven om uitvoering te geven aan de last onder bestuursdwang (zoals sloopwerkzaamheden, dichtplanken, plaatsen van afscheidingen).
- Afdoen van Wob verzoeken en diverse administratieve handelingen zoals het ter inzage leggen, gelegenheid geven om een zienswijze naar voren te brengen en beslistermijn verdagen. Dit zijn bevoegdheden waarvan je gebruik zou kunnen maken in relatie tot de hierboven genoemde mandaten.

Bovenstaande bevoegdheden zijn nu ook al gemandateerd.

3.1 en 6.1 Aan de omgevingsdiensten worden algemene mandaat-instructies in de vorm van intern werkende richtlijnen meegegeven in het kader van de uitoefening van de opgedragen bevoegdheden.

Kanttekeningen

Met nadruk wordt vermeld dat het een format betreft en geen uniform mandaat. Dit laatste is niet aan de orde. Elke partner besluit zelf welk mandaat aan de omgevingsdienst wordt verstrekt. Daarin wordt niet getreden.

Financiën

Aan het verlenen van het mandaat op zich zijn geen financiële gevolgen verbonden. Louter de grondslag voor het doen uitvoeren van de taken is gelegen in het mandaat. Op basis van de dienstverleningsovereenkomsten en de daarop gebaseerde werkplannen zijn er wel financiële gevolgen.

Vervolg

Het mandaatbesluit inclusief de registers worden bekendgemaakt in het digitale gemeentebblad.

Na besluitvorming dient het vastgestelde mandaat te worden verzonden aan de directeur van de omgevingsdienst ter instemming. Daarbij wordt verzocht om van de instemming mededeling te doen aan het college. De directeur van de omgevingsdienst dient met het aan hem of haar verleende mandaat in te stemmen ingevolge artikel 10:4 lid 1 Awb en tevens dient het dagelijks bestuur van de omgevingsdienst op basis van hetzelfde artikel akkoord te gaan met de verlening van het aan de directeur verleende mandaat. Dit zal door de omgevingsdienst worden uitgevoerd.

Kwaliteitsborging

Het actueel houden van het Gelderse uniforme mandaatformat en het in stand houden van de uniformiteit is van groot belang. De centrale kwaliteitsborging van het Gelderse uniforme mandaatformat is belegd bij de leden van de Expertgroep Bestuurlijk en Juridisch (Expertgroep B&J). Zij coördineren de actualisatie van het mandaatformat, zodat geborgd is dat dit format daadwerkelijk uniform blijft in het Gelders stelsel.

Bijlagen

1. Algemeen mandaatbesluit omgevingsdienst Regio Nijmegen – Gemeente Nijmegen 2019, inclusief bijlage 1 tot en met 3;
2. Mandaatinstructie omgevingsdienst Regio Nijmegen – Gemeente Nijmegen 2019;
3. Algemeen mandaatbesluit omgevingsdienst Regio Arnhem – Gemeente Nijmegen 2019, inclusief bijlage 1 en 2;
4. Mandaatinstructie omgevingsdienst Regio Arnhem – Gemeente Nijmegen 2019;