

Onderwerp

Wijziging artikel 2.7.2. Algemene Plaatselijke Verordening, verbod afsteken vuurwerk

Opsteller	Lonneke Vullings	Behandeldatum	23 september 2020
Programma	Veiligheid	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	drs. H.M.F. Bruls		

Samenvatting

Op 4 maart 2020 is de motie Consumentenvuurwerkvrjige jaarwisseling Nijmegen aangenomen. De wijziging van artikel 2.7.2 APV ziet op het instellen van een verbod op het afsteken van consumentenvuurwerk binnen het grondgebied van de gemeente Nijmegen.

Voorstel

1. Artikel 2.7.2 APV te wijzigen zodat er een verbod ontstaat op het afsteken van consumentenvuurwerk binnen het grondgebied van de gemeente Nijmegen, gelet op de motie van de raad van 4 maart 2020, Consumentenvuurwerkvrjige jaarwisseling.

Aanleiding

Op 4 maart 2020 is de motie Consumentenvuurwerkvrjige jaarwisseling Nijmegen aangenomen. Deze motie bestond o.a. uit het verzoek om een algeheel verbod voor het afsteken van consumentenvuurwerk (categorie F2 en F3) in te stellen voor het gehele gebied binnen de gemeentegrens van Nijmegen, met uitzondering van schertsvuurwerk (categorie FI), vanaf 31 december 2020. Hiertoe dient artikel 2.7.2. van de APV gewijzigd te worden.

Beoogde impact

Het instellen van een verbod tot het afsteken van consumentenvuurwerk (categorie F2 en F3) binnen het grondgebied van de gemeente Nijmegen.

Argumenten

Op dit moment geeft artikel 2.7.2 APV de mogelijkheid om gebieden aan te wijzen waar het afsteken van vuurwerk verboden is gelet op het voorkomen van gevaar, schade of overlast. Op basis van dit artikel kan niet het gehele grondgebied worden aangewezen. Hiertoe dient de APV gewijzigd te worden.

Artikel 2.7.2" Gebruik van vuurwerk tijdens de jaarwisseling" luidt nu als volgt.

1. Het is verboden vuurwerk te bezigen op een door het college in het belang van het voorkomen van gevaar, schade of overlast aangewezen plaats.
2. Het is verboden vuurwerk op een openbare plaats te bezigen als dat gevaar, schade of overlast kan veroorzaken.
3. De in het eerste en tweede lid gestelde verboden gelden niet voor zover artikel 429, aanhef en onder 1 van het Wetboek van Strafrecht en artikel 1.2.7 van het Vuurwerkbesluit van toepassing is.

Het nieuwe artikel 2.7.2. APV "Gebruik vuurwerk tijdens de jaarwisseling" komt als volgt te luiden;

Raadsvoorstel

1. Het is verboden om consumentenvuurwerk tot ontbranding te brengen. Onder consumentenvuurwerk wordt in dit artikel verstaan, categorie F2 en F3 zoals bedoeld in het Vuurwerkbesluit.
2. Het verbod is voorts niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door artikel 429, aanhef en onder 1°, van het Wetboek van Strafrecht.

Gelet op de effecten die het afsteken van vuurwerk heeft op de openbare orde en veiligheid, de volksgezondheid en het milieu zijn wij van mening dat het afsteken van consumentenvuurwerk binnen het grondgebied van de gemeente Nijmegen moet worden verboden. Ieder jaar brengt het afsteken van vuurwerk letsels toe aan met name ogen, handen, gehoor en gezicht. Daarnaast ervaren veel mensen met een longziekte klachten tijdens de jaarwisseling door de uitstoot van fijnstof. Deze uitstoot is eveneens schadelijk voor het milieu. Datzelfde geldt voor het afval dat achterblijft. Dieren lijden onder het afsteken van vuurwerk, door het oplopen van letsel, het ervaren van stress en het achterblijven van afval.

Afgelopen jaarwisseling werd er in Nijmegen voor €32.000 euro schade toegebracht aan gemeentelijk eigendommen zoals bijvoorbeeld prullenbakken en putdeksels. Het meldpunt Meld&Herstel ontving tussen september en 31 december 1400 meldingen van vuurwerkoverlast waarbij het merendeel van de meldingen plaatsvond op de dagen dat de verkoop van start ging en de jaarwisseling. Elk jaar vinden er incidenten plaats zoals afgelopen jaar in de wijken Neerbosch-Oost en bij het wijkcentrum Hatert. De brandweer ontving 50 meldingen en rukte 42 keer uit.

Politie, brandweer en andere hulpdiensten zijn maximaal bemand. De jaarwisseling vraagt veel inzet en voorbereiding. Elk jaar zijn een groot aantal partners met ons bezig de jaarwisseling, preventief en repressief, voor te bereiden. Elk jaar zijn er slachtoffers, vernielingen en een groot aantal incidenten. Na een jarenlange discussie over vuurwerk zijn wij van mening dat het instellen van een geheel verbod op het afsteken van vuurwerk bij zal dragen aan het afnemen van het aantal incidenten rondom de jaarwisseling. Daarbij zal het instellen van een geheel verbod op het afsteken van vuurwerk duidelijker zijn en daarmee beter te handhaven.

De landelijke overheid bereidt een voorstel voor tot het instellen van een verbod op het verkopen en afsteken van enkelschotsbuizen, vuurwerk uit categorie F3, knalvuurwerk en vuurpijlen. Het verbod in Nijmegen vult dit verbod verder aan.

Het verbod ziet op het afsteken van vuurwerk categorie F2 en F3 als bedoeld in het Vuurwerkbesluit. Het afsteken van fop-en schertsvuurwerk (categorie F1) blijft wel toegestaan.

Kanttekeningen

In oktober 2019 is het Vuurwerkbesluit gewijzigd en is in de toelichting hierbij aangegeven dat gemeenten bevoegd zijn om hun hele grondgebied aan te wijzen als gebied waar het verboden is om vuurwerk af te steken. Hiervoor zou, volgens de gewijzigde toelichting bij het Vuurwerkbesluit, geen aangepaste wetgeving nodig zijn. De Raad van State heeft hierover advies uitgebracht en betwijfelt of dit mogelijk is binnen de bestaande regelgeving. Nu reikt de bevoegdheid in de APV niet zover. De Raad van State is van mening dat het mogelijk is om vuurwerk vrije gebieden aan te wijzen als daar bijzondere

Raadsvoorstel

redenen voor zijn, zoals bij ziekenhuizen. Het Vuurwerkbesluit (en de hogere regelgeving De Wet milieubeheer) is niet de juiste plek om de autonome verordende bevoegdheid van gemeenten aan te passen/uit te breiden. Middels dit Vuurwerkbesluit kan de bevoegdheid om een algeheel vuurwerkverbod in te stellen volgens de Raad van State dan ook niet geregeld worden. De Raad van State heeft dan ook geadviseerd, deze aanpassing van het Vuurwerkbesluit niet door te zetten. Het Vuurwerkbesluit en de bijbehorende toelichting zijn uiteindelijk ongewijzigd vastgesteld.

Een rechter zal hier uiteindelijk, als een zaak aanhangig wordt gemaakt, een oordeel over vellen.

Financiën

Dit voorstel heeft, voor zover bekend, geen financiële consequenties.

Vervolg

De invoering van dit besluit wordt besproken met de partners bij de voorbereidingen en de te nemen maatregelen rondom de jaarwisseling.

In 2021 volgt er een evaluatie van de jaarwisseling.

Bijlagen

1. Raadsbesluit wijziging Algemene plaatselijke verordening.