

Onderwerp

Afwijking subsidie Maatwerkbaan stichting de Wijkfabriek 2024-2025

Opsteller	Bernadette Loosen	Behandeldatum	11 juni 2024
Programma	Werk en Inkomen	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	J.A.R. Brom		

Advies

1. In afwijking van de Subsidieregeling Maatwerkbanen 2023 aan stichting De Wijkfabriek een subsidie te verlenen op basis van het CAO-loon, geldend voor de gerealiseerde baan.
2. De subsidie te verlenen met ingang van 1 juni 2024, voor de duur van wederom één jaar.
3. De subsidie ten laste te brengen van het programma Werk en Inkomen, taakveld Arbeidsparticipatie.

Aanleiding

In het Coalitieakkoord 2022-2026 *‘Ons Nijmegen, stad van Iedereen’* is vastgelegd dat we Basisbanen beschikbaar gaan stellen. We zijn deze banen later Maatwerkbanen gaan noemen vanwege verwarring over het landelijke begrip Basisbanen. Het doel van de Nijmeegse maatwerkbanen is om langdurig bijstandsgerechtigden een toekomst met een stabiele baan en inkomen te bieden. We creëren daarvoor in de stad zinvolle, extra werkgelegenheid bij non-profit organisaties. Voor de subsidiekaders van de maatwerkbanen heeft het college de Subsidieregeling Maatwerkbanen 2023 vastgesteld.

Stichting De Wijkfabriek heeft sinds 1 juni 2023 een Maatwerkbaan beschikbaar gesteld aan een Nijmeegse bijstandsgerechtigde. Vanwege foutieve informatie van onze kant bij aanvang (dit is de eerste baan die we realiseerden) is onvoldoende duidelijk geweest dat de subsidie van de gemeente gemaximeerd zou worden op het Wettelijk Minimum Loon (WML). De Wijkfabriek is als werkgever verplicht zich aan deze CAO te houden en werknemers volgens de loonschalen van die CAO in te delen. Dit is ook gebeurd: de werknemer heeft sinds 1 juni 2023 een arbeidsovereenkomst voor de duur van één jaar en wordt betaald conform het van toepassing zijnde CAO-loon. Deze meerkosten zijn echter niet op te brengen voor deze vrijwel volledig gesubsidieerde organisatie. Op 14 november 2023 heeft het college besloten de meerkosten voor de eerste arbeidsovereenkomst, van 1 juni 2023 tot 1 juni 2024 te subsidiëren. We hebben toen gemeld dat we verwachtten bij verlenging van de arbeidsovereenkomst wederom een hogere subsidie te zullen verlenen. Dit omdat we daarmee deze baan voor betreffende werknemer in stand houden. Nu, na een jaar, is de Wijkfabriek erg tevreden over de werknemer en heeft op 13 mei 2024 weer subsidie aangevraagd. De arbeidsovereenkomst wordt verlengd met weer een jaar, onder de voorwaarde van subsidievoortzetting op basis van het CAO-loon.

Beoogde impact

Door in deze strikt individuele situatie af te wijken van de Subsidieregeling Maatwerkbanen zorgen we ervoor dat deze werknemer zijn baan bij de Wijkfabriek kan behouden.

Het realiseren van Maatwerkbanen past bij de ambities van het programma Werk & Inkomen. We willen dat alle Nijmegenaren kunnen participeren, bij voorkeur door werk. We bieden hiermee bijstandsgerechtigden met een grote afstand tot de arbeidsmarkt kansen op duurzaam betaald werk.

Argumenten

1.1 Als we de hogere subsidie aan de Wijkfabriek niet verlenen en ons strikt houden aan de Subsidieregeling, zal de werkgever de arbeidsovereenkomst ontbinden en verliest de werknemer zijn baan

De Wijkfabriek is als wijkcentrum en coöperatie vrijwel volledig afhankelijk van subsidie van de gemeente. De meerkosten zijn voor hen niet op te brengen. Gevolg zou zijn dat de arbeidsovereenkomst op bedrijfseconomische gronden wordt ontbonden en de werknemer ontslagen wordt.

