

Onderwerp

Suppletie aanvraag niet gesprongen explosieven 2020

Opsteller	Diana van Eldik	Behandeldatum	23 februari 2021
Programma	Wonen en Stedelijke ontwikkeling	Status	Openbaar
Portefeuillehouder	N.P. Vergunst		

Advies

Aan de Raad voor te stellen:

1. Een suppletie-uitkering uit het Gemeentefonds voor de gemaakte kosten in het opsporen en ruimen van conventionele explosieven bij het Rijk aan te vragen.

Aanleiding

De gemeente Nijmegen heeft in 2020 bij verschillende projecten kosten gemaakt betreffende het opsporen en ruimen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog. Via de zogeheten 'bommenregeling' van het Gemeentefonds kunnen gemeenten een suppletie-uitkering aanvragen van het Rijk voor 68% van de gemaakte explosievenopsporingskosten (excl. btw). Hiervoor dient vóór 1 april een raadsbesluit te worden verzonden naar het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

Beoogde impact

Impact van dit collegevoorstel en het aansluitende Raadsvoorstel, is het vergoed krijgen van 68% van de gemaakte kosten (excl. btw) bij het opsporen en ruimen van explosieven uit de Tweede Wereldoorlog voor verschillende projecten binnen de gemeente Nijmegen.

Argumenten

1. Hoogte van de kosten

In 2020 heeft de gemeente Nijmegen bij verschillende projecten kosten gemaakt voor het opsporen en ruimen van conventionele explosieven (CE) uit de Tweede Wereldoorlog. Zie de bijlage voor een specificatie van deze projecten.

Voor deze projecten zijn CE-kosten gemaakt in de vorm van historische onderzoeken, planstudies, risicoanalyses, detectiewerkzaamheden en explosievenruiming. Deze kosten bij elkaar opgeteld leveren een bedrag op van € 1.659.276,02. Een (gedeelte van) deze kosten wordt vergoed door het Rijk via de zogeheten 'Bommenregeling'.

2. Veiligheidsoverwegingen

Uit veiligheidsoverwegingen is het noodzakelijk om, voorafgaand aan bodemroerende werkzaamheden in de gemeente Nijmegen, onderzoek te laten uitvoeren naar de aanwezigheid van CE in de bodem. Deze aanwezigheid van explosieven binnen de gemeentegrenzen valt te verklaren door de zware gevechten die plaatsvonden tijdens de Tweede Wereldoorlog. Hierbij springen vooral Operatie Market Garden (september 1944) en de aansluitende periode dat Nijmegen in de frontlinie lag in het oog.

Kanttekeningen

Het Rijk besloot in 1986 dat de financiële verantwoordelijkheid voor de opsporing van conventionele explosieven (CE) bij gemeenten of derden ligt, maar in uitzonderlijke gevallen kan het Rijk een tegemoetkoming in de kosten geven. Dit Bijdragebesluit werd in 2009 omgezet in de zogenaamde 'bommenregeling', die via het Gemeentefonds loopt. In 2014 is deze regeling aangepast op twee belangrijke punten:

- Waar voorheen onderscheid werd gemaakt tussen gemeenten met een vaste vergoeding, maatstafgemeenten en vangnetgemeenten, gelden vanaf 2015 voor alle gemeenten dezelfde regels. Namelijk dat alle gemeenten in geval van opsporing en ruiming van explosieven een bijdrage van 68% in de gemaakte kosten (excl. Btw) van het Rijk kunnen ontvangen door het indienen van een raadsbesluit bij het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK), waarin de gemaakte kosten zijn opgenomen. Er hoeft geen verdere onderbouwing overlegd te worden aan het Rijk.
- Het ontvangen van een suppletie-uitkering via de bommenregeling wordt beperkt tot de werkelijk gemaakte kosten. De mogelijkheid om op basis van toekomstige kosten een bijdrage te ontvangen is vervallen¹.

In 2020 is in de decembercirculaire het vergoedingspercentage verlaagd naar 68%. Dit is gebeurd naar aanleiding van de oprichting van het Kenniscentrum Conventionele Explosieven (KCE). Het KCE gaat gemeenten helpen bij het beantwoorden van vragen. Het risico bestaat dat het huidige vergoedingspercentage van 68% lager uitvalt of dat deze regeling komt te vervallen.

Financiën

Door het raadsbesluit met de gemaakte kosten voor explosievenopsporing te verzenden aan het ministerie van BZK kan 68% van de gemaakte kosten (excl. btw) worden teruggekregen vanuit de bommenregeling vanuit het Rijk. Voor de gemeente Nijmegen gaat het in dit geval om kosten gemaakt bij verschillende projecten (zie bijlage).

In totaal is voor deze projecten € 1.659.276,02 aan kosten gemaakt voor het opsporen van conventionele explosieven. Van dit bedrag kan € 1.128.307,70 worden vergoed vanuit het Rijk. De kosten zijn gemaakt binnen verschillende taakvelden. Het gaat dan bijvoorbeeld om de taakvelden wonen en bouwen, grondexploitaties, verkeer en vervoer.

Vervolg

Wanneer dit voorstel positief besloten wordt, kan vervolgens dit raadsbesluit ingestuurd worden naar het ministerie van BZK, directie Financieel-Economische Zaken (FEZ). Deze aanvraag dient vóór 1 april 2020 bij het Ministerie te zijn ontvangen. Op basis van het raadsbesluit zal de suppletiebijdrage uit de bommenregeling, bestaande uit 68% van de aangegeven kosten, in de meicirculaire 2021 van het Rijk worden toegekend aan de gemeente Nijmegen.

De gemaakte kosten dienen verder inzichtelijk te worden gemaakt in Iv3 via lastenfunctie 160 "opsporing en ruiming van conventionele explosieven". Gebruik van deze functie is verplicht vanaf het verslagjaar 2011. De hieruit verkregen informatie wordt door het Rijk gebruikt bij het monitoren van de bommenregeling.

¹ Zie Septembercirculaire gemeentefonds 2014, paragraaf 2.4.4 Bommenregeling

Bijlage:

1. Raadvoorstel
2. Specificatie projectkosten 2021