1.2 Door de meerkosten van de subsidieverlening overschrijden we de budgetverantwoordelijkheid van de concernmanager

Omdat de subsidie hoger uitvalt dan € 35.000 (namelijk € 35.604) moet het college hierover een besluit nemen.

1.3 Juridisch is het mogelijk om deze uitzondering te maken

In artikel 10 van de Subsidieregeling Maatwerkbanen is een hardheidsclausule opgenomen, die bepaalt dat ‘het college in bijzondere gevallen kan afwijken van de Nijmeegse Kaderverordening Subsidies en/of het bepaalde in deze regeling, indien een strikte toepassing daarvan zal leiden tot een onevenredige benadeling van de aanvrager of subsidieontvanger’. Wij zijn van mening dat de meerkosten voor de gemeente (ad plm. € 5.150 per jaar) niet in verhouding staan tot het gevolg van een lagere subsidieverlening, namelijk de beëindiging van een dienstverband van een kwetsbare werknemer.

1.4 We nemen verantwoordelijkheid voor onze miscommunicatie

We hebben bij aanvang van de gesprekken met de Wijkfabriek de subsidievoorwaarden niet duidelijk gecommuniceerd. We willen hiervoor verantwoordelijkheid nemen en het ontstane knelpunt oplossen.

2.1 De werknemer krijgt een arbeidsovereenkomst aangeboden van 1 juni 2024 tot 1 juni 2025

Ook voor de duur van de tweede, verlengde arbeidsovereenkomst willen we een hogere subsidie verlenen. Wanneer de werknemer goed blijft functioneren, overweegt de Wijkfabriek een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd aan te bieden. We zullen naar verwachting de subsidie ook in de toekomst hoger blijven vaststellen, omdat de financiële situatie van de Wijkfabriek zal blijven zoals deze is (maar monitoren deze jaarlijks bij de definitieve vaststelling van de subsidie, via de financiële verantwoording van de Wijkfabriek). We willen voorkomen dat de werknemer om puur financiële redenen na twee jaar alsnog ontslagen wordt. We beogen met de Maatwerkbanen immers structurele werkgelegenheid te creëren en de betreffende werknemer zekerheid en een vast inkomen te bieden op langere termijn.

3.1 Het hogere bedrag dat we aan subsidie verlenen, brengen we ten laste van het programma Werk en Inkomen, taakveld Arbeidsparticipatie, budget Maatwerkbanen

We kunnen de meerkosten ad € 5.150 dekken uit het huidige budget voor de Maatwerkbanen.

Kanttekening

1.1 De afwijking kan vragen oproepen bij andere werkgevers

Het moet duidelijk zijn dat dit een strikt individuele uitzondering betreft, slechts van toepassing op dit individuele dienstverband van de Wijkfabriek met de betreffende werknemer, zodat andere organisaties zich hierop niet beroepen. We nemen deze individuele afwijking dan ook expliciet op in de subsidiebeschikking. Daarmee voorkomen we dat andere organisaties een hogere subsidie aanvragen.

Financiën

We hebben berekend dat de subsidie voor loonkosten van een Maatwerkbaan op basis van het WML jaarlijks € 30.454 bedraagt (peildatum WML 1-7-24, bij een werkweek van 32 uur, incl. € 2.000 begeleidingskosten en 25% overige werkgeverslasten). We hebben becijferd dat de loonkosten van de Wijkfabriek € 35.604 per jaar (incl. begeleidingskosten en werkgeverslasten) bedragen, een verschil van € 5.150. We kunnen dit verschil oplossen binnen de begroting van de Maatwerkbanen.

Vervolg

Bij besluitvorming conform dit voorstel, zullen we de Wijkfabriek via bijgaande subsidiebeschikking informeren.

Bijlage

1. Subsidiebeschikking 2024-2025 aan de Wijkfabriek d.d. 11 juni 2024.